

การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบินพิเศษ :

ศึกษาพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลบูรี

พ.อ.นิรัน พยาภรณ์

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาตรีประจำศาสตราจารย์พิเศษ  
สาขาวิชาการบริหารทั่วไป

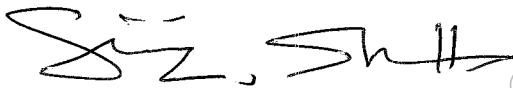
วิทยาลัยการบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

มิถุนายน 2549

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

คณะกรรมการอาจารย์ที่ปรึกษาปัจยุหาพิเศษทางการบริหาร และคณะกรรมการควบคุม  
มาตรฐานวิชาปัจยุหาพิเศษทางการบริหาร ได้พิจารณาปัจยุหาพิเศษฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็น  
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหาร  
ทั่วไป ของมหาวิทยาลัยนรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัจยุหาพิเศษทางการบริหาร

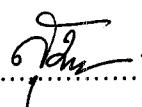


(อาจารย์ชวัชชัย ภาคแก้ว)

คณะกรรมการควบคุมมาตรฐานปัจยุหาพิเศษทางการบริหาร

  
..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร.คำรงค์ วัฒนา)

  
..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ครุติ สกุลรัตน์)

  
..... กรรมการและเลขานุการ  
(อาจารย์สุปรานี ธรรมพิทักษ์)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมติให้รับปัจยุหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา<sup>1</sup>  
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยนรพา

  
..... ผู้อำนวยการวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ  
(รองศาสตราจารย์ ครุติ สกุลรัตน์)

วันที่ 15 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2549

## ประกาศคุณูปการ

ปัญหาพิเศษ เรื่องการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหาร  
ระบุพิเศษ : ศึกษาพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนิช สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ด้วยความกรุณาจากอาจารย์  
หัวชั้น ภาคเก้า อาจารย์ที่ปรึกษาที่ได้เสียสละเวลา ให้คำแนะนำ คำปรึกษา ตลอดจนแนวทางการ  
จัดทำปัญหาพิเศษครั้งนี้ จึงขอขอบคุณด้วยความเคารพยิ่ง

ขอทราบขอพระคุณสำหรับ รองศาสตราจารย์ ศรุติ สกุลรัตน์ ผู้อำนวยการวิทยาลัย  
การบริหารธุรกิจ ตลอดจนคณาจารย์และเจ้าหน้าที่ทุกท่านของโครงการรัฐประศาสนศาสตรที่ได้ให้  
คำปรึกษา แนะนำ จนทำให้การศึกษาครั้งนี้ลุล่วงด้วยดี และขอขอบคุณผู้บังคับบัญชาฝ่ายสนับสนุน  
นายทหารที่รับผิดชอบโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบุพิเศษ ที่ได้กรุณาตอบแนว  
การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ทำให้เอกสารเล่มนี้เกิดความสมบูรณ์มากขึ้น

สุดท้ายนี้ ผลการศึกษาในปัญหาพิเศษเล่มนี้ จะได้เป็นแนวทางให้ผู้ที่รับผิดชอบต่อ  
โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทหาร นำไปศึกษา และใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการ  
ต่อโครงการท่องเที่ยวในหน่วยทหารของตนต่อไป

พ.อ. นิโรธ นาญาภูต

ชื่อปัญหาพิเศษ การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ  
: ศึกษาพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช  
ชื่อผู้เขียนปัญหาพิเศษ พ.อ. นิโรช ชาญกุล  
สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารทั่วไป)  
ปีการศึกษา 2548

### บทคัดย่อ

การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษมีวัตถุประสงค์ ของการศึกษา เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของ หน่วยทหารรับพิเศษ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช นอกจากนั้นยังได้ศึกษาแนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยว รวมทั้งปัญหา และแนวทางการแก้ไขของโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของหน่วยทหารรับพิเศษ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช การศึกษาเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ต่อผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยงานทหารรับพิเศษ และศึกษาจากข้อมูลโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของหน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ ซึ่งได้รับนโยบายการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทหารจากกองทัพบก มาดำเนินการในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช นอกจากนั้นยังได้ศึกษาจากเอกสารเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งถือว่าเป็นนโยบายหลักของรัฐบาลในด้าน การส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยหัวใจสำคัญคือการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน ไม่เสียหาย - มิถุนายน 2548

ผลการศึกษาพบว่า ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบต่อโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของหน่วยทหารรับพิเศษ สามารถบริหารจัดการเป็นอย่างดี ทำให้เพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาสินค้าและบริการ การท่องเที่ยวแบบบูรณาการของจังหวัดพะนุช ได้เป็นอย่างดี อย่างไรก็ตาม มีปัญหานางประการที่ต้องแก้ไข เช่น นโยบายการท่องเที่ยว ระดับกองทัพบกซึ่งขาดความชัดเจน ความไม่คิดถึงตัวในการบริการนักท่องเที่ยว ขาดความรู้และประสบการณ์ในการบริหารเชิงธุรกิจ การโฆษณาและประชาสัมพันธ์น้อย เป็นต้น

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทคัดย่อภาษาไทย.....</b>	<b>๑</b>
<b>สารบัญ.....</b>	<b>๑</b>
<b>สารบัญตาราง.....</b>	<b>๙</b>
<b>สารบัญภาพ.....</b>	<b>๙</b>
 <b>บทที่</b>	
<b>    1 บทนำ.....</b>	<b>๑</b>
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	๑
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	๒
ขอบเขตการศึกษา.....	๒
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	๓
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	๓
<b>    2 แนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>๕</b>
ความหมายของการบริหาร.....	๕
ความหมายของโครงการ.....	๖
แนวคิดที่นำไปเกี่ยวกับการบริหารโครงการ.....	๗
ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย.....	๑๔
กิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบินพิเศษ พื้นที่อำนาจเมือง จังหวัดพะนุช.....	๒๒
หน่วยงานที่รับผิดชอบการท่องเที่ยว.....	๒๔
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	๒๕
กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	๒๗
<b>    3 วิธีการศึกษาวิจัย.....</b>	<b>๒๘</b>
วิธีการศึกษา.....	๒๘
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	๒๘

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การวิเคราะห์ข้อมูล	29
4 ผลการศึกษา	30
5 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	41
บรรณานุกรม	46
ภาคผนวก	48
ประวัติย่อของผู้เขียนปัจจุบัน	70

## สารบัญตาราง

ตารางที่

หน้า

1 วิธีการสือสาร .....	12
-----------------------	----

## สารบัญภาพ

ภาพที่

หน้า

- 1 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารขัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว  
ปัจจุบันและแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยว.....

27

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 29 มิถุนายน 2547 ได้กำหนดยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว ตั้งแต่ 2547 – 2551 และยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย ปี 2547 – 2549 ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องด้านการพัฒนา และส่งเสริมการท่องเที่ยว ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน โครงการท่องเที่ยว โดยรัฐบาลถือว่าการท่องเที่ยวเป็นภาระแห่งชาติ (national agenda) และเป็นภารกิจที่ครอบคลุมหลายหน่วยงาน (interministry agenda) มีความจำเป็นต้องบริหารและจัดการเชิงบูรณาการร่วมกับ หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ทั้งยังต้องการขยายพื้นที่ การท่องเที่ยวด้วยการพัฒนาร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อขยายตลาดสู่ต่างประเทศ เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวแห่งเอเชียในที่สุด

กระทรวงกลาโหมจึงได้มอบหมายให้ กองบัญชาการทหารสูงสุด และหน่วยทหารทั้ง 3 เหล่าทัพ ช่วยกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้บังเกิดผลสำเร็จ กองทัพบกก็เข่นเดียวกัน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาล ผู้บัญชาการทหารบกมอบหมายให้สำนักงานการท่องเที่ยวกองทัพบกและหน่วยขึ้นตรงกองทัพบก นำยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปศึกษา เพื่อให้การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในหน่วยทหารของกองทัพบก เป็นไปด้วยความมีศักยภาพและมีมาตรฐาน ทัดเทียมแหล่งท่องเที่ยวอื่นๆ นอกจากนี้ได้กำหนดให้ปี 2548 เป็นปีส่งเสริมการท่องเที่ยวของกองทัพบก เพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ของรัฐบาลอีกด้วย

ในห้วงเวลาที่ผ่านมา สำนักงานการท่องเที่ยวกองทัพบก และหน่วยขึ้นตรงกองทัพบก ได้พยายามดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในหน่วยทหาร อายุ่งเต็มปีด้วยความสามารถ แต่ในภาพรวมพบว่า ยังมีปัญหามากประการที่เป็นอุปสรรค ต่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในหน่วยทหาร เช่น การขาดแคลนงบประมาณในการปรับปรุงสถานที่และสภาพแวดล้อม การขาดแคลนบุคลากร ในการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว การขาดความรู้และประสบการณ์ ในการบริการลูกค้า นักท่องเที่ยวให้ได้รับประโยชน์สูงสุด การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวหรือกิจกรรมที่น่าสนใจ การประสานงานกับภาครัฐ หรือภาคเอกชนที่สามารถเอื้อประโยชน์ต่อธุรกิจการท่องเที่ยว รวมทั้ง

การอำนวยความสะดวกต่อนักท่องเที่ยว  
เป็นต้น

ในการเดินทางเข้ามาบังแทลงท่องเที่ยวในหน่วยทหาร

สำหรับหน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรงของกองทัพบกที่เข่นเดียวกันได้รับมอบนโยบายในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทหาร จากสำนักงานการท่องเที่ยวของกองทัพบกในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การจัดกิจกรรม การจัดโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว เชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบุรี แม้ว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แต่เนื่องจากงานการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศมิใช่การกิจหลัก จึงทำให้งานส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศมิขาดความสมบูรณ์ไปบ้าง อย่างไรก็ตามหน่วยทหารระบบทิศมิ ซึ่งมีเกียรติประวัติและชื่อเสียงในการปฏิบัติงานในอดีตที่สามารถปักป้องอธิบดีของชาติมาเป็นระยะเวลานาน ดังนั้นการศึกษา ศึกษา ในด้านลักษณะการทำงานของนักกรับพิเศษในอดีตจนถึงปัจจุบัน จึงเป็นที่น่าสนใจสำหรับประชาชนทั่วไป ทำให้เกิดนโยบายการเปิดแหล่งท่องเที่ยว การจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และพัฒนาภูมิปัญญาในหน่วยทหารระบบทิศมิ จึงได้เปิดให้ประชาชนที่สนใจเข้ามายield ใช้บริการอย่างเต็มที่

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- เพื่อศึกษาการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศมิ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบุรี
- เพื่อศึกษาปัญหาในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศมิ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบุรี
- เพื่อศึกษาแนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศมิ ในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพบบุรี

### ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้ เป็นการศึกษาตามกรอบของมติคณะรัฐมนตรี เรื่องยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวปี 2547 – 2551 และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 – 2549 ของกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา มุ่งไปที่โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ ซึ่งเป็นหน่วยทหารระบบทิศมิของกองทัพบกในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพบบุรี หัวระยะเวลาการศึกษา ตั้งแต่ เดือนกุมภาพันธ์ ถึงมิถุนายน พ.ศ. 2548

## นิยามศัพท์เฉพาะ

บุคลาศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยว หมายถึง แนวทางการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มศักยภาพ การท่องเที่ยวในทุกระดับ โดยมุ่งมานการความร่วมมือเพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยว เชิงคุณภาพ (quality destination) ผู้เน้นการพัฒนาโดยการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อม วางแผนการ ในการสร้างความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์ เพื่อการท่องเที่ยวกับ การอนุรักษ์ และพื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน (sustainable tourism development)

แหล่งท่องเที่ยวในหน่วยท้อง หมายถึง สถานที่หรือกิจกรรมที่นำเสนอ ที่เกิดขึ้นภายใน ค่ายทหารหรือพื้นที่ที่หน่วยทหารรับผิดชอบอยู่ โดยได้ปิดให้กับประชาชน หรือผู้ที่สนใจเดินทาง เข้าไปเยี่ยมชมตามเวลาที่กำหนด

กองทัพบก หมายถึง หน่วยทหารเหล่าทัพหนึ่ง ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรง (หน่วยรอง) ของกองบัญชาการทหารสูงสุด โดยกองทัพบกมีหน่วยขึ้นตรง (หน่วยรอง) ที่มีแหล่งท่องเที่ยว ในหน่วยทหารจำนวนมาก โดยเฉพาะตามค่ายทหารทั้งในพื้นที่กรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด

สำนักงานการท่องเที่ยวกองทัพบก หมายถึง หน่วยงานเฉพาะกิจที่ กองทัพบกจัดตั้งขึ้น มาช่วยครัว เพื่อทำหน้าที่ควบคุม อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลในภาพรวมของงาน การส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทหารของกองทัพบก เพื่อให้สอดคล้องและสนับสนุนนโยบาย การส่งเสริมการท่องเที่ยวของรัฐบาล

หน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ หมายถึง หน่วยรับพิเศษของกองทัพบกไทยซึ่งมีที่ตั้ง หน่วย ณ ค่ายสมเด็จพระนารายณ์มหาราช อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี หน่วยบัญชาการสังคราม พิเศษ ประกอบด้วย หน่วยรองหลายหน่วย เช่น กองพลรบพิเศษที่ 1 ศูนย์สังครามพิเศษ กรมรบพิเศษที่ 2 และกองพันทหารสือสารที่ 35 ซึ่งหน่วยเหล่านี้มีที่ตั้งในพื้นที่ จังหวัดพนบุรี เช่นเดียวกัน สำหรับเรื่องการท่องเที่ยวในหน่วยบัญชาการสังครามพิเศษ ก็เป็นองค์กรหนึ่งที่ได้ นำอาณาโยบายการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทหารของกองทัพบก มาดำเนินการในพื้นที่ รับผิดชอบของหน่วย

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- เพื่อทราบการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี
- เพื่อทราบปัญหาในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหาร รับพิเศษในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี

3. เพื่อทราบถึงปัญหาและแนวทางแก้ไข ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหาร  
รบพิเศษในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี

## บทที่ 2

### แนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้จัดได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาดำเนินการอบรมในการศึกษา และใช้เป็นแนวทางสำหรับการศึกษารั้งนี้ดังนี้

1. ความหมายของการบริหาร
2. ความของโครงการ
3. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารโครงการ
4. ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย
5. กิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยบัญชาการส่งเสริมพัฒนาฯที่รับผิดชอบโครงการท่องเที่ยว
6. หน่วยงานของหน่วยบัญชาการส่งเสริมพัฒนาฯที่รับผิดชอบโครงการท่องเที่ยว
7. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
8. กรอบแนวความคิดในการศึกษา

#### ความหมายของการบริหาร

คำว่าการบริหาร (Administration) หรือการจัดการ (Management) มีความหมายที่นิยมใช้ควบคู่กัน ให้มีนักวิชาการให้ความหมายไว้หลายท่านดังนี้

เกรียงศักดิ์ เอียวบึง (2542) ให้คำจำกัดความว่าการบริหาร คือกระบวนการจัดองค์การและใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ล่วงหน้า

ศรีอร ขันธ์หัตถ์ (2541) กล่าวว่า การบริหาร เป็นกิจกรรมที่บุคคลดำเนินการร่วมมือกับผู้อื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด

สมคิด บางโน (2540) กล่าวว่า การบริหารคือการใช้ศิลปะในการใช้คน เงิน วัสดุ อุปกรณ์ขององค์การและนององค์การอย่างมีประสิทธิภาพ

สงวน สุทธิเดชอรุณ (2529) กล่าวว่า การบริหาร หมายถึง การใช้ศาสตร์และศิลปะเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับคน เงิน วัสดุอุปกรณ์ และการจัดการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ย่างมีประสิทธิภาพ บริหารเป็นการประสานงาน การอำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ผู้เกี่ยวข้อง

สมพงษ์ เกณมสิน (2526) กล่าวว่า การบริหาร หมายถึง การใช้ศาสตร์และศิลป์ในการนำเอาทรัพยากรการบริหารมาตอบสนองกระบวนการบริหาร ให้สามารถดำเนินงานหรือดำเนินการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ส่วนความแตกต่างของคำว่าการบริหาร และการจัดการมีวิธีการนำไปใช้แยกกันดังนี้

การบริหาร หมายถึง การบริหารงานใด ๆ ขององค์การที่ไม่ต้องการทำกำไร โดยผู้บริหารจะต้องพยายามทุกวิถีทางที่จะทำให้เป้าหมายขององค์การที่วางไว้บรรลุผลสำเร็จ โดยมิได้คำนึงถึงผลตอบแทนที่จะได้รับ คำว่า Administration จึงมักใช้ในองค์การธุรกิจหรือหน่วยงานสาธารณะที่ไม่หวังผลกำไร (ศิริวรรณ เสรีtanee และคณะ, 2542)

การจัดการ หมายถึง การบริหารงานใด ๆ ขององค์การที่ต้องการทำกำไร โดยผู้บริหารจะต้องทำให้องค์การบรรลุเป้าหมาย เพื่อให้ตนอยู่รอดในองค์การได้ คำว่า Management จึงมักใช้ในองค์การธุรกิจหรือองค์การ ที่มุ่งผลกำไรจากการดำเนินงานโดยตรง ส่วน Administration จะหมายถึง การบริหารงานระดับสูงระดับกำหนดนโยบาย การวางแผน

ดังนั้นสรุปได้ว่าการบริหารหรือการจัดการ หมายถึง ความรับผิดชอบต่อการใช้ทรัพยากรการบริหาร ได้แก่ คน เงิน วัสดุอุปกรณ์ และการจัดการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนด้านการบริหารธุรกิจ ได้ขยายทรัพยากรการบริหารเพิ่มเป็น คน เงิน วัสดุอุปกรณ์ การจัดการ เครื่องจักร และการตลาด หรือเรียกว่า 6Ms.

### ความหมายของโครงการ

ประสิทธิ์ คงยิ่งคิริ (2535) ได้ให้ความหมายว่า คือ กิจกรรมหรืองานที่เกี่ยวกับการใช้ทรัพยากร เพื่อหวังผลประโยชน์ตอบแทนกิจกรรม หรืองานดังกล่าวจะต้องเป็นหน่วยอิสระหน่วยหนึ่งที่สามารถทำการวิเคราะห์ วางแผน และนำไปปฏิบัติ พร้อมทั้งมีลักษณะชัดเจนถึงจุดเริ่มต้น และจุดสิ้นสุด เมื่อวัตถุประสงค์ที่มุ่งหวังได้สำเร็จเสร็จสิ้น โครงการจึงเกี่ยวข้องกับการวางแผนการจัดทรัพยากรและแผนปฏิบัติอย่างมีระเบียบ แสดงให้เห็นถึงแหล่งที่ตั้งของโครงการช่วงระยะเวลาของโครงการ การผลิต การลงทุน ผลตอบแทน และรวมตลอดถึงการจัดรูปองค์การ และการบริหารโครงการ เป็นต้น

จากความหมายที่กล่าวแล้วอาจสรุปได้ว่า โครงการเป็นแผนงานที่จัดทำขึ้นอย่างมีระบบ โดยประกอบด้วยกิจกรรมย่อยหลายกิจกรรมที่ต้องใช้ทรัพยากรในการดำเนินงาน และคาดหวังที่จะได้รับผลตอบแทนอย่างคุ้มค่าจะต้องมีจุดเริ่มต้น ในการดำเนินงานจะต้องมีวัตถุประสงค์ หรือจุดมุ่งหมายอย่างชัดเจนจะต้องมีพื้นที่ในการดำเนินงาน เพื่อให้การบริการ และสนับสนุนความต้องการของกลุ่มนักคลื่น พื้นที่นี้ และจะต้องมีบุคคลหรือหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงาน

## แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับบริหารโครงการ

องค์กร หมายถึงกลุ่มนบุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป รวมตัวกันขึ้น เพื่อที่จะดำเนินการให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยที่บุคคลคนเดียวไม่อาจดำเนินการให้สำเร็จลงได้โดยลำพังองค์กร เป็นที่รวมของทรัพยากรต่าง ๆ และองค์กรทุกองค์กร ไม่ว่าจะเป็นประเภทใด ต่างก็มีการแบ่งงาน แบ่งอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ และมีการจัดการหรือการบริหารเป็นเครื่องมือในการรวมตัวกัน ของทรัพยากรและการร่วมมือกันทำงานให้เป็นไปอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิผล การที่จะทำให้ องค์กรบรรลุความสำเร็จตามเป้าหมาย จะต้องประกอบด้วยศักยภาพ หมายถึง ความพร้อม หรือ แนวโน้มที่จะแสดงความสามารถที่มีอยู่ให้ปรากฏเมื่อมีโอกาสที่จะกระทำได้ทั้งในระดับบุคคลและ ระดับองค์กร ซึ่งสามารถสังเกตได้จากการบริหารจัดการ การประสานงาน บทบาทการดำเนินงาน รวมถึงการจัดสรรทรัพยากร และต้องมีผู้นำหรือผู้รับผิดชอบในการบริหาร

ศักยภาพระดับบุคคล หมายถึงสภาวะความสมบูรณ์ทางด้านร่างกาย จิตใจ สติปัญญา และ อารมณ์ของบุคคลที่พร้อมจะตอบสนองต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ด้วยวิธีการหนึ่ง เพื่อให้เกิดการกระทำที่มี แนวโน้มจะทำให้เกิดความสำเร็จ ความพร้อมจะเกิดขึ้นได้ขึ้นอยู่กับองค์ประกอบดังนี้

- วุฒิภาวะ ประสบการณ์ทางสังคม หรือความรู้เดิม ความสนใจ หรือแรงจูงใจ

ศักยภาพระดับองค์กร มีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่ สถานภาพ บทบาทขององค์กร บุคลากร นโยบายของรัฐบาล ความสนับสนุนจากประชาชน และแหล่งเงินทุนรวมถึงกระบวนการ บริหารจัดการ ได้แก่การวางแผนการจัดองค์กร การจัดคนเข้าทำงาน การอำนวยการและการควบคุม ซึ่งปัจจัยดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงศักยภาพขององค์กร

