

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยวของ
องค์การบริหารส่วนตำบล

ชื่อผู้เขียน : นายวิฑูรเทพย์ นวเดโช

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์ ดร. สุมาลี วงษ์วิฑิต ประธานกรรมการ
2. อาจารย์อมร อนุรุทธิกร

องค์การบริหารส่วนตำบลถูกจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ด้วยการยกฐานะขึ้นมาจากสภาตำบลโดยให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหนึ่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในบังคับของทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จึงทำให้ต้องรับผิดชอบต่อบทบาทและอำนาจหน้าที่และภารกิจต่าง ๆ ที่ได้รับการถ่ายโอนมาจากภาครัฐ โดยเฉพาะภารกิจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ รวมถึงการส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นนโยบายหลักที่รัฐบาลให้ความสำคัญในลำดับต้น ๆ แต่ด้วยความล่าช้าและความซ้ำซ้อนกันในเรื่องอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานราชการจากส่วนกลางกับองค์การบริหารส่วนตำบล จึงส่งผลให้กฎหมายที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยวที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ไม่สามารถที่จะนำมาใช้เป็นมาตรการทางกฎหมายเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบลได้

งานวิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์ของการวิจัย คือ การมุ่งศึกษาถึงกฎหมายฉบับต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อวิเคราะห์ให้ได้มาตรการ

ทางกฎหมายที่เหมาะสมต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเป็นระบบแบบบูรณาการ

ผลการวิจัยพบว่า กฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้รับการแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เนื่องจากความสับสนของการบัญญัติกฎหมายที่ไม่แยกแยะบทบาทหน้าที่ระหว่างงานทางด้านการเมืองการปกครองที่จะต้องคงดูแลอำนาจที่เหนือกว่าไว้ที่ส่วนกลาง กับงานทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่จะต้องกระจายอำนาจการบริหารจัดการออกไปเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว โดยเฉพาะการพัฒนาการท่องเที่ยวให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาลนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการทางกฎหมายที่ดี เหมาะสมและชัดเจน เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถใช้เป็นเครื่องมือได้อย่างจริงจัง

ดังนั้น จึงควรมีการปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ให้นายกองการบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบภายในพื้นที่ปกครองของตนเองได้ในลักษณะที่เป็น “นายกองการบริหารส่วนตำบลแบบบูรณาการ หรือนายกฯ ซี.อี.โอ.” และตรากฎหมายที่เกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบล ในรูปของพระราชบัญญัติขึ้นเป็นการเฉพาะกำหนดให้้องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้หลักอันเกิดจากการท่องเที่ยว หรือเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศเป็น “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” และประกาศด้วยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยให้มีชื่อเรียกว่า “เขตเศรษฐกิจท่องเที่ยวตำบล...” ทั้งนี้ โดยอาศัยสาระสำคัญและหลักการตามพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 เป็นกรอบและแนวทาง ในการบัญญัติกฎหมายดังกล่าว

ABSTRACT

Thesis Title : Legislation Related to the Tourism Development by the
Local Administrative Agencies

Student's Name : Mr. Vitoonthep Nawadejo

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Dr. Sumalee Wongwitit Chairperson
2. Mr. Amorn Anuruthikorn

The local administrative agencies were created by the Local Council and Local Administrative Agencies Act B.E. 2537. The local administrative agencies were upgraded from the status of local councils into juristic persons and were subject to the provision of the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 and the Act on the Planning and Distribution of Authorities to the Local Administrative Agencies B.E. 2542. Therefore, the local administrative agencies are now responsible for the duties and responsibilities of the central government. Specially their responsibilities include the areas of providing public utilities, economic development, and the development of tourism, which are the key policies of the central government. However, due to the inefficiency and redundancy of authorities and duties contained in the relevant legislation, they

cannot be employed as a tool to develop tourism by the local administrative agencies.

The objective of this thesis is to study and analyze various legislation related to the development of tourism by the local administrative agencies in order to recommend appropriate legal measures for the development of tourism in an integrated manner.

The result of the research reveals that certain legislation related to tourism by the local administrative agencies has not been drafted in accordance with the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 and the Act on the Planning and Distribution of Authority to the Local Administrative Agencies B.E. 2542. There apparently was confusion about the reasoning in enacting the legislation since the roles of the central government and the local administrative agencies were not clearly defined. In order to successfully develop tourism according to the policy of the government, it is necessary to have certain sound, accurate and appropriate legal measures to regulate the local administrative agencies.

It is suggested that the legislation related to tourism should be revised or amended to clarify the duties and responsibilities of the presidents of the local administrative agencies and the local administrative agencies. The activities of the local administrative agencies should be integrated or a CEO president should be appointed. At the same time, the legislation related to the development of tourism by the local administration agencies in the form act of parliament should be enacted to allow the local administrative agencies to have tourism become a major source of their revenue or to designate these localities as the nation's tourist

attractions, or “special economic zones.” Such changes can be accomplished by the enactment in the form of royal decree under the title of “Local Tourism Economic Zone” within the scope and the guideline of The Tourism Authority of Thailand Act B.E. 2522.