

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยว ศึกษากรณีคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว
ชื่อผู้เขียน	นายนิพนธ์ ธนาศรัณย์วงศ์
สาขาวิชา/คณะ/มหาวิทยาลัย	สาขาวิชากฎหมายธุรกิจ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกริก
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร. สมบูรณ์ เสงี่ยมบุตร
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

ปัจจุบัน พระราชบัญญัติประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 กำหนดให้บุคคลธรรมดาซึ่งต้องการจะขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวจะต้องมีสัญชาติไทย และหากเป็นนิติบุคคลก็ต้องมีกรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนซึ่งเป็นคนสัญชาติไทย ซึ่งหมายความว่า คนต่างด้าวไม่มีสิทธิที่จะประกอบธุรกิจนำเที่ยว และห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล คนต่างด้าวจะเป็นหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดชอบไม่ได้ รวมถึงบริษัทจำกัด คนต่างด้าวจะต้องถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49 และคนต่างด้าวเป็นกรรมการน้อยกว่ากึ่งหนึ่ง รวมทั้งคนต่างด้าวจะเป็นผู้บริหารซึ่งมีอำนาจจัดการแทนบริษัทไม่ได้ แต่ตามสนธิสัญญาทางไมตรีและความสัมพันธ์ ทางเศรษฐกิจระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหรัฐอเมริกา คนสัญชาติอเมริกันได้สิทธิอย่างคนชาติในการจัดตั้งบริษัท หรือการได้สิทธิประโยชน์ในบริษัทเพื่อประกอบธุรกิจการค้า อุตสาหกรรม การคลังและธุรกิจอื่นในประเทศไทย และโดยที่พระราชบัญญัติประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 ก็ได้ยอมรับเกี่ยวกับสิทธิดังกล่าวของคนสัญชาติอเมริกัน โดยกำหนดว่าในกรณีที่ประเทศไทยมีความตกลงกับรัฐบาลต่างประเทศเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจนำเที่ยวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รัฐมนตรีจะประกาศยกเว้น

คุณสมบัติเรื่องสัญชาติของบุคคลธรรมดา หรือยกเว้นเรื่องสัญชาติให้แก่หุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดในนิติบุคคลให้แก่ผู้มีสัญชาติของประเทศที่อ้างสิทธิตามสนธิสัญญาก็ได้ (มาตรา 98) แต่ในปัจจุบันยังไม่มีแนวทางที่ชัดเจน ในการพิจารณา ยกเว้นเรื่องสัญชาติให้แก่คนอเมริกันซึ่งมีสิทธิประกอบธุรกิจนำเที่ยวโดยอ้างสิทธิตามสนธิสัญญาแต่อย่างใด รวมถึงยังไม่มีกรอบกฎกระทรวงหรือประกาศใดๆ เกี่ยวกับการยกเว้นเรื่องดังกล่าวให้แก่คนสัญชาติอเมริกัน

ผู้ศึกษาจึงได้เสนอแนะแนวทางในการประกาศยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องสัญชาติไทยให้แก่ผู้ซึ่งมีสิทธิประกอบธุรกิจนำเที่ยวตามสนธิสัญญา โดยยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องสัญชาติ บางกรณีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 16 (1) (ก) และ (ข) และมาตรา 17 (ก) (ข) ของพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1) ยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องสัญชาติไทยให้แก่คนอเมริกันซึ่งประสงค์จะประกอบธุรกิจนำเที่ยว โดยมีเงื่อนไขว่าห้ามคนอเมริกันผู้นั้นบริหารธุรกิจนำเที่ยวเอง

2) ยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องสัญชาติไทยให้แก่คนอเมริกันซึ่งจะเป็นหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดของห้างหุ้นส่วน โดยมีเงื่อนไขห้ามคนอเมริกันผู้เป็นหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดนั้น ทำหน้าที่เป็นผู้บริหารกิจการของห้างหุ้นส่วน

3) ยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องสัญชาติไทยให้แก่ผู้ถือหุ้นสัญชาติอเมริกันของบริษัท จำกัด หรือ บริษัท มหาชน จำกัด

4) ยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องสัญชาติไทยของกรรมการสัญชาติอเมริกันของบริษัทจำกัด หรือ บริษัท มหาชน จำกัด โดยมีเงื่อนไขห้ามกรรมการสัญชาติอเมริกัน ทำหน้าที่ในการจัดการกิจการของบริษัทจำกัด หรือ บริษัท มหาชน จำกัด

Thesis Title	Obstacles to the Application of the Tourism Business Act: A Case Study of Applicants' Qualifications for Tourism Business Licences
Author's Name	Mr. Nipon Thanasarunwong
Department/Faculty/University	Department of Business Law, Faculty of Law, Krirk University
Thesis Advisor	Dr. Somboon Sangiambut
Academic	2012

ABSTRACT

The Tourism and Tourist Guide Business Act B.E. 2551 stipulates that a natural person who wishes to obtain a tourism business licence must be a Thai national. Tourism business licence must be a Thai national. In the case of juristic person, the unlimited liability partner, director or authorized person must be Thai nationals. Aliens have no right to engage in the tourism business.

A partnership company may not have a foreign partner with unlimited liability. In a limited liability company, foreigners may not hold more than 49% of shares, and foreign directors must represent less than half the total number of directors. A foreigner may not be an authorized director.

However, according to the treaty of Amity and Economic Relations between Thailand and the United States of America, Americans enjoy national treatment with respect to establishing or acquiring an interest in enterprise for the purpose of engaging in commercial, industrial, financial or other businesses activities in Thailand

The Tourism and Tourist Guide Business Act B.E. 2551 also has an enabling clause for implementing such obligations. It stipulates that where Thailand had, before the entry into force of such Act, agreements with foreign governments relating to the tourism business, the Minister of Tourism may declare exemptions from the Thai nationality qualification for nationals of those contracting parties. At present, there is no clear guidance for granting such Thai nationality exemption with respect to Americans who wish to engage in the tourism business. There is no by-law or declaration relating to such an exemption for Americans.

The following Thai nationality exemptions for persons who have the right to engage in the tourism business under treaties are here Recommended:

- 1) Exemption for Americans, who wish to engage in the tourism business, provided that such persons are barred from managing the tourism enterprise.
- 2) Exemption for Americans, who wish to be unlimited liability partners of partnerships engaged in the tourism business, provided such persons are barred from managing the tourism enterprise.
- 3) Exemption for Americans with respect to hold shares of limited liability companies or public companies engaged in the tourism business.
- 4) Exemption for American directors of limited liability companies or public companies engaged in the tourism business; provide that such directors are barred from managing the tourism enterprise.