อาจกล่าวได้ว่า ศักยภาพขององค์กร หมายถึง ความพร้อมในการแสดงความสามารถ ในการดำเนินการบริหารจัดการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายสูงสุดขององค์กรภายใต้สภาวะ แวดล้อมที่เป็นอยู่

### กระบวนการบริหารจัดการ (management process)

องค์กรต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นประเภทใด หรืออยู่ในระดับใด ย่อมมีกระบวนการจัดการที่ ประกอบด้วยหน้าที่พื้นฐานที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งนักวิชาการส่วนใหญ่ ต่างก็มีความเห็นสอดคล้องกัน ว่าหน้าที่พื้นฐานควรจะประกอบด้วย การวางแผน การจัดองค์กร การจัดสรรบุคลากร การสังการ หรือการอำนวยการ และการควบคุม นอกจากนี้ ยังมีทักษะที่จำเป็นสำหรับการบริหาร ได้แก่ ทักษะ ในการตัดสินใจ การติดต่อสื่อสาร ซึ่งจะเป็นสิ่งที่จะช่วยให้ผู้บริหารสามารถประสานความพยายาม ของบุคคลอื่น ๆ ให้มุ่งไปสู่วัตถุประสงค์เดียวกันขององค์กร ได้

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ การบริหารจัดงานดังกล่าว จะเป็นไปตามหลักการของการวางแผน การจัดองค์กร การประสานงาน การจัดสรรงบุคลากร การอำนวยการ การสื่อสาร การควบคุม การติดตาม และประเมินผล

### **การวางแผน (planning)**

การวางแผนถือเป็นหน้าที่ทางการบริหารที่มีความสำคัญอันดับแรกสุด เป็นการกำหนดทางเดี๋ยวกันในการปฏิบัติงาน ไว้ล่วงหน้าเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ต้องการ โดยมีการตัดสินใจ ในปัจจุบันที่มีผลต่ออนาคต การวางแผนจึงไม่ใช่เรื่องของสิ่งที่ทำให้ความคล่องตัว (flexibility) ในการทำงานน้อยลง แต่การวางแผน คือ การเตรียมการหรือคาดการณ์ไว้ล่วงหน้าทำให้ผู้บริหารมีศักยภาพที่จะปฏิบัติงานในอนาคต ความหมายของการวางแผน ไว้ดังนี้

1. จะต้องเกี่ยวข้องกับอนาคต
2. จะต้องเกี่ยวข้องกับการกระทำ
3. จะต้องเกี่ยวข้องกับความต้องการของบุคคลและองค์กร

การวางแผนมีความสำคัญต่อการบริหารองค์กร ในอันที่จะทำให้องค์กรปฏิบัติงานเป็นผลสำเร็จได้ หากการวางแผนพิเศษใดก็จะส่งผลให้มีการจัดองค์กร และการควบคุมที่ไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร การวางแผนจึงนับว่ามีความสำคัญยิ่ง จากสภาพแวดล้อมซึ่งมีข้อจำกัด จึงเป็นสิ่งกดดันให้องค์กรทุกประเภทต้องมีกลไกการปรับตัวให้สอดคล้องทำได้โดยขั้นตอนการวางแผนคือ

- การเตรียมการ (plan to plan) หมายถึง การเตรียมการก่อนการวางแผนโดยอาศัยข้อมูลต่าง ๆ ขององค์กร พิจารณาถึงความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ เป้าหมาย นโยบายขององค์กร วิเคราะห์สภาพการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนศักยภาพการทำงานในหน้าที่รับผิดชอบของบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งโอกาสของผลสำเร็จที่ต้องการภายในระยะเวลาที่กำหนด

- การสร้างแผน (plan formulation) หมายถึง การกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานคุณภาพของงาน ทางเลือกและการตัดสินใจที่ต้องปฏิบัติ อุปสรรค และวิธีการแก้ไข ตลอดจนการกำหนดทรัพยากรที่ใช้ในการปฏิบัติงาน การนิเทศงาน การควบคุม กำกับและติดตามผลการปฏิบัติงาน ตลอดจนจัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่องและเพียงพอ

- การประเมินผลงาน (plan evaluation) หมายถึง การประเมินผลการปฏิบัติงาน ผลกระทบที่เกิดขึ้น ปัญหาอุปสรรคที่พบ ตลอดจนการทบทวนหรือการปรับแผนให้สอดคล้องกับสถานการณ์

### **การจัดองค์กร (organizing)**

การจัดองค์กร หมายถึง ภาระหน้าที่ในการกำหนดจัดเตรียม และจัดความสัมพันธ์ของกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้สามารถบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ขององค์กร เป็นการสร้างความ

สัมพันธ์ระหว่างหน้าที่การงานบุคลากร ปัจจัยภายในและภายนอกขององค์กร รวมถึงการกำหนดทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้วยหลักสำคัญของการจัดองค์กรที่ผู้บริหารทุกคนต้องคำนึงถึงเสมอคือจากเป้าหมายที่สูงขึ้นงานที่มากขึ้นต้องอาศัยคนและความชำนาญด้านต่าง ๆ มากขึ้นสิ่งที่จำเป็นต้องทำคือการแบ่งงานตามความถนัด ทั้งการแบ่งตามแนวโน้มงานหน้าที่งาน (function) โดยขึ้นอยู่กับ วัตถุประสงค์ ลักษณะขององค์กร และขนาดขององค์กร หรือแบ่งตามแนวคิด ความสามารถ เช่น ผู้บริหารระดับสูง ระดับกลาง และต่ำ เพื่อให้เกิดผลดีในทางประยุคต์และมีประสิทธิภาพ องค์ประกอบของการจัดองค์กร คือ การจัดโครงสร้างองค์กร (organization structure) เพื่อการแบ่งแยกแรงงานกันทำ (division of labor) การกำหนดอิฐงานหน้าที่ความรับผิดชอบ และการจัดความสัมพันธ์ต่าง ๆ หรือการประสานงาน

### การประสานงาน (coordinating)

การประสานงาน เป็นกระบวนการในการบริหารอย่างหนึ่ง ซึ่งมีบุคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป หรือตั้งแต่ 2 หน่วยงานขึ้นไป ได้ร่วมมือกันทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกัน ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ โดยผสมผสานความสามารถของผู้ปฏิบัติงาน ทุน วัตถุคิบ ฯลฯ เข้าด้วยกัน ทั้งนี้ อาศัยความร่วมมือที่เป็นองค์ประกอบสำคัญของการทำงานให้สำเร็จ ต้องมีการร่วมมือประสานกันทั้งในแนวคิด (ตามลายบังคับมัชชา) และตามแนวโน้ม (ตามตำแหน่งหน้าที่การงานอยู่ในระดับเดียวกัน) นอกจากนี้ ยังมีความร่วมมือประสานงานโดยอาศัยความสัมพันธ์ส่วนตัวอีกด้วย

โดยสรุป ความหมายของการประสานงาน ได้แก่ การที่คนตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป หรือตั้งแต่ 2 หน่วยงานขึ้นไป ร่วมมือกันทำงาน โดยมีการจัดระเบียบการทำงานให้สอดคล้องกัน ไม่ให้มีการทำงานซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งกัน ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ โดยผสมผสานความสามารถของผู้ปฏิบัติงาน และทรัพยากร เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และนโยบายขององค์กร การประสานงานช่วยให้เกิดความเข้าใจร่วมกันในวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และทิศทางการงานที่จะทำ

### การจัดสรรบุคลากร (staffing)

หน้าที่ในการจัดคนเข้าทำงานนั้น ได้แก่ การคัดเลือก และบรรจุคนเข้าทำงาน เพื่อให้มีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพในตำแหน่งต่าง ๆ ภายในองค์กร ซึ่งหน้าที่นี้จะต่อเนื่องจากการจัดองค์กร และโครงสร้างขององค์กร โดยตรง กล่าวคือ การจัดองค์กร โดยระบุหน้าที่ ตำแหน่งต่าง ๆ กำหนดให้เห็นถึงขอบเขต และความยากง่ายของงานในแต่ละตำแหน่ง และการห่วงให้งานทุกอย่างขององค์กรประสบผลสำเร็จ ได้นั้น ย่อมต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ พร้อมทั้งความจำเป็นของงาน ผู้บริหารจึงควรจัดทำวางแผนกำลังคน สำหรับตำแหน่งต่าง ๆ การประเมินกำลังคนที่มีอยู่ ดำเนินการคัดเลือกหาบุคคลที่มีความสามารถเหมาะสม การกำหนดอัตราค่าจ้าง และสวัสดิการ

การกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลกับองค์กร และบุคลากรด้วยกันเองตลอดจน การแนะนำบุคลากรให้เข้าใจถึงสิ่งต่าง ๆ ก่อนการทำงาน การฝึกอบรม และพัฒนาบุคลากร เพื่อให้สามารถทำงานได้ดีขึ้น

เมื่อมีการจัดองค์กร รวมถึงการจัดคนเข้าทำงานแล้ว อาจกล่าวได้ว่าบุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าไปนั้น ถือเป็นสิ่งสำคัญ ในการสร้างความสำเร็จ หรือสัมมา례ขององค์กร ซึ่งบุคลากรจะสามารถปฏิบัติตามได้ดีเพียงไวนั้น ขึ้นอยู่กับการอำนวยการ(directing) ของผู้บริหารองค์กรซึ่งประกอบด้วยภาวะผู้นำการติดต่อสื่อสาร การมอบหมายงานและการจัดสรรทรัพยากร โดยต้องมีการอำนวยการให้เป็นในทิศทางที่ส่งเสริมให้องค์กรประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์สูงสุดได้

### การอำนวยการ (directing)

การอำนวยการ หมายถึง ภาระหน้าที่ของผู้นำในการกำหนดสั่งการ ให้งานเป็นไปตามที่ต้องการ ด้วยการใช้คิดปะในการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทุกฝ่ายร่วมมือกันทำงาน และสนับสนุนต่อความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ขององค์กร การรู้จักติดต่อสื่อสาร การมอบหมายงาน ชักจูงใจ และกระตุ้นให้ทุกคนทำงาน ล้วนแต่เป็นภาระที่จะต้องปฏิบัติ เพื่อให้การอำนวยการสมบูรณ์ และสำเร็จผลให้ได้ที่สุด ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมของบุคคล และกลุ่มคน ตลอดจนกลไกของการจูงใจ จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการสั่งการ ได้ผลสูงสุด ตลอดจนช่วยให้งานของทุกฝ่ายทุกระดับ สถาบันต่อง ในอันที่จะสำเร็จตามวัตถุประสงค์เดียวกันได้ ดังนั้นขอบเขตของสิ่งที่เกี่ยวข้องกับการสั่งการจึงประกอบด้วย ผู้นำองค์กร หรือผู้บริหาร ซึ่งต้องมีภาระหน้าที่ชักจูง และกระตุ้นให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทำงานดีที่สุด สามารถใช้อิทธิพลส่วนตัวให้เกิดผล และสามารถชักจูงผู้ใต้บังคับบัญชา ควรจะทำอย่างไร

นอกจากภาวะผู้นำจะเป็นองค์ประกอบที่สำคัญต่อการอำนวยการแล้ว การติดต่อสื่อสาร และการมอบหมายงาน ก็ถือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญอีกส่วนหนึ่งเช่นกัน เนื่องจากกิจกรรมต่าง ๆ ทุกชนิด ในองค์กรต้องอาศัยการติดต่อสื่อสารทั้งสิ้น เพราะการติดต่อสื่อสารจะเป็นวิธีเดียวเท่านั้น ที่จะใช้สำหรับสั่งการงานต่าง ๆ ไปให้แก่ กลุ่มคนในองค์กร ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดความหมายงาน การเปลี่ยนแปลงงาน หรือโครงการต่าง ๆ การชี้แจง และการประสานงานในกิจกรรมต่าง ๆ ภายในองค์กร ที่ต้องอาศัยวิธีการติดต่อสื่อสาร ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง โดยผู้บริหารจะทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางของการติดต่อสื่อสาร รวมถึงเป็นแหล่งรวมข่าวสารข้อมูลจากที่ต่าง ๆ และผ่านช่องสารข้อมูลหรือมอบหมายภารกิจงานเหล่านั้นไปยังผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้บริหารแต่ละลำดับขั้นของสายการบังคับบัญชา จะมีบทบาทสำคัญในฐานะผู้ตัดสินใจอยู่ด้วย

### **การสื่อสาร (communication)**

การสื่อสาร เป็นกระบวนการที่สำคัญอย่างหนึ่งในการทำงาน ซึ่งจะเป็นการสร้างความเข้าใจจากบุคคลหนึ่งไปยังอีกบุคคลหนึ่ง หรือหน่วยงานหนึ่งไปยังอีกหน่วยงานหนึ่ง ความสำคัญของการสื่อสารอย่างน้อย 2 ประการ ได้แก่ การสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างบุคลากรและการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้แก่บุคลากรขององค์กร ได้ทราบ ดังนั้น การสื่อสารจึงเป็นกระบวนการในการส่งข่าวสารระหว่างบุคคล หรือหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร เพื่อให้เกิดความเข้าใจ และสามารถประสานงานให้ฝ่ายต่าง ๆ ปฏิบัติงานได้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ

วิธีการติดต่อสื่อสาร ในองค์กร ไม่ว่าจะเป็นการสื่อสารแบบทางเดียว (one way communication) หรือแบบสองทาง (two way communication) ข้อมูลข้อมูลกับสถานการณ์ และเวลาเป็นสำคัญ สำหรับวิธีการสื่อสารหรือการไหลของ การสื่อสาร (communication flow) สามารถกระทำได้ 4 แบบ โดยมีจุดมุ่งหมายที่แตกต่างกันดังนี้

## ตารางที่ 1 วิธีการสื่อสาร

วิธีการสื่อสาร	จุดมุ่งหมาย
จากบนลงล่าง (downward)	<ol style="list-style-type: none"> <li>เพื่อซักซ้อมหรือสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ขององค์กร</li> <li>เพื่อแจ้งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับองค์กร ไม่ว่าจะเป็นประวัติ ความเป็นมา ความก้าวหน้าขององค์กร</li> <li>เพื่อชี้แจงหรือบอกรหัสผล ในเรื่องที่ได้ตัดสินใจไป</li> <li>เพื่อการสอนงาน หรือประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร</li> <li>เพื่อแจ้งปัญหาการปฏิบัติงานที่เกิดขึ้นในแต่ละวัน</li> </ol>
จากล่างขึ้นบน (upward)	<ol style="list-style-type: none"> <li>เพื่อแสดงออกถึงความรู้สึก ความคิดเห็นความคับข้องใจ ปัญหาต่าง ๆ ที่พบในการปฏิบัติงาน</li> <li>เพื่อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้น</li> <li>เพื่อแสดงออกถึงการยอมรับหรือไม่ยอมรับในเป้าหมายวัตถุประสงค์ของการทำงาน</li> <li>เพื่อให้ฝ่ายบริหารเห็นความสำคัญในเรื่องทัศนคติและความเชื่อของผู้ปฏิบัติ</li> <li>เพื่อนำส่วนร่วมในการตัดสินใจ</li> <li>เพื่อให้เกิดความเข้าใจ เกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติงานที่ถูกต้อง</li> </ol>
ระดับเดียวกันและต่าง แผนกต่างระดับ (horizontal and Diagonal)	<ol style="list-style-type: none"> <li>เพื่อให้เกิดความเข้าใจ และความร่วมมืออันดีระหว่างหน่วยงาน</li> <li>เพื่อพัฒนาคุณภาพของการตัดสินใจและประสิทธิผลในการทำงาน</li> <li>เพื่อให้เกิดการประสานงานที่ดีระหว่างกัน</li> <li>เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน</li> </ol>
องค์กรกับภายนอก	<ol style="list-style-type: none"> <li>เพื่อสร้างภาพพจน์ หรือความเข้าใจอันดีระหว่างองค์กรกับสังคม</li> <li>เพื่อสร้างความเชื่อถือในการประกอบการขององค์กร</li> <li>เพื่อให้เป็นที่ยอมรับขององค์กรภายนอก</li> </ol>

### **การควบคุม (controlling)**

การควบคุมงานเป็นกระบวนการในการติดตาม และกำกับการปฏิบัติงาน เพื่อให้แน่ใจว่า บุคลากรปฏิบัติงานถูกต้องตามวัตถุประสงค์ หรือได้มาตรฐานตามที่กำหนด หรืออีกความหมาย หนึ่งของการควบคุมงาน หมายถึง การตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ในองค์กร ให้ดำเนินการไป ตามที่มอบหมาย ว่าบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้เพียงไร มีปัญหาอุปสรรคใด โดยผู้บริหารจะต้อง มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ร่องลงไปปฏิบัติโดยกำหนดกฎหมายที่การปฏิบัติให้ อันจะส่งผลให้ผู้บริหาร ทราบถึงผลงานทั้งในด้านคุณภาพและปริมาณทราบความก้าวหน้าของงานรวมถึงเป็นการช่วยเสริม กำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน เพราะแสดงถึงความเอาใจใส่ในการทำงานต่อๆ กันระดับปฏิบัติงาน โดยทั่วไป ถึงที่ต้องพิจารณาควบคุมการปฏิบัติงาน ตามขั้นตอนของระบบเทคนิค หรือระบบ วิชาการ ในองค์กรว่าก้าวหน้าไปเพียงใด ควบคุมให้เกิดการประสานงานที่ดี พิจารณาถึงปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานรวมถึงความคุณงานนบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ ควบคุมผลงานและ ปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น

### **การติดตามและการประเมินผล (monitoring and evaluation)**

การติดตาม หมายถึง การตรวจสอบขั้นตอนของการปฏิบัติงาน ตรวจดูการใช้ทรัพยากร ต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามตารางกำหนดการทำงานหรือไม่มีความก้าวหน้าไปปัญหาอุปสรรคอะไร นอกจาก นี้ยังแสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยนำเข้ากระบวนการบริหารจัดการ และปัจจัยนำออก ตลอดจนอิทธิพลของอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้การติดตาม แล้วปัจจัยสนับสนุนการปฏิบัติงาน การติดตามผลเป็นกระบวนการบริหาร ในอันที่จะได้มามีข้อสรุป แล้วเสนอแนะอย่าง รวดเร็ว ทันเวลา เพื่อประโยชน์ในตัวโครงสร้างหน้าที่ และกลไก ตลอดจนตัวบุคลากร เพื่อให้ องค์กรสามารถใช้ทรัพยากรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายที่วางไว้

สำหรับการประเมินผล เป็นการตรวจสอบว่าองค์กร ได้ดำเนินการไป มีความก้าวหน้า เพียงใดเมื่อปัจจุบันในทางปฏิบัติอย่างไร บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้หรือไม่ มีผลกระทบทั้งทางตรง และ ทางอ้อมอย่างไร รวมถึงพิจารณาถึงแนวโน้มขององค์กร ในอนาคต

ถึงแม่ว่าองค์กรต่าง ๆ จะใช้กระบวนการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรบรรลุวัตถุประสงค์ ตามเป้าหมายขององค์การ แต่ในความเป็นจริงของโลกในปัจจุบัน สถานะแวดล้อมต่าง ๆ มีการ เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาไม่ว่า ด้านเศรษฐกิจ สังคมเทคโนโลยีต่าง ๆ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงของ นโยบายของรัฐ ต่างผลให้การบริหารจัดการ ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงาน ที่องค์กรกำหนดไว้ได้ ก่อให้เกิดปัญหาในกระบวนการบริหารจัดการขององค์กร ดังนั้นการประเมิน ผลงานจึงเป็นกลไกสำคัญอย่างหนึ่งที่บุคคล และองค์กรนำมาใช้ในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นจาก

สภากาแฟดล้มที่มีการเปลี่ยนแปลงทั้งจากภายใน และภายนอกองค์กร ซึ่งการประเมินผลงาน ดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้ทั้งในระดับบุคคลและองค์กร

### **การบริหารการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนา**

การบริหารการเปลี่ยนแปลง และการพัฒนา เป็นรูปแบบการบริหารงานในองค์กร ได้ องค์กรหนึ่งที่มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการ และวิธีทำงาน เพื่อให้งานที่ได้รับมอบบรรลุวัตถุ ประสงค์ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล บางครั้งการปรับเปลี่ยนอาจรวมถึงการเปลี่ยน กระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมด้วย เช่น การสร้างรูปแบบการเรียนรู้ด้วยตนเอง ของกลุ่ม เป้าหมายในลักษณะของการเรียนรู้จากประสบการณ์ภูมิปัญญา ฯ ด้วยวิธีการสร้างวิสัยทัศน์ร่วมกัน การเรียนรู้การทำงานเป็นทีม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเรียนรู้วิธีคิดอย่างเป็นระบบ ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว พ.ศ. 2547 - 2551

#### **เป้าประสงค์**

การท่องเที่ยวเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมสาขاهหลัก ที่เติบโตอย่างยั่งยืน เป็นศูนย์กลาง การท่องเที่ยวแห่งเอเชียที่สามารถกระจาดรายได้และโอกาสพัฒนาแก่ชุมชนอย่างทั่วถึง

#### **วิสัยทัศน์**

ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวแห่งเอเชีย ภายในปี 2551

#### **เป้าหมาย**

ในปี 2551 จะมีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศเพิ่มขึ้นเป็น 20 ล้านคน หรือมีรายได้ จากการท่องเที่ยวไม่น้อยกว่า 700,000.- ล้านบาท

#### **ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว มี 3 ยุทธศาสตร์ คือ**

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว มีวัตถุประสงค์

1. เพื่อกระตุ้นให้นักท่องเที่ยวตัดสินใจเดินทางท่องเที่ยวประเทศไทยมากขึ้น

2. เพื่อเป็นเครื่องมือในการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เป็นไปตามเป้าหมาย

3. เพื่อดำเนินการตลาดเชิงรุกที่เกิดผลได้ในระยะเวลารวดเร็ว และเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจ

ของประเทศไทยในภาพรวม โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มส่วนแบ่งทางการตลาด (market share) ในภูมิภาค เอเชีย มากกว่าร้อยละ 10 ในสิ้นปี 2551 ประกอบด้วย 5 กลยุทธ์ดังนี้:-

กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวในและต่างประเทศ

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นประตู (gateway) ในภูมิภาคเอเชีย

