

บทคัดย่อ

ชื่อผู้จัดทำ : พันเอก ปเมศ ประเสริฐยิ่ง

ชื่อหัวข้อเอกสาร : “การบริหารจัดการเมืองหลวงใหม่ศึกษาเฉพาะกรณีการบริหารจัดการเมืองหลวงให้เป็นเขตเศรษฐกิจเพื่อการท่องเที่ยว”

อาจารย์ที่ปรึกษา : ศาสตราจารย์พิเศษ นรนิติ เศรษฐบุตร

ประเทศไทยประสบกับอุทกภัยครั้งใหญ่ติดต่อกันสองปีตั้งแต่ปี พ.ศ.2553 - พ.ศ.2554 ทำให้กรุงเทพมหานครต้องประสบภัยอย่างไม่สามารถป้องกันได้แม้ปัจจัยอุทกภัยจะเกิดจากภัยธรรมชาติ แต่การขาดแผนผังของการกำหนดพื้นที่สิ่งปลูกสร้าง การเปลี่ยนแปลงของสภาพพื้นดิน ชั้นพื้นดินการกำหนดพื้นที่การเกษตร ตลอดจนการรักษาสภาพแวดล้อมที่มีความสอดคล้องและต่อเนื่องทุกระดับพื้นที่ ประกอบกับอัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรในกรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑล สร้างปัญหาทั้งด้านที่อยู่อาศัยระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง ปัญหาการจราจรมลภาวะที่เกิดขึ้นและปัจจัยปัญหาการสร้างกรุงเทพมหานครเป็นเมืองศูนย์กลางเศรษฐกิจทำให้ประชากรในชนบทมีความเชื่อว่าเป็นแหล่งงานสร้างรายได้ซึ่งมาพร้อมกับประชากรที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในกรุงเทพมหานครจำนวนมากในแต่ละปี ประชากรที่เคลื่อนย้ายเข้ามาดังกล่าวไม่มีความผูกพันกับถิ่นฐานในการร่วมแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น แม้ว่าจะมีการดำเนินปรับปรุงผังเมืองกรุงเทพมหานครแต่ระบบป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพมหานครยังคงใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ.2554 โดยกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาโดยใช้สิ่งก่อสร้าง อาทิ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ พังกันน้ำ ระบบผันน้ำซึ่งนำฐานข้อมูลเดิมมาบริหารจัดการทั้งสิ้น ซึ่งมีได้ป้องกันน้ำท่วมจากปริมาณน้ำฝนที่เกิดจากมรสุม พายุจนเป็นน้ำท่วมหลากมาจากภาคเหนือมาสะสมบริเวณภาคกลางที่ไหลผ่านมายังกรุงเทพมหานครลงสู่ทะเล จึงทำให้เห็นว่าระบบป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพมหานครไม่สามารถป้องกันน้ำท่วมได้ กรุงเทพมหานครยังคงเป็นพื้นที่รองรับน้ำซึ่งจะทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น จึงทำให้ต้องย้ายเมืองหลวงจากกรุงเทพมหานครไปยังจังหวัดที่มีความเหมาะสม

การย้ายเมืองหลวงจึงต้องจัดวางระบบผังเมืองเพื่อมิให้เกิดปัญหาเช่นกรุงเทพมหานคร และเนื่องจากปัจจุบันอุตสาหกรรมท่องเที่ยวถือเป็นภาคอุตสาหกรรมที่มีการขยายตัวสูงมากและมีผลต่ออัตราการเจริญเติบโตของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย จึงสมควรส่งเสริมให้เมืองหลวงใหม่เป็นแหล่งท่องเที่ยว สร้างต้นแบบเขตเศรษฐกิจเพื่อการท่องเที่ยว ทำให้เกิดความชัดเจนในการกำกับดูแลกลไกที่เอื้อประโยชน์ต่อการลงทุน การควบคุมสิ่งแวดล้อมรวมถึงการค้า การบริการการท่องเที่ยว โดยมุ่งหวังประโยชน์โดยรวมที่พึงจะได้ต่อชุมชนของเมืองหลวง การสร้างแหล่งดึงดูดนักท่องเที่ยวโดยบริหารจัดการเมืองหลวงใหม่ให้เป็นเขตเศรษฐกิจเพื่อการท่องเที่ยว นั้นจะต้องให้ประชาชนทุกคนต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดผังเมืองหลวง เพราะเป็นผู้มีส่วนได้เสียที่จะได้รับผลกระทบ คำนึงถึงสิทธิของประชาชนและภารกิจของรัฐเองภายในบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 รัฐบาลจะต้องจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนดเป็นวาระแห่งชาติดำเนินการแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี การจัดการภาครัฐแนวใหม่ และยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาเมืองหลวงใหม่ให้เป็นเขตเศรษฐกิจเพื่อการท่องเที่ยว โดยจัดตั้งเป็นคณะกรรมการแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน โดยมีกระทรวงหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการเมืองทุกระบบเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว จัดทำแผนงบประมาณรองรับการดำเนินการในทุกระยะกำหนดระยะเวลาที่ดำเนินการให้แน่นอนเพื่อดำเนินการได้ต่อเนื่องแม้จะมีการเปลี่ยนรัฐบาล เพื่อดำเนินการตั้งแต่การจัดทำแผนแม่บท แผนปฏิบัติการ การดำเนินการย้ายเมืองหลวง

การก่อสร้างเมืองหลวงใหม่ต้อง บริหารจัดการมีการรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของประเทศไทย อันเป็นจุดเด่นหลักที่ทำให้นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย และปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวทั่วโลกมุ่งเน้นความทันสมัยด้านเทคโนโลยี ดังนั้นเมืองหลวงเพื่อการท่องเที่ยวของประเทศไทยต้องจัดสร้างสิ่งก่อสร้างแสดงความรู้ความสามารถด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัยที่สุด โดยกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในพื้นที่เมืองหลวงใหม่ทั้งภาคหน่วยงานของรัฐเพื่อร่วมใจการบริหารจัดการเมืองหลวงใหม่และภาคธุรกิจโดยให้สิทธิพิเศษ อาทิ รัฐบาลให้มีการส่งเสริมการลงทุน สิทธิพิเศษทางภาษี ในการลงทุนกับเมืองหลวงใหม่ จนกระทั่งรัฐต้องสร้างเมืองหลวงใหม่ให้เป็นสัญลักษณ์ของประเทศไทยอันนำมาซึ่งความภาคภูมิใจของคนในชาติร่วมกัน