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาระบบสารสนเทศ

กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมการตลาดทั่วโลก (world event marketing)

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว  
มีวัตถุประสงค์**

1. เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นกลไกหลักในการกระจายรายได้และสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน
2. เพื่อพัฒนาและพื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นป่าหมายทางการตลาดและเป็น magnet ดึงดูดนักท่องเที่ยว
3. เพื่อให้สินค้าและการบริการ ทางการท่องเที่ยวมีมาตรฐานสร้างความพึงพอใจแก่นักท่องเที่ยว
4. เพื่อให้นักท่องเที่ยวมีความนั่นใจในมาตรฐาน ด้านรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว โดยมีป่าหมายคือ
  - มีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นป่าหมายทางการตลาด และเป็น magnet เพียงพอที่จะดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ 10 ต่อปี
  - รายได้ของประชาชนในพื้นที่ป่าหมายที่มาจากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นร้อยละ 15 ต่อปี
  - มีแหล่งท่องเที่ยวไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ท่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรชุมชน ดูแลอนุรักษ์และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย 4 กลุ่มที่
    - กลุ่มที่ 1 สร้าง พัฒนา พื้นฟู และซ่อม โถงแหล่งท่องเที่ยว
    - กลุ่มที่ 2 ยกระดับมาตรฐานสินค้า และบริการ
    - กลุ่มที่ 3 เพิ่มมาตรฐานการอำนวยความสะดวกและความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว
    - กลุ่มที่ 4 พัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการ  
มีวัตถุประสงค์**

1. เพื่อให้มีระบบบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวที่มีประสิทธิภาพ
2. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการขององค์กรภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว
3. เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวสอดคล้องเขื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ ระดับชาติ ในนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนา 19 กลุ่มจังหวัด โดยมี
  - ป่าหมายคือ
    - องค์กรที่เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยว มีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพจำนวนเพิ่มขึ้น

- เพิ่มจำนวนบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้มีความสามารถในการบริหารจัดการที่ดี
- มีการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ แบบบูรณาการด้านการท่องเที่ยว ประกอบด้วย

### 3 กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ 1 เพิ่มขีดความสามารถดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ให้เป็นเกณฑ์มาตรฐาน การขับเคลื่อนบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารจัดการการท่องเที่ยว แบบบูรณาการในทุกระดับทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชน ในประเทศและต่างประเทศ

กลยุทธ์ที่ 3 การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ที่เกี่ยวกับด้านการท่องเที่ยวสำรวจ จัดทำทะเบียน อนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว

**บุคลากรด้านการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 - 2549**

#### หลักการ

บุคลากรด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวไทย มีแนวทางหลักในการตอบสนอง นโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้คำนึงถึงเป้าหมายบุคลากรด้านชาติ ในการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้มีรายได้จากการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศและจากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 และร้อยละ 8 ตามลำดับ ทั้งยังให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ให้เศรษฐกิจระดับฐานรากมีความเข้มแข็ง เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การท่องเที่ยวในทุกระดับ บูรณาการความร่วมมือ เพื่อจัดทำให้ประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ (quality destination) มุ่งเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม วางแผนการในการสร้างความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์ เพื่อการท่องเที่ยวกับการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อเป็นรากฐานของการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน (sustainable tourism development)

#### แนวทางการพัฒนาภาคบริการและการส่งเสริมการท่องเที่ยว

นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาภาคบริการ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวแห่งเอเชีย (tourism capital of Asia) ภายในปี 2551 ได้กำหนดเป้าหมายหลักไว้ 7 ประการ คือ

## 1. สาธารณูปโภค ที่พัก และสาธารณูปโภคสุขมูลฐาน

ปรับปรุง และพัฒนาปัจจัยพื้นฐานของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว รวมทั้งการให้บริการ ได้แก่ระบบสาธารณูปโภค ที่พักเรเมที่ไดมาตรฐานสำหรับนักท่องเที่ยว รวมทั้งระบบสาธารณูปโภค โดยเฉพาะการจัดให้มีบริการห้องน้ำที่สะอาด มีการบริหารจัดการที่ดีในแหล่งท่องเที่ยว ทุกแห่งหรือในสถานที่สาธารณะ

## 2. การเข้าถึงและการคมนาคม

ปรับปรุงระบบการขนส่ง การให้บริการและการคมนาคม รวมทั้งระบบการสื่อสาร และเทคโนโลยีสารสนเทศ การเชื่อมโยงเส้นทางการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว การสนับสนุนการสร้าง วงจรการท่องเที่ยว เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน การให้บริการด้านโทรศัพท์พื้นฐาน โทรศัพท์ สาธารณะ โทรศัพท์ไร้สาย โทรศาร อินเตอร์เน็ต การเผยแพร่ภาพทางโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม หรือ เคเบิลไทร์เก็บ วิทยุ รวมทั้งระบบสื่อสารทางไกลอื่นๆ

## 3. แหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย

พัฒนาฐานะแบบ และเพิ่มความหลากหลายของการท่องเที่ยวทั้งการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (eco tourism) การท่องเที่ยวเพื่อสุขภาพ (health tourism) การท่องเที่ยวเชิงเกษตรกรรม (agro tourism) โดยส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่

## 4. วัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์

สนับสนุนให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเชิดชู และเผยแพร่วัฒนธรรมไทยอย่าง สมศักดิ์ศรีและสร้างสรรค์ แสดงถึงความเป็นเอกลักษณ์ของวัฒนธรรมไทย

## 5. ความปลอดภัยและความมั่นคงทางการเมือง

เพิ่มมาตรการการอำนวยความสะดวกความสะดวก สร้างความปลอดภัย และป้องกันการอาชีว เอาเปรียบนักท่องเที่ยว เร่งรัดแก้ไขหาความเดือดร้อนของนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง บนพื้นฐาน ของภาพลักษณ์ความมั่นคง และความมีเสถียรภาพทางการเมือง

## 6. อัชญาศัย ไมตรีและการสื่อสารด้วยภาษาต่างประเทศ

ผลิตและพัฒนาบุคลากรภาครัฐบริการ ให้มีอัชญาศัย ไมตรีอันดีในการต้อนรับนักท่องเที่ยว มีความรู้และทักษะด้านภาษา กำหนดมาตรฐานการบริการ และการจัดการ เพื่อสร้างความเข้มแข็ง และทันต่อการเปลี่ยนแปลง พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ให้มีคุณภาพระดับมาตรฐานสากล

## 7. อาหารอร่อยและสะอาด (clean food good taste)

พัฒนาและยกระดับการให้บริการอาหารที่สะอาดถูกสุขลักษณะอนามัย (clean food) ความสำคัญของความละเอียดในการประดิษฐ์และรสชาติของอาหารไทย (good taste) รวมทั้ง

ผลักดันภาคอุตสาหกรรมของการผลิต และการให้บริการอาหารสเลิศที่หลากหลาย (kitchen of the world) ของประเทศไทย

### ความจำเป็นในการปรับยุทธศาสตร์

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายด้านการบริการและการท่องเที่ยวให้ การท่องเที่ยว คือ หนทางสำคัญของการนำรายได้กระแทกเงินสด เข้าสู่ประเทศไทย ดังนั้นรัฐบาลจึงมีนโยบายในการส่งเสริมคุณภาพ และมาตรฐานของการบริการ เพิ่มความหลากหลายของรูปแบบการให้บริการ และการท่องเที่ยว และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคบริการ และการท่องเที่ยว ทั้งด้านการพัฒนาภาคบริการและด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2545 คณะกรรมการบริหารจัดการพัฒนาการท่องเที่ยวไทย 3 ปี พ.ศ. 2547 – 2549 ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องด้านการพัฒนา และส่งเสริมการท่องเที่ยว ใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวในระยะ 3 ปี โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้-

1. เพื่อเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทย
2. เพื่อปฏิรูปอุดสาหกรรมท่องเที่ยวสู่ความเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ
3. เพื่อนำเสนอรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศจากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ
4. เพื่อกระตุ้นให้เกิดการหมุนเวียนเงินตราภายในประเทศไทย จากนักท่องเที่ยวคนไทย

คณะกรรมการบริหารจัดการพัฒนาการท่องเที่ยว ได้มีมติให้หน่วยงานด้าน ฯ ที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการ ด้านการท่องเที่ยว ตามกรอบยุทธศาสตร์ดังกล่าว เพื่อนำเสนอแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยว เสนอต่อคณะกรรมการบริหารจัดการพัฒนาและอนุมัติอีกรอบหนึ่ง เพื่อให้เกิดการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

การท่องเที่ยว เป็นภาระแห่งชาติ (national agenda) และเป็นภารกิจที่ครอบคลุมหลายหน่วยงาน (inter – ministry agenda) มีความจำเป็นต้องมีการบริหารจัดการเชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงาน และองค์กรภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ทั้งยังต้องขยายพื้นที่ท่องเที่ยวด้วยการพัฒนา ความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ขยายตลาดในระดับภูมิภาค (intra regional) และนอกภูมิภาค (inter regional) ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวแห่งเอเชีย (tourism capital of Asia) ในปี พ.ศ. 2551 และช่วงชิงการเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาในหลาย ๆ ด้าน เช่น ศูนย์กลางการบิน (aviation hub) เป็นต้น

เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2545 รัฐบาลได้ปรับบทบาทการบริหารจัดการ การท่องเที่ยว (restructure) และจัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาขึ้น ตามพระราชบัญญัติการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มีภารกิจในการสร้างและพัฒนาการท่องเที่ยว และการกีฬาให้

ยังเป็นอย่างเป็นระบบด้วยการบริหารจัดการ และสร้างเครือข่ายที่บูรณาการเพื่อสร้างคนสร้างรายได้ และสร้างชาติ ให้เป็นผู้นำทั่วในระดับภูมิภาคและระดับโลก

เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2546 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2547 สนับสนุนเพิ่มเติม ให้การปฏิบัติราชการของจังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 มีผลให้กระทรวงต่าง ๆ ต้องปรับนโยบาย และแผนการทำงานให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดด้วย

บูธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 – 2549 ที่ได้ปรับปรุงขึ้นใหม่นี้ให้ความสำคัญกับกลยุทธ์การตลาด กลยุทธ์การแข่งขัน (competitiveness) การวิเคราะห์และกำหนดตำแหน่งทางบูธศาสตร์ ปรับปรุง และจัดทำตำแหน่งของประเทศไทย (repositioning) ของประเทศไทยในตลาดการท่องเที่ยวโลก เพื่อหาตำแหน่งที่เหมาะสมในการส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทย ทั้งนี้โดยเน้นให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพได้มาตรฐาน (quality destination) บนพื้นฐานของการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน (sustainable tourism development) ทั้งนี้มีเป้าหมายสำคัญ เพื่อหวังรากฐานให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของเอเชีย (tourism capital of Asia) ภายใน พ.ศ. 2551

บูธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 – 2549 ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์หลักดังนี้

บูธศาสตร์ที่ 1 การกำหนดตำแหน่งบูธศาสตร์ (positioning)

บูธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยว

บูธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว

บูธศาสตร์ที่ 4 การปรับเปลี่ยนอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

โดยแต่ละบูธศาสตร์ประกอบด้วยกลยุทธ์หลักในการขับเคลื่อนซึ่งมีรายละเอียดต่อไปนี้

บูธศาสตร์ที่ 1 การกำหนดตำแหน่งบูธศาสตร์ (positioning)

กลยุทธ์ที่ 1 ทบทวนการจัดทำ positioning ของประเทศไทย รวมทั้งกำหนด และเผยแพร่ brand ของประเทศไทย

กลยุทธ์ที่ 2 ปรับเปลี่ยนบูธศาสตร์การตลาดท่องเที่ยว

มุ่งสู่เป้าหมายคุณภาพควบคู่กับการรักษาการเดินทางของตลาดเชิงปริมาณ ทั้งในและต่างประเทศ

กำหนดตลาดเฉพาะกลุ่ม (niche market) และเน้นการทำตลาดแบบกลุ่มเป้าหมาย (target marketing)

เน้นการดำเนินงานแบบ เน้นการทำตลาดที่ให้ผลตอบแทนสูงและคุ้มค่า การลงทุน กลยุทธ์ที่ 3 กำหนดสินค้าทางการท่องเที่ยว

ประเมินศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด เพื่อกำหนดทิศทางที่เหมาะสม ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยว

กลยุทธ์ที่ 1 โฆษณาประชาสัมพันธ์ ยกระดับภาพลักษณ์ประเทศไทย ส่งเสริมการตลาดทั่วโลก (world event marketing)

สร้างกระแสนิยมการท่องเที่ยวในประเทศ

กลยุทธ์ที่ 2 เพิ่มช่องทางการตลาดในรูปแบบใหม่ ๆ สร้างแพลตฟอร์มท่องเที่ยว

ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมพาณิชย์

สร้างศักยภาพการให้บริการข้อมูลด้านการท่องเที่ยวโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ

ส่งเสริมและเชื่อมโยงกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวไทย

กำหนดแนวทางการพัฒนาสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยวเพื่อให้มีคุณภาพ มาตรฐาน และสามารถส่งเสริมการท่องเที่ยว ได้อย่างยั่งยืน โดยแบ่งกลุ่มสินค้าที่จะดำเนินการพัฒนาใน 3 ปี 5 กลุ่มดังนี้.-

กลุ่ม 1 : หาดทราย ชายทะเล

กลุ่ม 2 : อุทยาน ป่าเขา

กลุ่ม 3 : ประวัติศาสตร์วัฒนธรรม

กลุ่ม 4 : สินค้าตามความสนใจเฉพาะ 13 กิจกรรม

กลุ่ม 5 : สินค้าที่มนุษย์สร้างขึ้นเพื่อเป็นเอกลักษณ์ของชาติ โดยมีกลยุทธ์หลัก ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 บูรณะและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว

บูรณะและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว

ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการท่องเที่ยวให้ทันสมัย

เพื่อป้องกันการทำลาย บุกรุกแหล่งท่องเที่ยว

## กลยุทธ์ที่ 2 ยกระดับมาตรฐานของศิลปินค้าและบริการ

พัฒนาทักษะการให้บริการแก่บุคลากร ด้านการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพมาตรฐานสากล ผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษา และการฝึกอบรมด้านการท่องเที่ยว (tourism human resource development center of Asia)

พัฒนามาตรฐานธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

พัฒนามาตรฐานที่พักแรมสำหรับนักท่องเที่ยว

เพิ่มมาตรฐานสุขภาพอนามัย (hygiene) ของการให้บริการด้านการท่องเที่ยว

พัฒนามาตรการและมาตรฐานการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามแหล่งท่องเที่ยว

## กลยุทธ์ที่ 3 เพิ่มมาตรฐานด้านการอำนวยความสะดวกและความสะดวกสบายท่องเที่ยว

อำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวแบบบริการเบ็ดเตล็ด ฉุดเฉียว (one stop service)

การตรวจลงตราหนังสือเดินทางในลักษณะเดียวกับ Schengen Visa

ปรับปรุงและพัฒนาระบบสาธารณูปโภค รวมทั้งระบบสาธารณูปโภคสุขอนามัย

ปรับปรุงระบบการถือเอกสารพื้นฐาน

ปรับปรุงระบบการขนส่ง การเชื่อมโยงเส้นทางการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว

## กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนามาตรฐานความปลอดภัย (safety) และการรักษาความปลอดภัย (security) ในชีวิตและทรัพย์สิน

### กลยุทธ์ที่ 5 จัดทำฐานข้อมูลด้านการท่องเที่ยว

### ยุทธศาสตร์ที่ 4 การปรับเปลี่ยนอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

### กลยุทธ์ที่ 1 การขยายพื้นที่ท่องเที่ยว

พัฒนาการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภายในกลุ่มจังหวัด (intra cluster) ระหว่างกลุ่มจังหวัด

(inter cluster) ภายในภูมิภาค (intra region) ระหว่างภูมิภาค (inter region) กับประเทศเพื่อนบ้าน

ส่งเสริมวิชั้นสำรวจ พัฒนาแหล่งศิลป์ และบริการด้านการท่องเที่ยวใหม่ ๆ เช่น การบูรณาการ

โครงการ OTOP ในพื้นที่ต่าง ๆ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงกิจกรรม ผลักดันให้ประเทศไทยเป็น

ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว (aviation hub regional gateway)

ขยายบทบาทของประเทศไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ ด้านการท่องเที่ยว

### กลยุทธ์ที่ 2 การบริหารจัดการใหม่

ให้ความสำคัญกับบทบาทการบริหารจัดการ การท่องเที่ยวตามกรอบยุทธศาสตร์การ

บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

แบ่งการกิจกรรมกำกับดูแลการท่องเที่ยวให้ชัดเจนระหว่าง ภาครัฐ เอกชน และองค์กรปกครองท้องถิ่น

บูรณาการการบริหารจัดการการท่องเที่ยวกับส่วนราชการองค์กร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ

จัดให้มีระบบที่สามารถรองรับป้องกัน และแก้ไขปัญหาวิกฤตที่มีผลกระทบต่อการท่องเที่ยว (crisis management)

พัฒนาสมาระณ์ และศักยภาพในด้านการบริหารจัดการท่องเที่ยวให้กับท้องถิ่น และเอกชน รวมทั้งนำเทคโนโลยีสารสนเทศ / เครื่องมือสื่อสารมาใช้ในการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวของท้องถิ่น

กำหนดมาตรฐานด้านราคาเพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการ และสร้างความเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมและพัฒนา ให้มีธุรกิจด้านการท่องเที่ยว และธุรกิจต่อเนื่องด้านการท่องเที่ยว

สนับสนุนการส่งเสริมการลงทุนด้านการท่องเที่ยวให้กับ SMEs ในท้องถิ่น  
สนับสนุนการแปลงลินทรัพย์ให้เป็นทุน

กิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยราชการพิเศษที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี

### 1. พิพิธภัณฑ์ทหารรพพิเศษ

เป็นสถานที่รวบรวมประวัติความเป็นมา ผลงาน รวมทั้งเครื่องประวัติเด่นของหน่วยรบพิเศษ ตั้งแต่เริ่มก่อตั้งหน่วยทหารพลร่มเป็นครั้งแรก พ.ศ. 2497 เป็นต้นมา ตลอดจนได้จัดและตกแต่งห้องชั้นแสดงถึงวิวัฒนาการ การพัฒนาหน่วยรบพิเศษตามลำดับ นอกจากนั้นยังแสดงถึงภารกิจในรูปแบบต่าง ๆ ที่หน่วยรบพิเศษปฏิบัติงาน ตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน พิพิธภัณฑ์ทหารรบพิเศษยังเป็นสถานที่ ที่เป็นองค์ความรู้ของนักธรรบพิเศษ ตั้งแต่อดีต溯สม และรวมรวมไว้ให้อันุชนรุ่นหลัง ได้มีโอกาสเรียนรู้ถึงประวัติศาสตร์การสู้รบ บทเรียนการปฏิบัติงานตามสมรภูมิรบ ที่หน่วยรบพิเศษมีส่วนร่วมในการปกป้องอธิปไตยของชาติไทยให้คงอยู่ตามทุกวันนี้และที่น่าสนใจคือสถานที่ตั้งของพิพิธภัณฑ์ทหารรบพิเศษตั้งอยู่ที่ ค่ายวชิราลงกรณ์ บ้านป่าหวาน ตำบลป่าตาล อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ซึ่งเป็นบริเวณที่ตั้งหน่วยทหารรบพิเศษไทยเป็นครั้งแรก จึงเรียกว่า พลร่มป่าหวาน จนถึงปัจจุบันนี้

## 2. การดำเนินการชีพในป่า

หน่วยทหารรับผิดชอบ มักมีข้อความสามารถในการดำเนินการชีวิตอยู่ในป่าทุก กันดาร ในห่วง ระยะเวลาหนึ่ง แม้ว่าจะไม่มีอาหารใด ๆ เลย ผู้สันใจที่เข้าร่วมกิจกรรมการดำเนินการชีพในป่า จะได้รับ การสอนให้อาศัยอยู่ในป่า โดยให้รู้จักการแสวงหาพืชพันธุ์ไม้ผลไม้ หรือวัสดุจากธรรมชาติมา ดัดแปลงเป็นอาหารพอที่ประทังชีวิตไปได้ นอกจากนั้นยังแสดงให้ดูการจับงูหรือสัตว์บางอย่างเพื่อ มาประกอบอาหารได้ ยกตัวอย่างเช่น การหุงข้าวจากกระทะอกไม้ไฟ การหาน้ำดื่มจากถ้ำวัลย์ หรือ ต้นกล้วยและการทำอุปกรณ์เพื่อจับสัตว์วานเป็นอาหาร เป็นต้น

## 3. การกระโดดหอดสูง 34 ฟุต

เป็นการทดสอบกำลังใจเบื้องต้น สำหรับคนที่จะฝึกการกระโดดครั้งจากเครื่องบินจริง เนื่องจากระยะความสูง 34 ฟุตจากพื้นดิน (ประมาณ 10 เมตร) เป็นระยะที่คนทั่ว ๆ ไปจะรู้สึกตัว ว่าไม่กล้าหรือเสียมากที่สุด ผู้สันใจที่เข้าร่วมกิจกรรมจะได้รับการฝึก ให้รู้จักการประกอบร่มกับ ตัวเอง การนำตัวเองขึ้นสูงที่สูงเสมือนกับอยู่ในเครื่องบินจริง การยืนประทุมเครื่องบิน (หอดโอด) การกระโดดออกจากประทุมเครื่องบิน (หอดโอด) และการลองดูตัวอยู่ในอากาศ จนกระทั่งมาถึงพื้นดิน กิจกรรมนี้จึงเป็นสิ่งท้าทายสำหรับผู้ที่ต้องการเอาชนะใจตัวเอง สามารถทำได้ไม่ใช่เด็ก หรือผู้หญิง และผู้ชาย ใครที่สามารถผ่านการทดสอบจะได้ประดับปีกร่มขนาดเล็กเป็นรางวัล

## 4. การปีนและไต่หน้าผา

เป็นกิจกรรมที่ท้าทายความสามารถของคน หรือกลุ่มเดียวกัน ผู้เข้าร่วมกิจกรรมจะได้รับการฝึกสอน ให้รู้จักใช้อุปกรณ์เชือกและเครื่องมือสำหรับการปีนขึ้นหรือการไต่ลงหน้าผาจริง นอกจากนั้นยังได้ รับความรู้เกี่ยวกับเทคนิคบริการปีน หรือการไต่หน้าผาจากที่ง่าย ๆ ก่อน แล้วค่อย ๆ ปฏิบัติทีมาก ต่อไป

## 5. การพักแรมและการเดินป่า

อาจจะเป็นกิจกรรมของคณะ หรือกลุ่มเดียวกัน ที่ต้องการสัมผัสรรยาศาสธรรมชาติ อย่างแท้จริง ผู้เข้าร่วมกิจกรรมจะได้รับความรู้เกี่ยวกับเทคนิคการเดินป่าให้ปลอดภัย การใช้สะพาน เชือกเพื่อข้ามลำน้ำ และเรียนรู้พืชพันธุ์ไม้ชนิดต่าง ๆ ในป่า เป็นการศึกษาเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ รวมทั้งการเต้นท์พักแรมในป่าบริเวณอ่างเก็บน้ำ หรือป่าดันน้ำในเขตราชภัฏสัตว์ป่าชั้นดังกา จังหวัด ลพบุรี

## 6. การจัดโปรแกรมแบบทัวร์ป่าทางทหาร

เป็นกิจกรรมที่จัดโปรแกรมสำหรับ สำหรับผู้สันใจที่เป็นคณะ หรือนำมาร่วมเป็น กลุ่มย่อย ๆ ได้ ชนิดของกิจกรรมหรือหัวระยะเวลาขึ้นอยู่กับลูกค้าต้องการ ยกตัวอย่าง เช่น กิจกรรม 3 วัน 2 คืน

- วันแรก --- ยิงปืนพก ได้หน้าผา พายเรือยาง ดำรงชีพในป่าและพักแรม
- วันที่ 2 --- เดินป่าสัมผัสบรรษากาศป่าดันน้ำ ศึกษาเชิงอนุรักษ์และໄต่สะพานเชือก
- วันที่ 3 --- กระโดดหอสูง ชุมพิพิภัณฑ์ท่าหารอบพิเศษ

#### 7. การกระโดดร่มจากบล๊อกทางท่าทาง

เป็นกิจกรรมที่ท้าทายความสามารถ สำหรับผู้ที่ต้องการกระโดดร่ม กล้ายกับการกระโดดร่มจากเครื่องบินจริงมากที่สุด แต่บล๊อกทางท่าทางที่ใช้โดดจะอยู่สูงจากพื้นดิน ประมาณ 800 ฟุต เนื่องจากเป็นการกระโดดร่มจริง ผู้เข้าร่วมกิจกรรมจะต้องได้รับการฝึกภาคพื้นดินก่อนเป็นเวลา 6 วัน ซึ่งเป็นการเรียนรู้ในเรื่องคุณลักษณะ และการทำงานของร่ม การแต่งร่ม การบังคับร่ม ขณะอยู่ตัวในอากาศ การลงสู่พื้นดิน รวมทั้งกฎการรักษาความปลอดภัย และในวันสุดท้ายจะเป็นสุดยอดแห่งความท้าทายตื่นเต้นและชมนบรรษากาศ ขณะที่บล๊อกลุ่มเคลื่อนที่สูงขึ้นในท้องฟ้า หากไตรสารสามารถผ่านการทดสอบ จะได้รับการประดับปีกบล๊อก และประกาศนียบัตรการกระโดดร่มจากบล๊อกลุ่มเป็นรางวัล

กิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรอบพิเศษ พื้นที่ จ. ลพบุรี ทั้ง 7 รายการข้างต้นนี้ ผู้ที่สนใจในกิจกรรมได้สามารถติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่ กองกิจการพลเรือน กองบัญชาการ หน่วยบัญชาการสังคมรามพิเศษ ค่ายสมเด็จพระนราชนมหาราช อ.เมือง จ.ลพบุรี โทร.036 - 412192 หรือ [www.rta.mi.th/26000u](http://www.rta.mi.th/26000u)

#### หน่วยงาน/องค์กรของหน่วยบัญชาการสังคมรามพิเศษที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว

1. กองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมรามพิเศษ เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในเรื่องการควบคุม อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลเกี่ยวกับงานการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรอบพิเศษให้เป็นไปตามนโยบายของ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการสังคมรามพิเศษ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ของหน่วยงานการบริหารจัดการเกี่ยวกับการท่องเที่ยว กองกิจการพลเรือน จะเป็นหน่วยงานที่อยู่ติดต่อ และประสานงานกับหน่วยงานภายในหน่วยรอบพิเศษองรวมทั้งหน่วยงานภายนอกทั้งส่วนราชการ และภาคเอกชนด้วย นอกจากนั้นยังรับผิดชอบในการจัดทำแผนงานโครงการ หรือโปรแกรมการท่องเที่ยวที่จะเปิดให้กับผู้สนใจมาใช้บริการตามห้วงระยะเวลา อีกทั้งการตรวจสอบ / วิเคราะห์ และประเมินผลกิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยเป็นภาพรวมของ หน่วยประสมผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด

แต่ข้อเท็จจริงกองกิจการพลเรือน มิใช่จะมีงานความรับผิดชอบ เรื่อง การท่องเที่ยวเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีงานหลักด้านอื่นด้วย เช่น งานด้านการประชาสัมพันธ์ การปฏิบัติการจิตวิทยา การปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมืองและการช่วยเหลือประชาชนอีกด้วย ฉะนั้นการแบ่งหน้าที่ความ

รับผิดชอบว่าให้ตรวจสอบผิดชอบงานใด จึงเป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน ยศ พันเอก (พิเศษ) ที่บริหารจัดการภายในหน่วยงานเอง ปัจจุบันกองกิจการพลเรือน มีกำลังพลเป็นนายทหาร 9 นาย และ นายสิบ 8 นายเท่านั้น ที่ต้องทำงานทั้งหน้าที่ประจำ และงานส่งเสริมการท่องเที่ยว ของหน่วยไปด้วย

กล่าวโดยสรุป หน่วยทหารรับพิเศษ ยังไม่ได้จัดสำนักงานการท่องเที่ยวของหน่วย แต่ได้มอบหมายให้ กองกิจการพลเรือน เป็นผู้รับผิดชอบ โดยให้แบ่งมอบความรับผิดชอบภาระในเป็นลักษณะเฉพาะกิจ หรือชั่วคราวเท่านั้น สำนักงานของกองกิจการพลเรือนอยู่ที่ กองบัญชาการหน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ ค่ายสมเด็จพระนราชนมหาราช

2. โรงเรียนสังคրามพิเศษ ศูนย์สังคրามพิเศษ เป็นหน่วยงานระดับผู้ปฏิบัติในกิจกรรมการกระโดดร่มจากคลื่น การกระโดดหอสูง 34 พุต เมื่อได้รับการกิจโรงเรียนสังครามพิเศษ จะจัดตั้งกองอำนวยการฝึกเพื่อແມ່ນหน้าที่ให้หมายทหาร นายสิบ รับผิดชอบการฝึกสอน ให้กับผู้รับการฝึก จำนวนของครุฝึกจะมาก หรือน้อยขึ้นอยู่กับจำนวนผู้รับการฝึก พื้นที่การฝึก และที่ตั้งหน่วยอยู่ที่ ค่ายเอราวัณ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี

3. กรมรับพิเศษที่ 2 เป็นหน่วยงานระดับผู้ปฏิบัติ ในกิจกรรมการพักแรม การเดินป่า การดำรงชีพในป่า การปืนไถหน้าหา และการพายเรือ เมื่อได้รับการกิจกรมรับพิเศษที่ 2 จะจัดตั้งกองอำนวยการฝึกเช่นเดียวกัน จำนวนของครุฝึกมากน้อยขึ้นอยู่กับจำนวนผู้เข้ารับการฝึก กิจกรรมส่วนใหญ่ใช้พื้นที่การฝึก ณ ค่ายฝึก A03 ซึ่งเป็นค่ายฝึกที่มีลักษณะความสะดวกและมีมาตรฐาน ตั้งอยู่ใกล้กับอ่างเก็บน้ำชั้บเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี

4. กองวิทยาการ ศูนย์สังครามพิเศษ เป็นหน่วยงานระดับผู้ปฏิบัติในกิจกรรมการเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ทหารรับพิเศษ ผู้อำนวยการกองวิทยาการพร้อมเจ้าหน้าที่ จะเป็นผู้รับผิดชอบในการให้ความรู้แก่ผู้เยี่ยมชม โดยภาพถ่ายมัดจำชั้น รวมทั้งจัดกิจกรรมบรรยายนำชมห้อง และสถานที่ต่าง ๆ ของพิพิธภัณฑ์ ซึ่งอยู่ด้านหน้าค่ายวิหารลงกรณ์ จังหวัดลพบุรี

#### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

บูรณาคุณศักดิ์ ฤกษ์สำรวจ (2544, หน้า 73- 74) ได้สรุปผลการศึกษาดังนี้

1. การจัดโครงสร้างองค์กรของสำนักงานการท่องเที่ยว ภาคกลาง เขต 5 มีโครงสร้างไม่ชัดชัด และไม่มีความหลากหลายในด้านตำแหน่ง ได้แก่ ระดับบริหารและระดับปฏิบัติมีพนักงานไม่นัก ส่งผลให้การบริหารจัดการมีความคล่องตัว พนักงานส่วนใหญ่มีความพึงพอใจกับงาน พลตอบแทน และความก้าวหน้าในหน้าที่ รวมทั้งพนักงานได้รับการอบรม เพื่อเพิ่มความรู้ในการปฏิบัติงานด้วย

2. การเตรียมการขององค์กรในปีท่องเที่ยวไทย ปี 2543 ได้เตรียมการทั้งในส่วนของ พนักงานให้ทำความเข้าใจในนโยบายและเป้าหมายของโครงการปีท่องเที่ยวไทย การเตรียมปรับตัว ให้เข้ากับสภาพแวดล้อม ส่วนองค์กรนั้น มีการวางแผนงาน การบริหารจัดการ การขัดกิจกรรม การประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมการตลาดด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่รับผิดชอบ

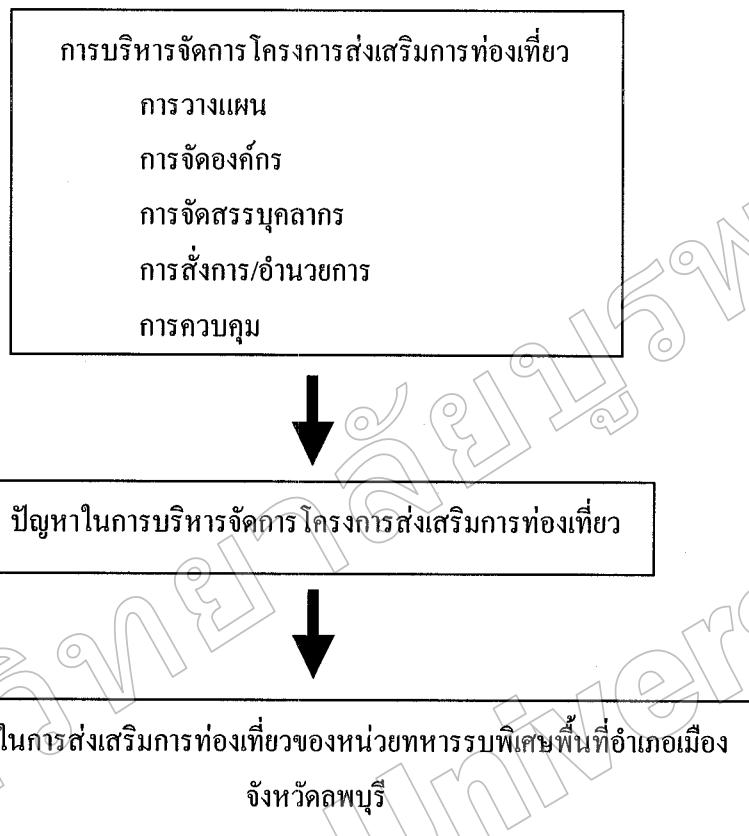
3. การวิเคราะห์บุคลากรแรงกระตุ้น จากปัจจัยภายในองค์กร ได้แก่ ด้านนโยบาย และ เป้าหมายของสำนักงานการท่องเที่ยวโครงการท่องเที่ยวไทย ปี 2543 สำหรับปัจจัยภายนอกได้แก่ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยี และข้อมูลข่าวสาร ทำให้พนักงานของสำนักงานการท่องเที่ยว ภาคกลาง เขต 5 มีการพัฒนาสอดคล้องกับนโยบาย และเป้าหมาย โดยมีการพัฒนาด้านการทำงาน การมีส่วนร่วม และการพัฒนาให้เข้ากับสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้เพิ่มประสิทธิภาพของการบริหาร จัดการองค์กรในที่สุด

4. การวิเคราะห์องค์กร เป็นการพัฒนาการบริหารจัดการ ด้านวางแผนงาน การจัด กิจกรรม และโครงการต่าง ๆ ขององค์กรเอง รวมทั้งพนักงานแผนงานของส่วนกลาง ทำให้เกิด การสอดคล้องกันในเรื่องนโยบายและเป้าหมาย ซึ่งส่งผลถาวรของโครงการท่องเที่ยวไทย ปี 2543

5. ปัญหาที่พบ ได้แก่ การพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว และการเข้าถึง การตลาด ความรู้ของ บุคลากรด้านท่องเที่ยว คุณภาพการบริการท่องเที่ยว และปัญหาการพัฒนาเมือง ที่ทำลายบรรยากาศ การท่องเที่ยว

6. สรุปการประเมินผลงานนโยบายองค์กรส่งเสริมการท่องเที่ยวในปีท่องเที่ยวไทย 2543 นั้น สำนักงานการท่องเที่ยว ภาคกลาง เขต 5 ได้ดำเนินตามแผนงานจนบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้

## กรอบแนวความคิดในการศึกษา



ภาคที่ 1 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารจัดการ ปัจจัย และแนวทางการส่งเสริมโครงการท่องเที่ยวของหน่วยราชการพิเศษ

## บทที่ 3

### วิธีการศึกษาวิจัย

#### วิธีการศึกษา

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้การวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์เจาะลึก (in-depth interview) โดยเลือกผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยบัญชาการสังคมรมพิเศษ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษ พื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี โดยแหล่งข้อมูลได้มาจากการสัมภาษณ์ 2 ส่วน คือ ส่วนแรก ได้จาก ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเรื่องการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษ ส่วนที่สอง ได้จากข้อมูลโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษ ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย รวมทั้งแนวความคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

#### ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญ ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่รับผิดชอบงานการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษโดยตรง มีจำนวน 6 คน ประกอบด้วย

- ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมรมพิเศษ
- เสนาธิการสูนย์สังคมรมพิเศษ
- หัวหน้าโรงเรียนสังคมรมพิเศษ
- นายทหารบพิเศษ เสนาธิการกองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมรมพิเศษ
- นายทหาระบบธรรมนูญ กรมรบพิเศษที่ 2
- ภัณฑารักษ์ สูนย์สังคมรมพิเศษ

#### เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้สร้างแนวทางการสัมภาษณ์ โดยใช้กรอบแนวความคิดในการศึกษาในด้านการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว และแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี เป็นแนวทาง และแบ่งโครงสร้างของการสัมภาษณ์เป็น 4 ส่วนคือ

- บทบาท หน้าที่และความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับโครงการ การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

3. ปัญหาและแนวทางแก้ไข
4. แนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยว

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

ใช้เวลาหัววงเดือนเมษายน ถึงพฤษภาคม 2548

### การวิเคราะห์ข้อมูล

หลังจากที่ผู้วิจัย ได้รวบรวมข้อมูลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก จากผู้ให้ข้อมูลลำดับถัดแล้ว ได้นำผลสรุปของแต่ละประเด็นหลักคือการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วย ทหารรับพิเศษ ปัญหาและแนวทางแก้ไข แนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทารรับพิเศษ นавิเคราะห์เชิงตรรกะวิทยา และเปรียบเทียบกับทฤษฎี แนวความคิดการบริหารจัดการ การบริหาร โครงการ และการบริหารการเปลี่ยนแปลง รวมทั้งข้อมูลยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย เพื่อนำไปสู่ การบรรลุวัตถุประสงค์การศึกษา

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

ในการศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรีของหน่วยทหารรับพิเศษ โดยวิธีการรวบรวมข้อมูลจากการตั้งถิ่นกิจกรรมนี้จะถูกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 6 คน ผู้วิจัยทำการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์ แล้วนำมาบูรณาการเพื่อเสนอผลการศึกษาวิจัย โดยแบ่งเป็นหัวข้อในการนำเสนอผลการศึกษาดังนี้

1. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว
  - 1.1 การวางแผน
  - 1.2 การจัดโครงสร้าง
  - 1.3 การจัดสรรบุคลากร
  - 1.4 การสั่งการ/อำนวยการ
  - 1.5 การควบคุม
2. ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว
3. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี

#### การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

##### ด้านการวางแผน

ในการกำหนดยุทธศาสตร์ ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ ได้ยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2547 โดยให้เพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว มีการพัฒนาสินค้า และบริการด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาการบริหารจัดการแบบบูรณาการ นอกจากนี้ยังให้มีการท่องเที่ยวในเชิงปฏิบัติจริงเพื่อมีการฝึกหัด และการสำรวจกิจกรรมที่น่าสนใจของนักท่องเที่ยว นอกจากนี้ได้กำหนดให้ครุภัณฑ์จัดกิจกรรมการท่องเที่ยวในค่ายพักแรมให้เป็นไปตามกรอบนโยบาย และแนวทางของหน่วยบัญชาการสังครามพิเศษ ยุทธศาสตร์อีกประการหนึ่ง คือ กำหนดกลุ่มเป้าหมายโดยใช้หลักคิดถึงเราและเรา โดยผู้ให้บริการต้องมีใจรักการบริการ ผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

**ธนศักดิ์ เก่งอนอมม้า ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมรัฐพิเศษ** กล่าวว่า การกำหนดยุทธศาสตร์ของหน่วย ยึดยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ 29 มิถุนายน 2547 คือเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาสินค้า และบริการด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาบริหารจัดการแบบบูรณาการ (ธนศักดิ์ เก่งอนอมม้า, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

**ศุภวุฒิ อุตมะ เสนานิธิการ ศูนย์สังคมรัฐพิเศษ** กล่าวว่า กำหนดยุทธศาสตร์โดยให้มีการ ท่องเที่ยวในเชิงปฏิบัติจริง เมื่อนการฝึกทหาร เข่นการกระโดยดอดหอสูง การกระโดยครั่งจากบลลุน การดำรงชีพในป่า สำหรับผู้ที่ชอบความตื่นเต้น (ศุภวุฒิ อุตมะ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

**สุเทพ พ่วง หัวหน้าโรงเรียนสังคมรัฐพิเศษ** กล่าวว่า กำหนดยุทธศาสตร์โดยสำรวจ กิจกรรมของหน่วยที่กระทำว่า เป็นที่น่าสนใจของนักท่องเที่ยว โดยนำมาระบบกับยุทธศาสตร์ แล้วสิ่งอุปกรณ์ที่มีอยู่ นอกจากนี้ต้องเลือกกิจกรรมที่มีความน่าสนใจมากที่สุด และมีความแตกต่าง จากกิจกรรมที่มีอยู่แล้วทั่วไป (สุเทพ พ่วง, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

**วีระพงษ์ สรวงศรี ผู้อำนวยการ กองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมรัฐพิเศษ** กล่าวว่า ยุทธศาสตร์โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว กำหนดตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวไทย (วีระพงษ์ สรวงศรี, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

**อาทิตย์ สิทธิวงศ์ นายทหารพระธรรมนูญ กรมรับพิเศษที่ 2** กล่าวว่า การกำหนด ยุทธศาสตร์ โดยให้มีการกำหนดดูแลของครุฑีกในกิจกรรมในค่ายพักแรม โดยปฏิบัติตามนโยบาย และแนวทางของหน่วยบัญชาการสังคมรัฐพิเศษ(อาทิตย์ สิทธิวงศ์, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

**ลินดา คาดะ โยธิน ภัณฑารักษ์ ศูนย์สังคมรัฐพิเศษ** กล่าวว่า มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย โดยใช้หลักคิดถึงเราเรา นอกจากนั้นผู้ให้บริการต้องมีใจรักบริการ และวิเคราะห์ถึงความต้องการ ของตลาดด้วย (ลินดา คาดะ โยธิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

ในการจัดทำแผนโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี ของ หน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการจัดทำแผน โดยการเก็บข้อมูลความต้องการของนักท่องเที่ยว ที่มีความนิยมในเชิงอนุรักษ์ และยึดหลักยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย มาประกอบการจัดทำแผน นอกจากร้านนี้ ให้จัดให้มีการอบรมเจ้าหน้าที่ทุกระดับให้เข้าใจในวัตถุประสงค์ของโครงการ พร้อม ทั้งจัดเตรียมสถานที่ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก รวมทั้งจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์โดย การประสานงานกับกองทัพนาก การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จังหวัดพนบุรี บริษัทการท่องเที่ยว และศิ่อมวลชน เพื่อเข้าเยี่ยมชมกิจกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ และได้นำข้อพิจารณาด้านนโยบาย ระบุเป็น ข้อบังคับ เพื่อตรวจสอบถึงจุดอ่อนและจุดแข็ง

อย่างไรก็ตามวิธีการนำแผนไปปฏิบัติได้มีการประชุมระดับผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันในนโยบาย และการปฏิบัติ นอกจากราชการนี้ได้ขยายผลการประชาสัมพันธ์ กิจกรรมของหน่วยทหารบินพิเศษ ไปยังหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนของจังหวัดลพบุรีด้วย ดังผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

ชนศักดิ์ เก่งอนอมม้า กล่าวว่า มีกระบวนการจัดทำแผนโดยการเก็บข้อมูลความต้องการของนักท่องเที่ยวที่มีความนิยมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยนำยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทยมาประกอบการจัดทำแผน ส่วนวิธีการนำแผนไปปฏิบัติ ได้จัดให้มีการประชุมผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติเพื่อให้เข้าใจนโยบาย และแผนปฏิบัติอย่างชัดเจน รวมทั้งจัดอบรมเจ้าหน้าที่ทุกระดับ ก่อนนำแผนไปปฏิบัติ รวมทั้งมีการประเมินผลโครงการทุก 3 เดือน (ชนศักดิ์ เก่งอนอมม้า, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

ศุภวุฒิ อุตมะ กล่าวว่า กระบวนการในการจัดทำแผนคือการจัดอบรมเจ้าหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติงานทุกระดับให้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ พร้อมทั้งจัดเตรียมสถานที่ อุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวก อย่างปลอดภัย ส่วนการนำเอาแผนไปปฏิบัติ คือ ให้หน่วยรับผิดชอบการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐ และเอกชน ทำการประชาสัมพันธ์ในลักษณะการท่องเที่ยวเชิงธุรกิจชาติ (ศุภวุฒิ อุตมะ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

สุเทพ นพวงศ์ กล่าวว่า มีการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์ โดยมีการประสานงานกับคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวของกองทัพบก ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัทการท่องเที่ยวและสื่อมวลชน มาเยี่ยมชมแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมของหน่วย เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของฝ่ายต่างๆ (สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

วีระพงษ์ สรวงศ์ กล่าวว่า การจัดทำแผนจะต้องศึกษาและตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายต่างๆ ของกองทัพบก รวมทั้งปัญหาข้อขัดข้อง มีการวางแผนการบริหารองค์กร ศึกษากิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วย และหน่วยงานอื่นๆ ด้วยเพื่อนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบและตรวจสอบจุดอ่อน / จุดแข็ง การวางแผนการดำเนินกิจกรรมที่เหมาะสมจะนำไปสู่การจัดทำโปรแกรมการท่องเที่ยวของหน่วย โดยการประสานประโยชน์กับหน่วยงานภายนอก เช่น ข้อมูลการตลาด และการร่วมเครือข่ายการท่องเที่ยว (วีระพงษ์ สรวงศ์, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวิชชา กล่าวว่า การจัดทำแผนจะมีกิจกรรมเสริมความรู้ เพื่อเพิ่มทักษะให้มีความรู้และประสบการณ์ด้านกิจกรรม รู้จักทำงานเป็นหมู่คณะ เสริมสร้างลักษณะผู้นำ และผู้ตามที่ดีสร้างความสามัคคี มีวินัย รู้จักเลี้ยงสละอดทนทั้งสภาพร่างกายและจิตใจ นอกจากราชการนี้กิจกรรมกลุ่ม

สัมพันธ์ คือร่วมกิน ร่วมนอน ร่วมคิด ร่วมศึกษา โดยคำนึงถึงความปลอดภัยเป็นหลัก และแนะนำ แหล่งท่องเที่ยวในสถานของจังหวัดพนบุรี (อาทิตย์ สิทธิวงศ์, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา ศาสตรา โยธิน กล่าวว่า พิพิธภัณฑ์ทหารรับพิเศษ เป็นหนึ่งในโปรแกรมทัวร์ป่า ทางทหาร โดยร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จังหวัดพนบุรี และมีการประสานงานกับ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนในกรุงเทพมหานคร เพื่อนำเสนอต่อท่องเที่ยวมาเยือนชุม (ลินดา ศาสตรา โยธิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

### **ด้านการจัดองค์กร**

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดองค์กรเพื่อดำเนินการ และสนับสนุนให้โครงการส่งเสริม การท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี โดยมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจน มีการกำหนดศูนย์กลางการประสานงาน และมีการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะทำงานเฉพาะเพื่อกำหนดรายละเอียด การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ต่อการสนับสนุนจากภาครัฐและเอกชนภายใต้บังบัดนี้ นอกจากนี้ มีการทำฐานข้อมูลการท่องเที่ยวเผยแพร่ทาง website จัดทำเอกสารเผยแพร่ เพื่อการค้นคว้า ทางวิชาการ ดังนี้

ธนศักดิ์ เก่งอนอมม้า และศุภวุฒิ อุตมะ มีความเห็นสอดคล้องกันว่า การจัดองค์กร จะมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจน และกำหนดหน่วยที่เป็นศูนย์กลาง เพื่อการ ประสานงานและกำกับดูแล กิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ เช่น ให้ความสะดวก กับบริษัทท่องเที่ยวพนบุรี เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ทางสื่อทั้งภายในประเทศไทยและต่างประเทศ (ธนศักดิ์ เก่งอนอมม้า และ ศุภวุฒิ อุตมะ, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

สุเทพ นพวงศ์ กล่าวว่า มีการประสานงานกับคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของกองทัพบก ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัทท่องเที่ยวและสื่อมวลชน มาเยือนชุม แหล่งท่องเที่ยว และกิจกรรมของหน่วย เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของฝ่ายต่าง ๆ นอกจากนี้ มีการ จัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ การอบรมนักศึกษา และการสำรวจความพึงพอใจของนักท่องเที่ยว เพื่อปรับปรุงจุดอ่อนของกิจกรรม (สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

วีระพงษ์ สรวงศิริ กล่าวว่า การท่องเที่ยวเป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดพนบุรี ในระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งทางจังหวัดพนบุรี ได้จัดตั้งคณะกรรมการ ทำงานเฉพาะขึ้นมา เพื่อกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ผู้บัญชาการหน่วย บัญชาการส่วนราชการพิเศษ เป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาในการดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ จังหวัด พนบุรี นอกจากนี้ การดำเนินงานตั้งแต่ต้น จนถึงท้าย ของการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยว แต่ส่วนที่เกี่ยวข้อง และมีการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ สำนักงานการท่องเที่ยวจังหวัดพนบุรี หน่วยทหารในพื้นที่

องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นต้น (วีระพงษ์ สรวงศิริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวงศ์ กล่าวว่า การสนับสนุนการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนภายนอก ค่อนข้างน้อย อาจจะเป็นเพราะไม่เกี่ยวข้องในเรื่องการประสานงานกับภายนอก เนื่องจากเป็นความรับผิดชอบของกองกิจการพลเรือน (อาทิตย์ สิทธิวงศ์, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา ศาสตรา โยธิน กล่าวว่า มีการจัดทำฐานข้อมูลการท่องเที่ยว เพียงเพร่ทาง website นอกจากนั้นให้การต้อนรับผู้เยี่ยมชมและสนับสนุนข้อมูลขั้นต่ำสำหรับนักท่องเที่ยว ด้านวิชาการ (ลินดา ศาสตรา โยธิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

### **ด้านการจัดสรรงบคลากร**

ในหน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบคลากร โดยจัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในโครงการอย่างต่อเนื่อง และเจ้าหน้าที่มีความชำนาญด้านอยู่แล้วทำให้เกิดความปลอดภัย แต่บางท่านมีความเห็นแตกต่างกันว่า บุคลากรที่มีความสามารถมีน้อย ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมเพิ่มเติม นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่อง บุคลากรที่มีความรับผิดชอบในการท่องเที่ยวไทยในระดับปานกลาง ดังผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

ชนศักดิ์ เก่งถนนม้า กล่าวว่า มีการจัดฝึกอบรม บุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในโครงการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว และเทคนิคความสามารถทำให้เกิดความประทับใจกับนักท่องเที่ยว และเป็นเจ้าภาพที่ดี (ชนศักดิ์ เก่งถนนม้า, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

ศุภวุฒิ อุตมะ กล่าวว่า จัดเตรียมเจ้าหน้าที่ให้มีความพร้อมอยู่เสมอ เพราะโดยปกติแล้วเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบจะมีความชำนาญ ในการปฏิบัติการจริงอยู่แล้ว ทำให้มีความปลอดภัย และเป็นความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน (ศุภวุฒิ อุตมะ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

สุเทพ นพวงศ์ กล่าวว่า บุคลากรที่ทำโครงการนี้ มีความรู้พอสมควร แต่ภายหลังมีการเปลี่ยนแปลงผู้ปฏิบัติบ้าง เนื่องจากการปรับโครงสร้างของหน่วย ทำให้มีการจะจัดไป และควรจัดอบรมมัคคุเทศก์ให้กับเจ้าหน้าที่ด้วย (สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

วีระพงษ์ สรวงศิริ กล่าวว่า ด้านบุคลากรมีเพียงการร่วมประชุมกับสำนักงานการท่องเที่ยวของทัพบกตามวงรอบประจำปี และการจัดกิจกรรม / นิทรรศการกิจกรรมท่องเที่ยว ในหน่วยทหาร ณ เขาก้อ จ. เพชรบูรณ์ เดือนกุมภาพันธ์ 2548 (วีระพงษ์ สรวงศิริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวิชชา กล่าวว่า เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินงานตามโครงการนี้ ควรมีความรู้ ความเข้าใจในนโยบายของรัฐบาล เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 - 2549 ในระดับปานกลาง (อาทิตย์ สิทธิวิชชา, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา คาดะ โยชิโนะ มีความเห็นแตกต่างไปว่า การจัดสรรงบคลาสการ ที่มีความสามารถ บังหนึ่งอย่างเดียว ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรม ตามหัวข้อระยะเวลา หัวข้อที่ผ่านมา มีการศึกษาเฉพาะ หลักสูตรนายทหารประวัติศาสตร์เท่านั้น (ลินดา คาดะ โยชิโนะ, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการนี้ โดยได้รับการสนับสนุน จากภาครัฐ และเอกชน แต่เจ้าหน้าที่บางท่านมีความเห็นแตกต่างกันว่า ไม่ได้รับการสนับสนุนเท่าที่ควร โดยมีผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

ธนศักดิ์ เก่งอนอมน์ และ สุเทพ นพวงศ์ มีความเห็นสอดคล้องกันว่า การจัดสรรงบประมาณ ได้รับการสนับสนุนทั้งภาครัฐ และเอกชน รายได้บางส่วนเกิดจากนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการ (ธนศักดิ์ เก่งอนอมน์ และ สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

ศุภวุฒิ อุตมะ, วีระพงษ์ สรวงศิริ, อาทิตย์ สิทธิวิชชา และ ลินดา คาดะ โยชิโนะ มีความเห็นสอดคล้องกันว่า การจัดสรรงบประมาณยังไม่เหมาะสมกับโครงการ ไม่ได้รับการสนับสนุนเท่าที่ควร งบประมาณเฉพาะด้านไม่มี (ศุภวุฒิ อุตมะ, วีระพงษ์ สรวงศิริ, อาทิตย์ สิทธิวิชชา และ ลินดา คาดะ โยชิโนะ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบเครื่องมือ และอุปกรณ์สำหรับการดำเนินโครงการ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า อุปกรณ์ส่วนใหญ่เป็นของหน่วยรับพิเศษ มีการบำรุงรักษาให้มีคุณภาพพร้อม ใช้งานได้ดี ส่วนเครื่องซ่อมฟิก และระบบความปลอดภัยในเกณฑ์ดีมาก แต่บางท่านเห็นว่า อุปกรณ์ยังขาดแคลนอยู่ โดยผู้ให้ข้อมูลสำคัญดังนี้

ธนศักดิ์ เก่งอนอมน์, ศุภวุฒิ อุตมะ และ สุเทพ นพวงศ์ มีความเห็นสอดคล้องกันว่า เครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับโครงการนี้ยังขาดแคลนอยู่ (ธนศักดิ์ เก่งอนอมน์, ศุภวุฒิ อุตมะ และ สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 12,15,19 พฤษภาคม 2548)

วีระพงษ์ สรวงศิริ กล่าวว่า ส่วนใหญ่ใช้เครื่องมือ และอุปกรณ์ที่มีอยู่ในหน่วยงาน (วีระพงษ์ สรวงศิริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวิชชา กล่าวว่า มีเครื่องซ่อมฟิก และระบบความปลอดภัยในการฝึกอบรม ในเกณฑ์ดีมาก (อาทิตย์ สิทธิวิชชา, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา คาดะ โยชิโนะ กล่าวว่า จัดทำฐานข้อมูลการท่องเที่ยวผ่านทาง website โครงการ บูรณาการด้านท่องเที่ยว โดยความร่วมมือกับกรมศิลปากร จัดเป็นสถานที่ท่องเที่ยวร่วมกับ วังพระนารายณ์ราชนิเวศน์ (ลินดา คาดะ โยชิโนะ, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

## ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารับพิเศษ มีระบบการสั่งการ/อำนวยการ สำหรับการดำเนินโครงการ เพื่อให้โครงการบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ โดยมีการสั่งการแบบบูรณาการ และเป็นเครือข่ายผู้บริหารสามารถตัดสินใจ และแก้ปัญหาได้ การสั่งการจะให้ผู้ปฏิบัติงาน ที่เกี่ยวกับประชาชนผู้ใช้บริการ เป็นหลัก และให้มีการปฏิสัมพันธ์กับนักท่องเที่ยว มีการพัฒนาจัดกิจกรรม ตลอดจนสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ นอกจากนี้การสนับสนุนระหว่างหน่วยงาน ทั้งภายในและภายนอก จะต้องร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรม โดยผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

ชนศักดิ์ เก่งอนอมม้า กล่าวว่า มีระบบสั่งการแบบบูรณาการ มีการสั่งการเป็นเครือข่าย ผู้บริหาร โครงการสามารถตัดสินใจแก้ปัญหาได้ (ชนศักดิ์ เก่งอนอมม้า, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

ศุภวุฒิ อุตมะ กล่าวว่า ระบบให้ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับประชาชนเป็นหลัก และให้มีการปฏิสัมพันธ์กับนักท่องเที่ยว มีการพัฒนาการจัดกิจกรรมตลอดจนสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ปรับปรุงให้ดีขึ้น (ศุภวุฒิ อุตมะ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

สุเทพ พวง กล่าวว่า มีการสั่งการและอำนวยการ โดยมีสำนักงานการท่องเที่ยวจังหวัด ลพบุรี มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี โรงแรมลพบุรีอินน์ ในเรื่องการสนับสนุนซึ่งกันและกันทุกหน่วยงานต้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง (สุเทพ พวง, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

วีระพงษ์ สรวงศิริ กล่าวว่า มีการจัดตั้งศูนย์กลางการสั่งการแบบบูรณาการ (วีระพงษ์ สรวงศิริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวงศ์ กล่าวว่า เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบกับนักท่องเที่ยวโดยตรงจะต้องมีความรู้ ความสามารถในการถ่ายทอดความรู้ ของกิจกรรมต่อนักท่องเที่ยวได้เป็นอย่างดี และต้องอยู่ในเกณฑ์เฉลี่ย 80 % ขึ้นไป (อาทิตย์ สิทธิวงศ์, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา คาดะโยชิน กล่าวว่า เพิ่มการส่งเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ เข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลทางด้านการโฆษณา และประชาสัมพันธ์แก่ประชาชน ทั่วไป (ลินดา คาดะโยชิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

## ด้านการควบคุม

หน่วยทหารับพิเศษมีวิธีในการควบคุม เพื่อให้โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ สามารถเมือง จังหวัดลพบุรีให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้โดยมีการประเมินผลทุก 3 เดือน นอกจากนั้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติต้องอยู่ใกล้ชิดนักท่องเที่ยว สามารถถ่ายทอดและแนะนำได้เป็นอย่างดี มีการ

ความคุณมาตรฐานในเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกให้อยู่ในเกณฑ์ 80 % และมีการลดขั้นตอนด้านเอกสารเพื่อความคล่องตัว มีการติดตามข่าวสารกับหน่วยงานอื่นเพื่อรับข้อมูลที่ทันสมัย โดยมีผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

ชนศักดิ์ เก่งอนอมม้า กล่าวว่า มีการควบคุมโดยการประเมินผลโครงการทุก 3 เดือน และมีการประชุมเพื่อการแสดงวิถีทัศน์ ในการดำเนินโครงการ (ชนศักดิ์ เก่งอนอมม้า, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

ศุภวุฒิ อุตมะ กล่าวว่า การที่จะให้เป็นไปตามแผนงาน จะต้องให้เจ้าหน้าที่ที่เป็นผู้ปฏิบัติต้องอยู่ใกล้ชิดกับนักท่องเที่ยว เพราะคุณลักษณะของหน่วยทหารรับพิเศษ สามารถใกล้ชิดประชาชนได้เป็นอย่างดี ทำให้สามารถถ่ายทอด และแนะนำได้ดี ทำให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ (ศุภวุฒิ อุตมะ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

วีระพงษ์ สรวงศิริ กล่าวว่า มีการตรวจสอบโดยการประเมินผลงานทุก 3 เดือน (วีระพงษ์ สรวงศิริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวงศานา กล่าวว่า มีการควบคุม โดยให้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ดูแลสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวก ในหน่วยทหารให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน อยู่ในเกณฑ์ 80 % ขึ้นไป (อาทิตย์ สิทธิวงศานา, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา ศักดิ์โยธิน กล่าวว่า ลดขั้นตอนเอกสารในการดำเนินงาน เพื่อให้มีความคล่องตัว มีการติดตามข่าวสารกับหน่วยงานอื่น เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ทันสมัย (ลินดา ศักดิ์โยธิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

### **ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการส่งเสริมการท่องเที่ยว**

ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ พบว่า มีปัญหาระดับสภาพแวดล้อม และจำนวนบุคลากร ไม่เพียงพอ ขาดการประชาสัมพันธ์เท่าที่ควร ขาดเจ้าหน้าที่ปรับปรุงด้าน website และการบูรณาการด้านท่องเที่ยวกับหน่วยงานอื่นยังไม่เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร นอกจากนั้น นโยบายของหน่วยเหนือไม่มีความชัดเจน ไม่มีเอกสารในการบริหารจัดการ เจ้าหน้าที่ขาดความต่อเนื่อง และขาดแรงจูงใจ การพัฒนาโครงการ และกิจกรรม ไม่ต่อเนื่อง ตลอดจนอุปกรณ์ เครื่องมือบางอย่างขาดแคลน สำหรับแนวทางแก้ไขในช่วงที่ผ่านมา ควรจัดทำกิจกรรมในอาคาร ด้านบุคลากรที่ขาดแคลนควรรับจากภายนอก เช่น นักศึกษาฝึกงาน หรือ ประชาชนบริเวณใกล้เคียงที่มีความสนใจด้านการท่องเที่ยว และสร้างหาผู้มีความรู้มาปรับปรุงด้านการประชาสัมพันธ์ โดยมีผู้ให้ข้อมูลสำคัญดังนี้

ธนศักดิ์ เก่งถอนมือ กล่าวว่า ปัญหาส่วนใหญ่เป็นสภาพแวดล้อม ถูกกาล โดยเฉพาะ ในช่วงถูกฟัน บุคลากรที่มีอยู่ย่างจำกัดในการบริการ วิธีการแก้ไขควรจัดให้มีกิจกรรมที่สามารถทำได้ภายในอาคารเพื่อเพิ่มการรองรับในถูกฟัน ส่วนการขาดแคลนบุคลากรควรจัดหาจากภายนอก เช่น นักศึกษาฝึกงาน หรือประชาชน บริเวณใกล้เคียงที่มีความสนใจทางด้านท่องเที่ยว (ธนศักดิ์ เก่งถอนมือ, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

ศุภวุฒิ อุดมະ กล่าวว่า ปัญหาเช่น ขาดการประชาสัมพันธ์ใน website ขาดเจ้าหน้าที่ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการปรับปรุงข้อมูลด้านการท่องเที่ยว ขาดการอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มความรู้ในด้านการท่องเที่ยวอย่างเพียงพอ และการบูรณาการด้านท่องเที่ยวกับหน่วยงานอื่น ยังไม่สามารถทำได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยวิธีการแก้ปัญหาควรสร้างผู้ที่มีความรู้ในด้านการประชาสัมพันธ์มาดำเนินการ จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ด้านเทคโนโลยี / สารสนเทศ และการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น นอกจากนั้น ควรสนับสนุนการท่องเที่ยว แบบเชิงธุรกิจให้เป็นรูปธรรม (ศุภวุฒิ อุดมະ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

สุเทพ นพวงศ์ กล่าวว่า ปัญหาเช่น ขาดนโยบายที่ชัดเจน หน่วยบัญชาการสังคրាមพิเศษ ควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจน เพื่อให้หน่วยบัญชาติสามารถดำเนินการได้เป็นอย่างดี ขาดเอกสารใน การบริหารจัดการ ควรให้มีเอกสารในการบริหารจัดการ และมอบอำนาจในการตัดสินใจให้ ไม่มีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ขาดแรงจูงใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ควรมีแรงจูงใจในเรื่องค่าตอบแทนพิเศษ ขาดแคลนเครื่องมือถังอุปกรณ์ในการบริหารจัดการ ควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ไม่มีความอ่อนตัวในการปฏิบัติงาน การพัฒนาโครงการและกิจกรรมไม่ต่อเนื่อง ควรจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถให้ได้รับการฝึกอบรมเพิ่มเติม (สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

**วีระพงษ์ สรวงศิริ กล่าวว่า ปัญหาที่สำคัญมีดังนี้**

- นโยบายการท่องเที่ยวและการสนับสนุนการท่องเที่ยว ของสำนักงานการท่องเที่ยว กองทัพบกมีต่อเนื่อง สาเหตุอาจเนื่องมาจากผู้ปฏิบัติและผู้บริหารมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย
- ความไม่ชัดเจนของระเบียบกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องค่าใช้จ่าย และรายได้ที่เกิดขึ้น จากการดำเนินกิจกรรมการท่องเที่ยวในหน่วยทหาร ว่าจะต้องส่งรายได้ให้กับรัฐเป็นจำนวนเท่าไร/อย่างไร

- ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ไม่มีความเข้าใจต่อระบบการบริหารจัดการ ทั้งในระบบของกองทัพบก และการให้บริการในระบบของการท่องเที่ยว

- หน่วยไม่สามารถจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากปัญหา การจัดการกำลังพลภายในหน่วย ซึ่งมีบุคลากรค่อนข้างจำกัด และต้องคำนึงถึงคนที่มีความรู้ ความสามารถ มีความต่อเนื่องในการดำเนินการ มีการบริหารงานอย่างเป็นระบบ มีการสนับสนุน โดยต่อเนื่องและรวดเร็ว การท่องเที่ยวเป็นเรื่องของการบริการความพึงพอใจเป็นเรื่องที่สำคัญ

#### **แนวทางในการแก้ปัญหา**

- สำนักงานการท่องเที่ยวของทัพบก ควรจัดบุคลากรภายนอกมาบริหารจัดการสำหรับผู้บริหารระดับสูงให้คัดเลือกจากผู้ทรงคุณวุฒิ หรือที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติเหมาะสม

- ทำความเข้าใจและแก้ไขระบบกระบวนการตรวจสอบการคลังที่เกี่ยวข้องให้เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติ ทั้งนี้หากยังไม่สามารถทำความตกลงกันได้ ควรระงับบทบาทในเรื่องการท่องเที่ยวในหน่วยทหารไว้ก่อน หากหน่วยได้สามารถดำเนินการได้ ก็ให้ข้อความหันขอมาจากกองทัพบก

- จัดการฝึกอบรมสำหรับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความเข้าใจต่อระบบ การบริหารจัดการ ทั้งในระบบของกองทัพบก และการให้บริการในระบบของการท่องเที่ยว

- สำนักงานการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศชัย ควรจัดบุคลากรภายนอกมาบริหารจัดการ สำหรับผู้บริหารระดับสูงให้คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ หรือที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสม (วีระพงษ์ ตรองค์ริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

อาทิตย์ สิทธิวงศ์ กล่าวว่า เจ้าหน้าที่ในระดับผู้ปฏิบัติไม่มีการฝึกอบรม ล้มเหลวหรือดูถูก จึงขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติ ดังนั้นควรจัดให้มีการอบรมล้มเหลว เพื่อให้บุคลากรมีประสบการณ์ และสามารถนำไปพัฒนาโครงสร้างการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของหน่วยทหารระบบทิศชัย ให้ดียิ่งขึ้น (อาทิตย์ สิทธิวงศ์, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

ลินดา ศاثะโยธิน กล่าวว่า ผู้บริหารขาดความเข้าใจในงานพิพิธภัณฑ์การท่องเที่ยว ทำให้เกิดความล่าช้าและไม่คิดองตัว การดำเนินงานของพิพิธภัณฑ์ต้องใช้ค่าใช้จ่ายสูง แนวทางแก้ไขควรสร้างพันธมิตรร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น สถาบันการศึกษาของจังหวัดพบบูรีเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ แหล่งการท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักมากยิ่งขึ้น (ลินดา ศاثะโยธิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

#### **แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบูรี**

หน่วยทหารระบบทิศชัยส่วนใหญ่ดำเนินการโดยบุคลากร เครื่องมือ สถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกของหน่วยเอง และมีแผนในอนาคตที่จะพัฒนาสินค้าประเภทของที่ระลึก รูปแบบ การให้บริการใหม่ เพิ่มกิจกรรมให้มีความหลากหลาย จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติม โดยการขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐและเอกชน นอกจากนี้ จะร่วมกับหน่วยทหารอื่น เช่น กิจกรรมการท่องเที่ยวร่วมกับศูนย์การท่องเที่ยว จังหวัดสารบูรี กิจกรรมที่จัดร่วมกับภาคเอกชน

และร่วมกับกรมศิลปากร นอกจานนี้ต้องเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ จังหวัด  
ลพบุรี และภายนอกให้รู้จักแหล่งท่องเที่ยวของหน่วยทหารมากขึ้น โดยมีผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญดังนี้

**ชนศักดิ์ เก่งถนนม้า** กล่าวว่า แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวส่วนใหญ่ มุ่งเน้น  
จากสิ่งที่มีอยู่ของหน่วยทหารพิเศษทั้งสถานที่และบุคลากร แผนงานในอนาคตมีแนวทางในการ  
พัฒนาสินค้าประเภทของที่ระลึก การพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว พัฒนาบุคลากร และรูปแบบการให้  
บริการ (ชนศักดิ์ เก่งถนนม้า, สัมภาษณ์, 12 พฤษภาคม 2548)

**ศุภวุฒิ อุดมະ** กล่าวว่า แนวทางที่ผ่านมา คือ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมใหม่ ๆ เพิ่มขึ้นจาก  
กิจกรรมหลักที่มีอยู่แล้ว ในอนาคตจะให้เจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมด้านการบริการนักท่องเที่ยว  
เพิ่มขึ้น โดยการขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐและเอกชน เพื่อเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่  
รู้จักมากขึ้น (ศุภวุฒิ อุดมະ, สัมภาษณ์, 15 พฤษภาคม 2548)

**สุเทพ นพวงศ์** กล่าวว่า มีโครงการบูรณะการด้านท่องเที่ยวร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่  
จังหวัดลพบุรี เพื่อกำหนดเส้นทางการท่องเที่ยวภายในจังหวัดลพบุรี แผนงานในอนาคตอาจเพิ่ม  
กิจกรรมการขี่ม้า โดยร่วมกับศูนย์การทหารม้า จังหวัดสระบุรี และการขี่จักรยานภูเขาโดยร่วมกับ  
ภาคเอกชน (สุเทพ นพวงศ์, สัมภาษณ์, 19 พฤษภาคม 2548)

**วีระพงษ์ สรวงศิริ** กล่าวว่า ใช้แนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวตามที่รัฐบาลกำหนด  
ส่วนในอนาคตได้กำหนดกิจกรรมการท่องเที่ยวที่หลากหลาย และใหม่ ๆ มาขึ้น (วีระพงษ์  
สรวงศิริ, สัมภาษณ์, 9 พฤษภาคม 2548)

**อาทิตย์ สิทธิวงศ์** กล่าวว่า มีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ กิจกรรมการท่องเที่ยว  
ในหน่วยทหาร อย่างเป็นรูปธรรม (อาทิตย์ สิทธิวงศ์, สัมภาษณ์, 5 พฤษภาคม 2548)

**ลินดา ศาสตราโยธิน** กล่าวว่า ควรส่งเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ เข้าฝึกอบรมในหลักสูตรที่  
เกี่ยวข้อง และเพิ่มข้อมูลด้านการโฆษณา รวมทั้งการประชาสัมพันธ์แก่ประชาชนทั่วไป (ลินดา  
ศาสตราโยธิน, สัมภาษณ์, 2 พฤษภาคม 2548)

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาปัญหาพิเศษ เรื่องการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ ในครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ (quality research) โดยการเก็บข้อมูลจากเอกสาร (documentary research) ของหน่วยทหารรับพิเศษ จังหวัดลพบุรี และการศึกษาจากการสำรวจ (survey research) ด้วยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in - depth interview) จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (key – informant) ที่รับผิดชอบโครงการส่งเสริม การท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี จำนวน 6 คน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการกอง กิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังค الرحمنพิเศษ เสนาธิการสูนย์สังค الرحمنพิเศษ หัวหน้าโรงเรียน สังค الرحمنพิเศษ เสนาธิการประจำกองกิจการพลเรือน นายทหารพระธรรมนูญ กรรมบุพิเศษที่ 2 และภัณฑารักษ์ สูนย์สังค الرحمنพิเศษ

### สรุปผลการศึกษา

ผลการศึกษาการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ ในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ผลการศึกษาพบว่า

#### 1. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

##### 1.1 การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ดำเนินการวางแผน

1.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ของโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ พนว่า การกำหนดยุทธศาสตร์ยึดถือแนวทาง ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวไทย โดยเพิ่มจีดความสามารถในการแข่งขันการท่องเที่ยว การพัฒนาสินค้า และบริการด้านการท่องเที่ยว และพัฒนาระบบบริหารจัดการแบบมีการกำหนด ยุทธศาสตร์ จากการต้องการผู้ใช้บริการ โดยหลักคิดถึงเขาและเรา มุ่งพัฒนาผู้ให้บริการต้องมีใจ ที่จะบริการนักท่องเที่ยว

1.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ พนว่า การจัดทำแผนโดยมีการศึกษา และจัดเก็บข้อมูล

ด้านกฎระเบียบ ความต้องการของนักท่องเที่ยว ด้านสถานที่ให้บริการ และด้านบุคลากรผู้ให้บริการนำมาจัดทำเป็นแผนไปสู่การปฏิบัติ มีการประสานงานทำภายในหน่วยงาน และภายนอก เรื่องจัดการประชาสัมพันธ์ และควบคุมโดยการตรวจสอบและประเมินผลเป็นระยะ

### 1.2 การบริหารจัดการ โครงการท่องเที่ยว ด้านการจัดองค์กร

การจัดองค์กรเพื่อดำเนินการ และสนับสนุนงานของโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะบุรี พบว่า มีการกำหนดหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน มีศูนย์กลางประสานงานระหว่างหน่วยงาน และคณะกรรมการเฉพาะ เพื่อกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม และมีการค้นคว้าทางวิชาการ เพื่อทำฐานข้อมูลการท่องเที่ยวเผยแพร่ทาง website และทางสื่อพิมพ์ สำหรับการสนับสนุนได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล และภาคเอกชนยังมีน้อย

### 1.3 การบริหารจัดการ โครงการท่องเที่ยว ด้านการจัดบุคลากร

1.3.1 การจัดบุคลากรสำหรับการดำเนินโครงการ พบว่า มีการฝึกอบรมบุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบอย่างต่อเนื่อง และเข้าหน้าที่มีความชำนาญในการปฏิบัติงานจริง ทำให้เกิดความปลอดภัย โดยการพัฒนาบุคลากรมุ่งเน้นในการ ให้ความรู้เพิ่มเติมในด้านนโยบายของรัฐบาล เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 - 2549

1.3.2 การจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ พบว่า การสนับสนุนจากภาครัฐ และภาคเอกชนยังไม่เพียงพอ

1.3.3 การจัดสรรเครื่องมือ และอุปกรณ์ สำหรับการดำเนินโครงการ พบว่า อุปกรณ์ส่วนใหญ่เป็นของหน่วยงานพิเศษอยู่แล้ว คุณภาพพร้อมใช้งานและมีความปลอดภัย แต่มีอุปกรณ์บางอย่างอาจขาดแคลน เนื่องจากต้องจัดหากันหน่วยหนึ่อ

### 1.4 การบริหารจัดการ โครงการท่องเที่ยว ด้านการส่งการ/อำนวยการ

การสั่งการ/อำนวยการของหน่วยทหารบพิเศษ ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว พบว่า มีการสั่งการแบบบูรณาการ และเชื่อมโยง ในส่วนของผู้บริหารที่รับผิดชอบโครงการ นอกจากนั้น ผู้บังคับบัญชาได้มอบอำนาจการทดลองใหม่ ในกรณีที่บัญชาที่ยกไปในการดำเนินกิจกรรมและบริการต่อนักท่องเที่ยว

### 1.5 การบริหารจัดการ โครงการท่องเที่ยว ด้านการควบคุม

การควบคุมของหน่วยทหารบพิเศษ ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว พบว่า มีการประเมินผลโครงการทุก 3 เดือน นอกเหนือนั้นยังควบคุมมาตรฐานของเครื่องมือ สถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวกให้อยู่ในสภาพที่ดี

2. ปัญหา และอุปสรรคในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพบบuri ของหน่วยทหารรับพิเศษ พบว่า มีปัญหารี่องสภาพแวดล้อม และ บุคลากร ไม่เพียงพอ ขาดการประชาสัมพันธ์เท่าที่ควร ขาดแคลนเจ้าหน้าที่เพื่อการปรับปรุงด้าน website การบูรณาการด้านการท่องเที่ยวกับหน่วยงานอื่นยังไม่เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ นโยบาย ของหน่วยเหนือไม่มีความชัดเจน ขาดเอกสารใน การบริหารจัดการ เจ้าหน้าที่ไม่มีความต่อเนื่อง และขาดแรงจูงใจ การพัฒนาโครงการและกิจกรรมไม่ต่อเนื่อง ตลอดจนอุปกรณ์ เครื่องมือบางอย่างขาดแคลน

### 3. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบuri

หน่วยทหารรับพิเศษ ส่วนใหญ่ดำเนินการ โดยบุคลากร เครื่องมือ สถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะอาดของหน่วยเอง และมีแผนในอนาคตที่จะพัฒนาสินค้าประเภทของที่ระลึก รูปแบบ การให้บริการใหม่ เพิ่มกิจกรรมใหม่ ความหลากหลาย จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติม นอกจากนี้จะจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวรวมกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนในจังหวัดพบบuri รวมทั้งพื้นที่ใกล้เคียง และต้องเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน และนักท่องเที่ยวให้รู้จัก แหล่งท่องเที่ยวของหน่วยท่ามากขึ้น

เมื่อโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ ประสบผลลัพธ์เรื่องดี ผู้ว่าฯ ได้นำมาไว้เคราะห์กับยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ขึ้นอยู่กับ ยุทธศาสตร์ย่อย 3 ประการ คือ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันการท่องเที่ยว การพัฒนา ศิลปะและการบริการ การพัฒนาระบบบริหารแบบบูรณาการ จากสรุปผลการศึกษาจะเห็นได้ว่า โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยท่าม ให้หัวที่ผ่านมาดำเนินการ ได้อย่างสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ย่อย 3 ประการ แม้ว่ามีบางอย่างที่ต้องเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากขึ้น แต่ ภาพรวมของยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยว ได้ถูกขับเคลื่อนด้วยปัจจัยเบื้องต้น 3 ประการ โดยโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ

สรุปการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ ในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพบบuri สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวของ รัฐบาลที่กำหนดไว้

### ข้อเสนอแนะ

#### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. จากการศึกษาที่พบว่า นโยบายของกระทรวงคลาโนน และในระดับกองทัพบก สนับสนุนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวของรัฐบาลอย่างเต็มที่ด้วยความสามารถ แต่เป็นแนวทางการปฏิบัติ

แบบกร่าง ๆ ไม่ได้ระบุແນ່້ວັດວ່າ ມີຫຍົກຫາໃນພື້ນທີ່ຄວາມແນວທາງກາປົງບັດຕີຢ່າງໄວ ກາຮພັດນາແລ່ງທ່ອງເຖິງໄໝນໍ້າ ຂອງໜ່າຍຫາຮາຮວ ໄດ້ຮັບກາສະນັບສຸນນັງປະມາຜາຈຳກີ່ໄດ ທາກມີຮາຍໄດ້ທີ່ເກີດຈາກກາທ່ອງເຖິງເຖິງ ຈະຕ້ອງນໍາສ່າງກະທຽວກາຄລັງທ່າໄດ ຄົງຈະມີຄວາມໜ່າຍສົມກັບກາທ່ອງສະພາພອງແລ່ງທ່ອງເຖິງເຖິງ ເມື່ອໄມ້ມີຄວາມໜັດເຈນໃນໂຍບາຍດັກລ່າວ່າ ມີຫຍົກຫາຮາຮວຈຶ່ງຈາດຄວາມຮົ່ຽມແລະພັດນາແລ່ງ / ກິຈກາຮມກາທ່ອງເຖິງເຖິງຢ່າງເປັນຮູບປະຣົມ ຊົ້ວເສນອແນະໃນເວື່ອງນີ້ ອື່ອ ສຳນັກງານສ່າງເສຣິມກາທ່ອງເຖິງເຖິງກອງທັພນກ ກວດກຳໜາດແນວທາງກາປົງບັດຕີໃຫ້ໜັດເຈນ ພ້ອມຈາກຕ້ອງປະສານກັບບາງໜ່າຍງານ ເພື່ອແກ້ໄຂກູ້ ຮະເນີນ ຈົ່ວນັກບາງປະກາກ ເພື່ອໃຫ້ໜ່າຍຫາຮາໃນພື້ນທີ່ນໍາໄປເປັນແນວທາງກາສ່າງເສຣິມກາທ່ອງເຖິງເຖິງຢ່າງໜັດເຈນ ນອກຈາກນັ້ນສຳນັກງານກາທ່ອງເຖິງເຖິງກອງທັພນກກວ່າເປັນຄູນຍົກລາງຂໍ້ມູນ ຈ່າວສາຮແລ່ງທ່ອງເຖິງທັງໝົດຂອງກອງທັພນກ ເພື່ອເຊື່ອມຕ່ອກກາໂມຍຄາ ແລະປະຈາສັນພັນຮັກບັນຫ່າຍງານກາຍນອກຮະດັບປະເທດ ອັນຈະມີຜົລຕ່ອກສັກຍາພາບໂຄຮກກາສ່າງເສຣິມກາທ່ອງເຖິງເຖິງຂອງກອງທັພນກໃນກາພຽວນ

2. ຈາກກາຮສຶກຍາທີ່ພົບວ່າ ກາຮນູຮັດກາຮຮ່ວງໜ່າຍງານກາຄຮູ້ ແລະກາຄເອກໝານ ກັບງານກາສ່າງເສຣິມກາທ່ອງເຖິງເຖິງຂອງໜ່າຍຫາຮາຮວພິເສດຍໃນຈິງຫວັດລົບນູ້ ໄນປະສານສອດຄລູ້ກັບໜ່າຍທີ່ມີສັກຍາພາບໃນງານກາທ່ອງເຖິງ ບາງຍ່າງອາຈອຍູ້ໃນແພັນງານ ແຕ່ໄໝ່ສາມາດກາປົງບັດຕີເປັນຮູບປະຣົມ ແນ້ງຈາກມີປັ້ງຫາຄວາມໄມ່ພ້ອມຂອງໜ່າຍງານ ຊົ້ວເສນອແນະ ອື່ອ ກວດຫ່າຍໜ່າຍງານທີ່ເປັນເຂົ້າກາພໃນເວື່ອງກາສ່າງເສຣິມກາທ່ອງເຖິງ ອາຈະເປັນຈິງຫວັດ ອົກສໍາກຳບໍານິດຫ່າຍຫວັດ ພ້ອມຈາກຕ້ານກາທ່ອງເຖິງໂດຍຈັດກິຈກາຮທ່ອງເຖິງໃຫ້ເປັນລັກນະຄຽບວົງຈະຕັ້ງແຕ່ງານຕ້ານກາໂມຍຄາ ແລະກາປະຈາສັນພັນຮັກກິຈກາຮທ່ອງເຖິງ ກາຮເຂົ້າມແຫ່ງທ່ອງເຖິງ ກາຮພັກຄຳກິ່ນ ກາຮທ່ານິກິຈກາຮສົມອື່ນ ຖ້າກາຮ່ານິກິຈກາຮທ່ອງເຖິງ ກາຮນົມຄົມທີ່ສິນຄໍາພື້ນເມື່ອງ ກາຮບໍານິດຫ່າຍຫວັດ ຕະດູກຈົນກາຮບໍານິດຫ່າຍຫວັດ ຕາມທີ່ນັກທ່ອງເຖິງຫວັດທ່ອງກາ ທີ່ສໍາຄັນກວ່າໃນຮະດັບມາຕຽບງານເພື່ອຕຶງດູດໃນນັກທ່ອງເຖິງ

#### **ຂົ້ວເສນອແນະເຫັນປົງບັດຕີກາຮ**

1. ຈາກກາຮສຶກຍາທີ່ພົບວ່າ ມີຫຍົກຫາຮາຮວພິເສດຍມີຄະນະການ ແຕ່ຍັງໄໝ່ໄດ້ຈັດຕັ້ງສຳນັກງານກາທ່ອງເຖິງທີ່ໜັດເຈນ ທຳໄໝ່ໄໝ່ເກີດກາຄລ່ອງຕົວໃນກາປະສານງານ ກັບໜ່າຍງານກາຍນອກ ພ້ອມຈາກຕ້ອນນັກທ່ອງເຖິງໄໝ່ເຕີມທີ່ ຊົ້ວເສນອແນະໃນເວື່ອງນີ້ ອື່ອ ກວດຈົບເປັນສຳນັກງານທີ່ທ່ານກາບໍານິດຫ່າຍຫວັດທ່ອງເຖິງ ວັດທະນາ ແລະນູຄລາກຮທີ່ມີວິສັຍທັກນີ້ຮັກກາທ່ອງເຖິງ ນອກຈາກນັ້ນ ວັດທະນາ ເຄື່ອງມື່ອຊ່າຍໃນກາທ່ານການທີ່ຕ້ອນມີຈຳນວນເພີຍພອ ຮວມທັງນູຄລາກຮທີ່ມີຄວາມຈຳນວນຢູ່ພາບ ກາຮບໍານິດຫ່າຍຫວັດຈັດກາຮອົງສຳນັກງານ ກາຮບໍານິດຫ່າຍຫວັດເຫັນປົງບັດຕີເພື່ອສ່າງເສຣິມກາທ່ອງເຖິງ ຕໍ່ສຳນັກງານນີ້ເປັນສົມຍົນເປັນສົມຍົນບໍານິດຫ່າຍຫວັດທ່ອງເຖິງຂອງໜ່າຍຫາຮາຮວພິເສດຍ

2. จากการศึกษาที่พบว่า การโฆษณา และการประชาสัมพันธ์โครงการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษ ไม่แพร่หลายมากนัก ทำให้ผู้ที่สนใจไม่ทราบว่าจะหาข้อมูล หรือซื้อของติดต่อกับหน่วยทหารบอย่างไร แม้แต่คนในจังหวัดลพบุรีเอง ก็ยังไม่ทราบกิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษมากนัก เนื่องจากในห้างที่ผ่านมา เกิดความไม่ชัดเจนในการบริหารงาน การส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยท่า ประกอบกับขาดแคลนเจ้าหน้าที่ที่มีขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการพัฒนา website แหล่งและกิจกรรมการท่องเที่ยว ข้อเสนอแนะในเรื่องนี้คือ หน่วยต้องทุ่มเทรื่องทุนการโฆษณา และประชาสัมพันธ์ตามสื่อประเภทต่าง ๆ เช่น โทรทัศน์วิทยุ หนังสือพิมพ์ แผ่นพับ และ website ให้มากขึ้น

3. จากการศึกษาที่พบว่า ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่ทำงานเกี่ยวกับการท่องเที่ยวบางคน ไม่เคยได้รับการอบรม เพื่อเสริมสร้างความรู้งานด้านการท่องเที่ยวโดย จึงขาดความริเริ่ม ทักษะในการบริการแก่นักท่องเที่ยว ข้อเสนอแนะในเรื่องนี้คือ ควรส่งบุคลากรดังกล่าวไปหาความรู้ และประสบการณ์ ด้านการท่องเที่ยวจากหน่วยงานส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อที่จะได้นำความรู้ ดังกล่าวมาปรับปรุงและพัฒนางานการท่องเที่ยวของหน่วยทหาร ให้ดีขึ้น

#### **ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ**

1. จากการศึกษาที่พบว่า นโยบายในหน่วยระดับสูงไม่ชัดเจน เห็นสมควรให้ทำวิจัยในเรื่องนโยบายและแนวทาง การดำเนินงานของโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของกองทัพนก เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับหน่วยทหารของกองทัพนก นำไปปฏิบัติอันจะส่งผลต่อภาพรวมของยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวในทางที่ดี

2. เนื่องจากผู้วิจัยได้ทำการวิจัย ในขอบเขตของการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารบพิเศษ พื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรีพื้นที่เดียว เห็นสมควรให้ทำการวิจัยในหน่วยงานภาครัฐอื่น เพื่อศึกษาเชิงเปรียบเทียบกับหน่วยทหาร

บรรณาธิการ

มหาวิทยาลัยบูรพา  
Burapha University

## บรรณานุกรม

กระทรงการท่องเที่ยวและกีฬา. (2547). บุญธรรมศาสตร์การท่องเที่ยว และบุญธรรมศาสตร์การพัฒนา  
การท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 - 2549. (เอกสารอัดสำเนา).

เกรียงศักดิ์ เนียมยิ่ง. (2542). การจัดและพัฒนาองค์การ. : สถานที่พิมพ์ โรงพิมพ์มหาวิทยาลัย  
ขอนแก่น.

คำรำ วัฒนา. (2540). สรุปย่อ สำหรับผู้บริหาร โครงการศึกษาการจัดระบบการ ใช้แล้ว  
การวิเคราะห์ข้อมูลสำหรับผู้บริหารและนักวางแผนของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด.

กรุงเทพฯ: คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

——— (2543). การวางแผนและการบริหาร โครงการ. กรุงเทพฯ : (เอกสารประกอบการสอน  
รายวิชา 224513).

ชนศักดิ์ เก่งถอนม้า. (2548, 12 พฤษภาคม). สัมภาษณ์.

บูรณศักดิ์ ฤกษ์สำราญ. (2544). การประเมินผล นโยบายขององค์กรสู่เสริมการท่องเที่ยวไทย 2543  
: ศึกษารถ สำนักงาน ททท. ภาคกลาง เขต 5. กรุงเทพฯ: สถาบันบัณฑิตพัฒนา  
บริหารศาสตร์.

ประสิทธิ์ ทรงยิ่ง. (2527). การวิเคราะห์และประเมินผล โครงการ. กรุงเทพฯ: โอดี้ียนสโตร์.

ลินดา คาดะ ไบชิน. (2548, 2 พฤษภาคม). สัมภาษณ์.

วีระพงษ์ สรวงศิริ. (2548, 9 พฤษภาคม). สัมภาษณ์.

ศิริอร ขันธ์หัสดี. (2541). องค์การและการจัดองค์การ. กรุงเทพฯ: อักษรพาพัฒนา.

ศิริวรรณ เสรีรัตน์ และคณะ. (2542). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ: ชีรัฟิล์มและไซเท็กซ์.

ศุภวุฒิ อุดมະ. (2548, 15 พฤษภาคม). สัมภาษณ์.

สมคิด บางโภ. (2540). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ: วิทยพัฒนา.

สมพงษ์ เกษมลิน. (2526). การบริหาร. กรุงเทพฯ: สามัคคีสาร.

สงวน สุทธิเลิศอรุณ. (2529). การบริหารการศึกษา. กรุงเทพฯ: อักษรบัณฑิต.

สุเทพ นพวงศ์. (2548, 19 พฤษภาคม). สัมภาษณ์.

อาทิตย์ สิทธิวงศ์. (2548, 5 พฤษภาคม). สัมภาษณ์.

ภาคผนวก

## แนวทางสัมภาษณ์

1. ยศ ชื่อ สกุล
2. ตำแหน่ง หน้าที่ ความรับผิดชอบจริง
3. ความรับผิดชอบในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว
4. การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

### 4.1 ด้านการวางแผน

4.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร

4.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำเสนอแผนไปปฏิบัติอย่างไร

### 4.2 ด้านการจัดองค์กร

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดองค์กรเพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว พื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี อย่างไร

### 4.3 ด้านการจัดสรรงบคลากร

4.3.1 หน่วยทหารรับพิเศษมีการจัดสรรงบคลากร สำหรับการดำเนินโครงการนี้อย่างไร

4.3.2 หน่วยทหารรับพิเศษมีการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

4.3.3 หน่วยทหารรับพิเศษมีการจัดสรรวัสดุและอุปกรณ์ สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

### 4.4 ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารรับพิเศษ มีระบบการสั่งการ / อำนวยการ สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

### 4.5 ด้านการควบคุม

หน่วยทหารรับพิเศษ มีวิธีในการควบคุมอย่างไร เพื่อให้โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในอำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

5. ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว พื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี มีปัญหา อุปสรรคที่สำคัญ อะไรบ้าง และมีแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร
6. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยว พื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ของหน่วยท้องทารบพิเศษ ที่ผ่านมา มีอะไรบ้าง และมีแผนงานในอนาคตอย่างไร

# ให้สัมภาษณ์คนที่ 1

## พ.อ.ธนศักดิ์ เก่งถอนม้า

1. ตำแหน่งจริง ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือนหน่วยบัญชาการส่งกรมพิเศษมีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

- อำนวยการควบคุม และกำกับดูแลงานทั้งปวง ในเรื่องการปฏิบัติการจิตวิทยา งานกิจการพลเรือน งานประชาสัมพันธ์ งานปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมือง และงานการช่วยเหลือประชาชน

- ประสานงานกับหน่วยงานทั้งภายในหน่วยทหาร หน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ในเรื่องที่เกี่ยวกับงานที่รับผิดชอบ

- ให้ข้อเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อการตกลงใจที่ถูกต้องรวดเร็วทันเวลาในงานทั้งปวงที่รับผิดชอบ

2. ตำแหน่งหน้าที่ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

- อำนวยการควบคุม และกำกับดูแลงานทั้งปวง ในเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยว ของหน่วยทหารรับพิเศษ

- ประสานงานกับหน่วยงานทั้งภายในหน่วยทหาร หน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ในเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วย

- ให้ข้อเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อการตกลงใจที่ถูกต้องรวดเร็ว ทันเวลา ในงาน การส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วย

3. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

### 3.1 ด้านวางแผน

3.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร

การกำหนดยุทธศาสตร์ของหน่วย ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท่องเที่ยวไทยตามมติ คณะกรรมการเมือง 29 มิถุนายน 2547 คือ

- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว
- การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว

- การพัฒนาระบบบริหารการจัดการแบบบูรณาการ

3.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบูรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำเสนอแผนไปปฏิบัติอย่างไร

มีกระบวนการในการจัดทำแผนโดยการเก็บข้อมูล ความต้องการของนักท่องเที่ยว ที่มีความนิยมในการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยนำหลักของยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว มาประกอบการจัดทำแผน วิธีการนำเสนอแผนไปปฏิบัติ หน่วยทหารรับพิเศษได้จัดให้มีการประชุมระดับผู้บริหาร โครงการทำความเข้าใจในนโยบาย และแผนที่ต้องปฏิบัติให้มีความรู้ความเข้าใจอย่างชัดเจน รวมทั้งทำการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติทุกระดับทุกคน และเมื่อ拿出แผนไปปฏิบัติจะมีการประเมินผล โครงการทุก 3 เดือน

### 3.2 ด้านการจัดองค์กร

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดองค์กรเพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบูรีอย่างไร

มีการกำหนดหน้าที่ให้หน่วยงานในหน่วยทหารรับพิเศษ รับผิดชอบอย่างชัดเจน มีการกำหนดศูนย์กลางการประสานงานระหว่างหน่วยงาน

### 3.3 ด้านการจัดสรรงบคลากร

#### 3.3.1 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบคลากร สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

มีการจัดฝึกอบรมบุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในโครงการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะด้าน ความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว และเทคนิคความสามารถ ความประทับใจให้กับนักท่องเที่ยว และ เป็นเจ้าภาพที่ดี

#### 3.3.2 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

การจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่ง ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ บางส่วนได้รับการ สนับสนุนจากภาคเอกชนในด้านของธุรกิจการท่องเที่ยว และรายได้บางส่วนมาจากนักท่องเที่ยว ที่มาใช้บริการ

#### 3.3.3 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

วัสดุอุปกรณ์ส่วนใหญ่ เป็นของหน่วยทหารรับพิเศษ ที่ใช้ฝึกหัดในหน่วยของตนเอง อัญเชิญ ทำการจัดสร้าง หรือทำเพิ่มเติมบางส่วน และบำรุงรักษาวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่เดิมให้มีคุณภาพ พร้อมใช้งาน

### 3.4 ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารรับพิเศษ มีระบบการสั่งการ/อำนวยการ สำหรับการดำเนินงานโครงการ ดังกล่าวนี้อย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

มีระบบการสั่งการ/อำนวยการแบบบูรณาการ การสั่งการเป็นเครือข่ายตามสายการ บังคับบัญชา ผู้บริหาร โครงการสามารถตัดสินใจแก้ไขปัญหาได้

### 3.5 ด้านการควบคุม

- หน่วยทหารรับพิเศษ มีวิธีในการควบคุมอย่างไร เพื่อให้โครงการส่งเสริมการ ท่องเที่ยวในอำเภอเมือง จังหวัดพะนุช ของหน่วยทหารรับพิเศษ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

- มีการควบคุมโดยการประเมินผลโครงการทุก 3 เดือน และมีการประชุมเพื่อ การแสดงงบสัปดาห์ ในการดำเนินโครงการ

4. ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ อะไรมี อะไรบ้าง และมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าวอย่างไร

- อุปสรรค ได้แก่ ส่วนใหญ่เป็นสภาพแวดล้อม ดุลยภาพ โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝน บุคลากรที่มีอยู่ยังจำกัดในการบริการ

- วิธีการแก้ไข จัดให้มีกิจกรรมที่สามารถทำได้ภายในอาคาร เพื่อเพิ่มการรองรับ ในฤดูฝน จัดทำบุคลากรจากภายนอก เช่น นักศึกษาฝึกงาน หรือประชาชน บริเวณใกล้เคียงที่มี ความสนใจทางด้านท่องเที่ยว

5. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช ของหน่วย ทหารรับพิเศษ ที่ผ่านมา มีอะไรบ้าง และแผนงานในอนาคต มีอะไรบ้าง

แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวส่วนใหญ่ มุ่งเน้นจากสิ่งที่มีอยู่ของหน่วยทหาร รับพิเศษ ทั้งสถานที่และบุคลากร แผนงานในอนาคต มีแนวทางในการพัฒนาสินค้าประเภท ของที่ระลึก การพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว การพัฒนาบุคลากรและรูปแบบการให้บริการ

## ผู้ให้สัมภาษณ์คนที่ 2

พ.อ.ศุภวุฒิ อุตมะ

1. ตำแหน่งจริง เสนารัฐการ สูนย์สังคมรัฐพิเศษ มีบทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบคือ
  - เป็นหัวหน้าฝ่ายเสนอธุรการของผู้บัญชาการสูนย์สังคมรัฐพิเศษ เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ ในการอำนวยการความคุ้มครองและกำกับดูแลงานของกองเสนาธิการ และหน่วยขึ้นตรงของสูนย์สังคมรัฐพิเศษ
  - ให้ข้อเสนอแนะต่อผู้บัญชาการสูนย์สังคมรัฐพิเศษ เพื่อการตัดสินใจที่ถูกต้อง รวดเร็ว ทันเวลา ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกิจของสูนย์สังคมรัฐพิเศษ
2. ตำแหน่งในโครงการท่องเที่ยว
  - อำนวยการความคุ้มครองและกำกับดูแลงานการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่สูนย์สังคมรัฐพิเศษ รับผิดชอบ เช่น พิพิธภัณฑ์หารรับพิเศษ การกระโดยดหสูง การกระโดยครั่งจากคลุน และการฝึกดำรงชีพในป่า
  - ประสานงานกับหน่วยทหาร และหน่วยงานภายนอก เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจนในงานการส่งเสริมการท่องเที่ยว
3. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว
  - 3.1 ด้านการวางแผน
    - 3.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร กำหนดยุทธศาสตร์ กือ ให้มีการท่องเที่ยวในเชิงปฏิบัติจริงเหมือนอย่างการฝึกทหาร เช่น การกระโดยดหสูง การกระโดยครั่งจากคลุน การฝึกดำรงชีพในป่าภายใน 1 วัน สำหรับผู้ที่ชื่นชอบความตื่นเต้น
    - 3.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพนบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำเอามาใช้ในปฎิบัติอย่างไร จะต้องจัดอบรมเจ้าหน้าที่ที่จะดูแลงานทุกคน ทุกระดับ ให้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ การจัดเตรียมสถานที่ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้พร้อมและปลอดภัยเป็นรูปธรรม

วิธีการนำเสนอไปปฏิบัติให้หน่วยรับผิดชอบการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐและเอกชน ทำการประชาสัมพันธ์ในลักษณะของการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ

### 3.2 ด้านการจัดองค์กร

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดองค์กรเพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรีอย่างไร

จะเป็นหน่วยงานที่ประสานงานและกำกับดูแล กิจกรรมการท่องเที่ยวของหน่วยทหารรับพิเศษ เช่น ให้ความสำคัญกับบริษัทท่องเที่ยวพาณิชย์ เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ทางสื่อทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

### 3.3 ด้านการจัดสรรงบคลากร

3.3.1 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบคลากรสำหรับการดำเนินโครงการนี้อย่างไร

จัดเตรียมเจ้าหน้าที่ให้มีความพร้อมอยู่เสมอ เพราะโดยปกติแล้ว เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบจะมีความชำนาญ ในการปฏิบัติการจริงอยู่แล้ว ทำให้มีความปลอดภัย และความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน

3.3.2 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการนี้อย่างไร

มีการจัดสรรงบประมาณยังไงเหมาะสมกับโครงการ

3.3.3 หน่วยทหารรับพิเศษ จัดสรรวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำเนินโครงการนี้อย่างไร

ข้างต้นจะแสดงนวัสดุอุปกรณ์ในด้านนี้อยู่พอสมควร

### 3.4 ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารรับพิเศษ มีระบบการสั่งการ/อำนวยการ สำหรับการดำเนินงานโครงการ ดังกล่าวด้านนี้อย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

ระบบให้ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับประชาชนเป็นหลัก และให้มีการปฏิสัมพันธ์กับนักท่องเที่ยวให้การพัฒนา การจัดกิจกรรมตลอดสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ปรับปรุงให้ดีขึ้น

### 3.5 ด้านการควบคุม

หน่วยทหารรับพิเศษมีวิธี ในการควบคุมอย่างไรเพื่อให้โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในอำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

การที่จะให้เป็นไปตามแผนงาน จะต้องให้เจ้าหน้าที่ ที่เป็นผู้ปฏิบัติต้องอยู่ใกล้ชิดกับนักท่องเที่ยวเพื่อทราบความลักษณะของหน่วยที่ระบุพิเศษสามารถให้คำแนะนำได้เป็นอย่างดี ทำให้สามารถถ่ายทอดและแนะนำได้ดี ทำให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

4. ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา นี้ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ อะไรมีบ้าง และมีแนวทางในการแก้ปัญหา ดังกล่าวอย่างไร

- ปัญหา ก็คือ 1. ขาดการประชาสัมพันธ์ ในระบบเครือข่าย internet
- 2. ขาดเจ้าหน้าที่ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการปรับปรุงข้อมูลการท่องเที่ยวใน website
- 3. ขาดการอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มเติมความรู้ ในด้านการท่องเที่ยวอย่างเพียงพอ
- 4. การบูรณาการ การท่องเที่ยวของหน่วยต่าง ๆ ยังไม่สามารถทำได้อย่างเป็นรูปธรรม

#### วิธีการแก้ปัญหา

- 1. สร้างหัวผู้มีความรู้ในด้านการประชาสัมพันธ์ ทั้งในระบบ internet
- 2. ให้การฝึกอบรมหัวเจ้าหน้าที่ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
- 3. สนับสนุนการท่องเที่ยว แบบเชิงรัฐชาติให้เป็นรูปธรรม
- 4. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา ของหน่วยที่ระบุพิเศษที่ผ่านมา มีอะไรบ้าง และแผนงานในอนาคตมีอะไรบ้าง
- แนวทางที่ผ่านมา ก็คือ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น จากกิจกรรมหลักที่มีอยู่แล้ว ให้มีกิจกรรมมากขึ้น ในอนาคตให้เจ้าหน้าที่มีการฝึกอบรมในด้านการบริการนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น โดยการขอรับการสนับสนุนภาครัฐและเอกชนอื่น เพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จักมากขึ้น

## ผู้ให้สัมภาษณ์คนที่ 3

พ.อ.สุเทพ นพวงศ์

1. ตำแหน่งจริง หัวหน้าโรงเรียนสังคมรัฐพิเศษ มีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบ คือ
  - อำนวยการ ควบคุมและกำกับดูแลเกี่ยวกับแผนงาน การฝึก การศึกษา ของหลักสูตร ที่เปิดการเรียน การสอนในโรงเรียนสังคมรัฐพิเศษ
  - ประสานงานกับหน่วยงานทหาร หน่วยงานภายนอก ในขอบเขตงานที่รับผิดชอบ
  - ให้ข้อเสนอแนะงานทั้งปวงต่อผู้บัญชาการ โรงเรียนสังคมรัฐพิเศษ เพื่อการตกลงใจที่ รวดเร็ว ทันเวลา และมีประสิทธิภาพ
2. ตำแหน่งโครงการท่องเที่ยว
  - เป็นนายทหาร โครงการท่องเที่ยวของโรงเรียนสังคมรัฐพิเศษ มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ กำกับดูแลและประสานงาน ในกิจกรรมการท่องเที่ยวที่รับผิดชอบ เช่น การระดม หอสูง การกระโดดร่มจากคลุน การฝึกดำรงชีพ
3. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว
  - 3.1 ด้านการวางแผน
    - 3.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอ เมือง จังหวัดพะบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร สำรวจกิจกรรมของหน่วยที่กระทำอยู่แล้วและนำเสนอสิ่งที่สนใจของนักท่องเที่ยวโดยพิจารณา ประกอบกับยุทธศาสตร์ ระยะอุดหนุน ระยะอุดหนุน และสิ่งอุดหนุนที่หน่วยมีอยู่ เลือกกิจกรรม ที่มีความน่าสนใจมากที่สุด และมีความแตกต่างจากกิจกรรมการท่องเที่ยวที่มีอยู่แล้ว
    - 3.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะบุรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำ เอกสารไปปฏิบัติอย่างไร
  - 3.2 การประเมินผล โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ประเมินผลอย่างไร ประเมินผล ตามตัวชี้วัดใด ตัวชี้วัดใด

### 3.2 การจัดองค์กร

3.2.1 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดองค์กร เพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุน การดำเนินงาน ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบูรีอย่างไร

มีการประชาสัมพันธ์ และโฆษณา ก่อนเปิดกิจกรรม จัดการอบรมมัคคุเทศก์สำหรับความ พึงพอใจของนักท่องเที่ยวที่มาร่วมกิจกรรมเพื่อปรับปูรุงจุดอ่อนของกิจกรรม ให้มีความน่าสนใจ

### 3.3 ด้านการจัดสรรงบคลากร

3.3.1 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบคลากรสำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

บุคลากรที่ทำโครงการนี้ มีความรู้พอดีสมควรแต่ภายหลังมีการเปลี่ยนแปลง ผู้ปฏิบัติบ้าง เนื่องจากการปรับโครงสร้างของหน่วย ทำให้มีการchange ไปบ้าง และการจัดอบรมมัคคุเทศก์ให้กับ เจ้าหน้าที่ด้วย

3.3.2 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ อย่างไร

ได้รับการสนับสนุนพอดีสมควรจากหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนส่วนใน เรื่องการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวกิจกรรม และการดำเนินงาน เริ่มจากไม่มีงบประมาณเลยจึงเป็น อุปสรรคในการวางแผน และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

3.3.3 หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดสรรวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำเนินโครงการ อย่างไร

ยังขาดแคลน ในเรื่องของวัสดุอุปกรณ์ ในการดำเนินโครงการพอสมควร

### 3.4 ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารรับพิเศษ มีระบบการสั่งการ/อำนวยการ สำหรับการดำเนินงานโครงการ ดังกล่าวดังนี้ อย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

มีการสั่งการและอำนวยการ โดยมีสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จังหวัดพบูรี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี โรงแรมพบูรีอินน์ในเรื่องการสนับสนุนชี้งกันและกัน ทุกหน่วยงาน ท้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง

### 3.5 ด้านการควบคุม

หน่วยทหารรับพิเศษ มีวิธีในการควบคุมอย่างไร เพื่อให้โครงการ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ในอำเภอเมืองจังหวัดพบูรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

### ไม่ตอบ

4. ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ อะไรบ้าง และมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าวอย่างไร
  - ปัญหา คือ 1. ขาดนโยบายที่ชัดเจน หน่วยทหารรับผิดชอบ ควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจน เพื่อให้หน่วยปฏิบัติ สามารถดำเนินการได้ เป็นอย่างดี
  2. ขาดเอกสารในการบริหารจัดการ ควรให้มีเอกสารในการบริหารจัดการ และมอบอิสระในการตัดสินใจ ระดับหนึ่ง
  3. ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ทำให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติ ไม่ต่อเนื่อง ทำให้การปฏิบัติเปลี่ยนไปด้วยความไม่สอดคล้องระหว่างหน่วยงาน
  4. ขาดแรงจูงใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ควรมีแรงจูงใจในเรื่องค่าตอบแทน พิเศษ ของผู้ปฏิบัติงาน
  5. ขาดเครื่องมือสื่อสารในการบริหารจัดการ ของบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนอื่น
  6. ขาดความอ่อนตัวในการปฏิบัติงาน
  7. ขาดพัฒนาการของโครงการ และกิจกรรม ควรจัดทำบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถให้ได้รับความอบรมเพิ่มเติม
5. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัด ลพบุรี ของหน่วยทหารรับผิดชอบที่ผ่านมา มีอะไรบ้างและแผนงานในอนาคต มีอะไรบ้าง
 

มีโครงการบูรณาการการท่องเที่ยวร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่ จังหวัดลพบุรี เพื่อกำหนด เส้นทางการท่องเที่ยวภายในจังหวัดลพบุรี แผนงานในอนาคต อาจเพิ่มกิจกรรมการจีบี้ม้า โดยร่วมกับ ศูนย์การท่องเที่ยว จังหวัดสระบุรี และการจัดการภารกุฎา โดยร่วมกับภาคเอกชน

## ผู้ให้สัมภาษณ์คนที่ 4

### พ.ท.วีระพงษ์ สรวงศิริ

1. ตำแหน่งของผู้อำนวยการ ประจำกองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมพิเศษ มีบทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบคือ

- เป็นผู้ช่วยเหลือผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน หน่วยบัญชาการสังคมพิเศษ ในเรื่องการวางแผน ทำแผนและคำสั่ง ประสานงาน ให้ข้อเสนอแนะ รวมทั้งกำกับดูแล งานทั้งปวง ในด้านการปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ การกิจกรรมพลเรือนและการช่วยเหลือประชาชน

2. ตำแหน่งในโครงสร้างท้องที่ฯ

- เป็นนายทหาร โครงการท้องที่ฯของหน่วยบัญชาการพิเศษ โดยเป็นผู้ช่วยเหลือผู้อำนวยการ กองกิจการพลเรือน ในเรื่องการท้องที่ฯในหน่วยทหาร

- วางแผน ทำแผน เสนอโครงการ และกิจกรรมการท้องที่ฯของหน่วยทหาร เพื่อให้ ผู้บังคับบัญชาตกลงใจในนโยบายการส่งเสริมการท้องที่ฯของหน่วยบัญชาการพิเศษ

- ประสานงานกับหน่วยทหารหน่วยงานภายนอกเพื่อผลลัพธ์เรื่องของกิจกรรมการท้องที่ฯ

3. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท้องที่ฯ

3.1 ด้านวางแผน

3.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ในโครงการส่งเสริมการท้องที่ฯ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบูรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร

กำหนดยุทธศาสตร์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาการท้องที่ฯไทย

3.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท้องที่ฯ ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพบบูรี ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำ เอกสารไปปฏิบัติอย่างไร

- ศึกษาและตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายต่างๆ

- วางแผนการบริหารงานองค์กร

- ศึกษาการดำเนินกิจกรรมการท้องที่ฯของหน่วยที่ผ่านมา รวมถึงศึกษา กิจกรรมการท้องที่ฯของหน่วยอื่น ๆ ทั้งทหาร และพลเรือนเพื่อประกอบการวิเคราะห์เปรียบเทียบ วางแผนการดำเนินกิจกรรมการท้องที่ฯที่เหมาะสม

- ตรวจสอบ และวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อน ฯ ลฯ กิจกรรมของหน่วยที่สามารถจัดเป็น กิจกรรมการท่องเที่ยวได้ เพื่อประกอบการจัดทำแผนการท่องเที่ยว / โปรแกรม การท่องเที่ยวของหน่วยประสานงานกันหน่วย / องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐ และเอกชนเพื่อตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับการสนับสนุนต่าง ๆ เช่น ข้อมูลด้านการตลาด การส่งเสริม/สนับสนุนซึ่งกันและกัน

- จัดทำแผนการท่องเที่ยว / กิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อขออนุมัติ หลักการ/นโยบาย การดำเนินกิจกรรมท่องเที่ยวของหน่วย

- บริหารจัดการให้เป็นไปตามแผน / พัฒนาระบบ และบุคลากร ควบคู่กันไป

### 3.2 การจัดองค์กร

หน่วยทหารรับพิเศษ มีการจัดองค์กร เพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุน การดำเนินงาน ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรีอย่างไร

- การท่องเที่ยวเป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัด ลพบุรี ในระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งจังหวัดได้จัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะขึ้นมา เพื่อกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ผู้บัญชาการสังคมรมพิเศษเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาในการดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ จ. ลพบุรี

- การดำเนินงานดังกล่าว จะต้องเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานในจังหวัดลพบุรี แต่ส่วนที่จะเกี่ยวข้องและมีการประสานงานค่อนข้างมาก เช่น สำนักงานการท่องเที่ยวจังหวัด ลพบุรีหน่วยทหาร ในพื้นที่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

### 3.3 ด้านการจัดสรรงบคลากร

3.3.1 หน่วยทหารรับพิเศษมีการจัดสรรงบคลากรสำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

ด้านบุคลากร มีเพียงการร่วมประชุมกับสำนักงานการท่องเที่ยวของทัพบก ตามวงรอบประจำปี และการจัดกิจกรรม/นิทรรศการกิจกรรมท่องเที่ยวในหน่วยทหาร ณ เขาก้อ จ.เพชรบูรณ์ เดือนกุมภาพันธ์ 2548

3.3.2 หน่วยทหารรับพิเศษมีการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

งบประมาณส่วนใหญ่ ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ

### 3.3.3 หน่วยทหารอบพิเศษ มีการจัดสรรรัสดุ อุปกรณ์สำหรับการดำเนินโครงการนี้อย่างไร

ส่วนใหญ่ใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ที่มีอยู่ในหน่วยงาน

#### 3.4 ด้านการส่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารอบพิเศษ มีระบบการส่งการ / อำนวยการ สำหรับการดำเนินงาน โครงการดังกล่าวเนื้อเรื่องอย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

มีการขัดตัวคุณย์กางการส่งการแบบบูรณาการ

#### 3.5 ด้านการควบคุม

หน่วยทหารอบพิเศษ มีวิธีในการควบคุมอย่างไรเพื่อให้โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในอำเภอเมืองจังหวัดพะบุรี ของหน่วยทหารอบพิเศษ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

มีการตรวจสอบโดยการประเมินผลงานทุก 3 เดือน

4. ในการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะบุรี มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ อะไรบ้าง และมีแนวทางในการแก้ปัญหา ดังกล่าวอย่างไร

#### ปัญหา/อุปสรรค

- นโยบายการท่องเที่ยว และการสนับสนุนการท่องเที่ยว ของสำนักงานการท่องเที่ยว กองทัพบกไม่ต่อเนื่อง สาเหตุอาจเนื่องมาจากการ ผู้ปฏิบัติและผู้บริหาร มีการเปลี่ยนแปลงบ่อย และรายได้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินกิจกรรมการท่องเที่ยวในหน่วยทหาร่วมกับการเรื่องค่าใช้จ่าย เป็นจำนวนเท่าไร/อย่างไร

- ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้อง ไม่มีความเข้าใจต่อระบบการบริหารจัดการทั้งใน ระบบของกองทัพบก และการให้บริการ ในระบบของการท่องเที่ยว

- หน่วยไม่สามารถจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากปัญหา การจัดการกำลังพลภายในหน่วย ซึ่งมีบุคลากรค่อนข้างจำกัด และต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ความ สามารถ/มีความต่อเนื่องในการดำเนินการ มีการบริหารงานอย่างเป็นระบบ มีการสนับสนุน โดยต่อ เนื่องและรวดเร็ว การท่องเที่ยวเป็นเรื่องของ การบริการความพึงพอใจเป็นเรื่องที่สำคัญ

#### แนวทางในการแก้ปัญหา

- ดำเนินการการท่องเที่ยวกองทัพบก ควรข้างบุคลากรภายนอกมาบริหารจัดการ สำหรับ ผู้บริหารระดับสูงให้กดเลือกจากผู้ทรงคุณวุฒิ หรือที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติเหมาะสม

- ทำความเข้าใจ และแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องให้อ่อนนวยต่อการปฏิบัติ ทั้งนี้หากยังไม่สามารถทำความตกลงกันได้ ควรรับบทบาทในเรื่องการท่องเที่ยวในหน่วยท้องถิ่น หรือหากหน่วยใดสามารถดำเนินการได้ ก็ให้ดำเนินการโดยได้รับความเห็นชอบจากกองทัพบก

- จัดการฝึกอบรมสำหรับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้มีความเข้าใจต่อระบบการบริหารจัดการทั้งในระบบของ กองทัพบก และการให้บริการในระบบของการท่องเที่ยว

- ดำเนินการตามการท่องเที่ยวของหน่วยทหารระบบทิศช่วงบุคคลภายนอกมาบริหารจัดการ สำหรับผู้บริหารระดับสูงให้คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิหรือที่ปรึกษา ที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสม

5. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอ เมือง จังหวัด ลพบุรี ของหน่วยทหารระบบทิศช่วงบุคคลที่ผ่านมา มีอยู่ ไรมากและแผนงานในอนาคต มีอยู่ ไรมาก

ใช้แนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวตามที่รัฐบาลกำหนด ส่วนในอนาคต ได้กำหนดกิจกรรมการท่องเที่ยวที่หลากหลายและใหม่ๆมากขึ้น

## ผู้ให้สัมภาษณ์คนที่ 5

ร.อ.อาทิตย์ สิทธิวงศ์

1. ตำแหน่งจริง นายทหารัฐธรรมนูญ กรมรับพิเศษที่ 2

- เป็นผู้ช่วยเหลือให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่อผู้บังคับการกรมรับพิเศษที่ 2

ในเรื่องเกี่ยวกับกฎหมาย กฎข้อบังคับ คดีความ ข้อพิพาท เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง

2. ตำแหน่งโครงการท่องเที่ยว

- เป็นนายทหาร โครงการท่องเที่ยวกรมรับพิเศษที่ 2 โดยรับผิดชอบ คือ วางแผน ในโครงการ กิจกรรมการท่องเที่ยว อำนวยการ กำกับดูแลนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาค่ายฝึกฯ รวมทั้ง กิจกรรมที่หน่วยรับผิดชอบ เช่น การปืนหน้าไฟ การยิงปืน การพายเรือยาง การเดินป่า การพักแรม

- ควบคุมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ครุภัณฑ์ทั้งหมดและความเรียบร้อยในเครื่องซ่อมฝึกฯ ตั้งอำนวยความสะดวกในหัวการทำกิจกรรม

3. การบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

3.1 ด้านวางแผน

3.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร

กำหนดยุทธศาสตร์ โดยมีการกำหนดยุทธศาสตร์ในกิจกรรมการท่องเที่ยวในค่ายพักแรม โดยการดำเนินงานตามกรอบนโยบาย และแนวทางของหน่วยบัญชาการสังคրามพิเศษ

3.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะนุช ของหน่วยทหารรับพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำเอาราบطةไปปฏิบัติอย่างไร

มีกิจกรรมเสริมความรู้เพิ่มทักษะ ฝึกให้มีประสบการณ์ ความรู้ถึงทหาร รู้จักการทำงานเป็นหมู่คณะ เสริมสร้างลักษณะผู้นำ และผู้ตามที่ดี สร้างความสามัคคี มีวินัย รู้จักเสียสละ อดทน ทึ้งสภาพร่างกาย และจิตใจ มีกิจกรรมกุ่มสัมพันธ์ เช่น ร่วมกิน ร่วมนอน ร่วมคิด ร่วมฝึก และร่วมกิจกรรม โดยคำนึงถึงความปลอดภัยเป็นหลัก และส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวแหล่งโบราณสถาน ของจังหวัดพะนุช

### 3.2 การจัดองค์กร

หน่วยทหารอบพิเศษ มีการจัดองค์กร เพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุน การดำเนินงาน ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรีอย่างไร

การสนับสนุนการดำเนินงานในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจากหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนค่อนข้างน้อยอาจจะเป็น เพราะไม่เกี่ยวข้องในเรื่องการประสานงานกับภายนอกเนื่องจาก เป็นความรับผิดชอบของกองกิจการพลเรือน

### 3.3 ด้านการจัดสรรงบคลากร

3.3.1 หน่วยทหารอบพิเศษ มีการจัดสรรงบคลากรสำหรับการดำเนิน โครงการนี้ อย่างไร

เจ้าหน้าที่ ที่ดำเนินงานตามโครงการนี้มีความรู้ความเข้าใจในนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2547 – 2549 ในระดับปานกลาง

3.3.2 หน่วยทหารอบพิเศษมีการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการดำเนินโครงการนี้ อย่างไร

ในเรื่องงบประมาณ ไม่ได้รับการสนับสนุน เท่าที่ควร

3.3.3 หน่วยทหารอบพิเศษมีการจัดสรรวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำเนิน โครงการนี้ อย่างไร

มีเครื่องช่วยฝึกและระบบความปลอดภัยในการฝึกอยู่ในเกณฑ์ที่ดีมาก

### 3.4 ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารอบพิเศษ มีระบบการสั่งการ / อำนวยการสำหรับ การดำเนินงาน โครงการ ดังกล่าวดังนี้อย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

เจ้าหน้าที่ ที่สัมผัสกับการท่องเที่ยวโดยตรงจะต้องมีความรู้ ความสามารถในการถ่ายทอด ความรู้ ของกิจกรรมต่อนักท่องเที่ยว ให้เป็นอย่างดี และต้องอยู่ในเกณฑ์เฉลี่ย 80 % ขึ้นไป

### 3.5 ด้านการควบคุม

หน่วยทหารอบพิเศษ มีวิธีในการควบคุมอย่างไร เพื่อให้โครงการ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ในอำเภอเมืองจังหวัดลพบุรี ของหน่วยทหารอบพิเศษ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

มีการควบคุม โดยให้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวกใน หน่วยทหาร ให้มีคุณภาพและ ได้มาตรฐาน อยู่ในเกณฑ์ 80 % ขึ้นไป

4. ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ อะไรบ้าง และมีแนวทางในการแก้ปัญหา ดังกล่าวอย่างไร

เจ้าหน้าที่ในระดับผู้ปฏิบัติไม่มีการจัดการฝึกอบรมสัมมนา หรือดูงาน ดังนั้น จึงขาด ประสบการณ์ในการปฏิบัติ ดังนี้ ควรจัดให้มีการอบรมสัมมนา เพื่อให้นักการมีประสบการณ์ และสามารถนำไปพัฒนาโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวของหน่วยราชการพิเศษให้ดียิ่งขึ้น

5. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอ เมือง จังหวัด ลพบุรี ของหน่วย ราชการพิเศษที่ผ่านมา มีอะไรบ้างและแผนงานในอนาคต มีอะไรบ้าง

มีการ โฆษณาและประสานพันธ์ กิจกรรมการท่องเที่ยวในหน่วยทหาร อย่างเป็นรูปธรรม

## ผู้ให้สัมภาษณ์คนที่ 6

### ร.ต.หญิง ลินดา คาดะโยชิโน

#### 1. ตำแหน่งจริง กับภารกิจ ศูนย์ส่งความพิเศษ

- เป็นผู้ช่วยเหลือให้ข้อเสนอแนะต่อผู้อำนวยการกองวิทยาการ ในกิจการพิพิธภัณฑ์ ทหารในเรื่องการนำเสนอข้อมูลทางวิชาการ ประวัติศาสตร์ ต่อผู้ที่เดินทางมาเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์
  - ต้อนรับ บรรยาย สนับสนุนข้อมูล เอกสาร เพื่อการค้นคว้าแก่ผู้ที่สนใจ

#### 2. ตำแหน่งในโครงการท่องเที่ยว

- เป็นนายทหาร โครงการท่องเที่ยวของพิพิธภัณฑ์ท่าราชรบพิเศษ โดยรับผิดชอบในการอำนวยการ ควบคุมเจ้าหน้าที่ในการต้อนรับ บรรยาย นำเยี่ยมชมของนักท่องเที่ยว
  - สนับสนุนข้อมูล เอกสาร ทางวิชาการ ประชาสัมพันธ์แก่บุคคลที่สนใจ

#### 3. การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว

##### 3.1 ด้านวางแผน

###### 3.1.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอ เมือง จังหวัดพะบูรี ของหน่วยทหารรบพิเศษ มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างไร

- มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายใช้หลักการคิดถึงเขา และเรา ผู้ให้บริการ จะต้องมีใจที่จะบริการ มีใจรักเรียนและวิเคราะห์ กิจกรรมให้ได้ ตามความต้องการของตลาด

###### 3.1.2 การจัดทำแผนในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่อำเภอ เมือง จังหวัด พะบูรี ของหน่วยทหารรบพิเศษ มีกระบวนการในการจัดทำแผนอย่างไร มีวิธีการในการนำเอาแผนไปปฏิบัติอย่างไร

- พิพิธภัณฑ์ ท่าราชรบพิเศษปัจจุบัน เป็นหนึ่งในโปรแกรมทัวร์ป่าทางท่าฯ โดยร่วมมือ กับสำนักงานท่องเที่ยว จังหวัด พะบูรี และ มีการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเกี่ยวกับ การท่องเที่ยวในกรุงเทพฯ เพื่อนำมาเสนอเป็นจุดเด่นของโครงการ

##### 3.2 การจัดองค์กร

หน่วยทหารรบพิเศษ มีการจัดองค์กร เพื่อดำเนินการ และเพื่อสนับสนุน การดำเนินงาน ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะบูรีอย่างไร

มีการจัดทำฐานข้อมูลการท่องเที่ยว เพย์แพร์ททาง website มีการให้การต้อนรับผู้เยี่ยมชม และสนับสนุนข้อมูล จัดทำเอกสาร เพย์แพร์คันค่าว่าด้านวิชาการ

### 3.3 ด้านการจัดสรรงบค่าครา

3.3.1 หน่วยทหารอบพิเศษ มีการจัดสรรงบค่าการสำหรับการดำเนินโครงการนี้อย่างไร

บุคลากรที่มีความสามารถยังมีอยู่ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมตามหัวงะระยะเวลา ในห่วงที่ผ่านมา มีการศึกษาเฉพาะหลักสูตรนายทหารประวัติศาสตร์เท่านั้น

3.3.2 หน่วยทหารอบพิเศษมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการอย่างไร

งบประมาณยังไม่มีเฉพาะด้านมีแต่ส่วนรวม สรุปแล้วยังขาดแคลนงบประมาณ

3.3.3 หน่วยทหารอบพิเศษ มีการจัดสรรวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำเนินโครงการอย่างไร

จัดทำฐานข้อมูลการท่องเที่ยวผ่านทาง website โครงการบูรณาการด้านท่องเที่ยว โดยความร่วมมือกับกรมศิลปากร จัดเป็นสถานที่ท่องเที่ยวร่วมกับ วังพระนารายณ์ราชนิเวศน์

### 3.4 ด้านการสั่งการ/อำนวยการ

หน่วยทหารอบพิเศษ มีระบบการสั่งการ / อำนวยการ สำหรับการดำเนินงาน โครงการ ตั้งแต่ต้นจนถึงอย่างไร เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์

เพิ่มการจัดส่งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ ฝึกอบรมอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องเพย์แพร์ข้อมูล ทางด้านโฆษณา ประชาสัมพันธ์แก่ประชาชนทั่วไป

### 3.5 ด้านการควบคุม

หน่วยทหารอบพิเศษ มีวิธีในการควบคุมอย่างไร เพื่อให้โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในจังหวัดพะเยา ของหน่วยทหารอบพิเศษ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

ลดขั้นตอนเอกสาร ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีความคล่องตัว มีการติดตามข่าวสาร กับหน่วยงานอื่น เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ทันสมัย

4 ในการบริหารจัดการ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา มีปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ อะไรบ้าง และมีแนวทางในการแก้ปัญหา ดังกล่าวอย่างไร

ผู้บริหารขาดความเชื่อใจในระบบงานพิพิธภัณฑ์ และการท่องเที่ยว ทำให้เกิดความล่าช้า และไม่คล่องตัว การดำเนินงานของพิพิธภัณฑ์ต้องใช้ค่าใช้จ่ายสูง แนวทางแก้ไข คือ ร่วมสร้าง พันธมิตร กับหน่วยงานอื่น เช่น สถาบันการศึกษา ของจังหวัดพะเยา เพย์แพร์ประชาสัมพันธ์ แหล่งการท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักมากยิ่งขึ้น

5. แนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อันเกอเมือง จังหวัดลบุรี ของหน่วย  
ทหารับพิเศษที่ผ่านมา มีอะไรบ้างและแผนงานในอนาคต มีอะไรบ้าง

- โครงการบูรณาการ การท่องเที่ยวมีการร่วมมือกับกรมศิลปากร ในการจัดเข้าเป็น  
โปรแกรมการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์

- จัดทำฐานข้อมูล website
- จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติม
- ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่และภายนอกให้มาเยี่ยมชมให้มากยิ่งขึ้น

## ประวัติย่อของผู้เรียนปัจจุบันพิเศษ

ชื่อ – สกุล	พ.อ.นิโตร พยาภุค
วัน เดือน ปีเกิด	5 พฤษภาคม 2505
สถานที่เกิด	จังหวัดเชียงใหม่
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	130 หมู่ 1 ต. โคกคำ道 อ. เมือง จ. ลพบุรี

### ตำแหน่งและประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2522 – 2524	นักเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 22
พ.ศ. 2524 - 2529	นักเรียนนายร้อย จปร. รุ่นที่ 33
พ.ศ. 2529 – 2534	ครุแพนกวิชาญ โจม โรงเรียนสหกรณ์สังคมพิเศษ
พ.ศ. 2535 – 2539	ผู้บังคับกองรือบภาคตระเวนระยะไกล ศูนย์สหกรณ์สังคมพิเศษ
พ.ศ. 2539 – 2540	นักเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ 75
พ.ศ. 2543 – 2545	หัวหน้าฝ่ายยุทธการ กองพัฒนพิเศษที่ 1
พ.ศ. 2545 – 2547	ผู้บังคับกองพันรบที่ 2 กรมรบที่ 4
พ.ศ. 2547 – 2548	เสนาธิการ กรมรบที่ 4
พ.ศ. 2548 – ปัจจุบัน	หัวหน้ากองบริการ ศูนย์สหกรณ์สังคมพิเศษ

### วุฒิการศึกษา

พ.ศ. 2529	วิทยาศาสตรบัณฑิต โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า
พ.ศ. 2540	โรงเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ 75
พ.ศ. 2548	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารทั่วไป)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา