



สรุปปัญหาและการป้องกันแก้ไข

ผลกระทบของการท่องเที่ยว
ต่อสิ่งแวดล้อม

อุต
304.28
ทส

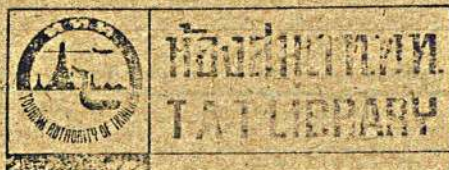


การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย



“แหล่งท่องเที่ยวหลายแห่งพัฒนาตัวเองไปโดยไม่มีระบบ ไม่มีการควบคุมทำให้ขาดความสมดุลระหว่างธรรมชาติกับความเจริญทางวัตถุ สภาพความสวยงามของธรรมชาติถูกทำลายสภาพแวดล้อมรวมทั้งคุณภาพชีวิตเสื่อมโทรม ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายทั้งด้วยความตั้งใจและความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ทั้งนี้ เป็นเพราะการขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยว การพัฒนาการท่องเที่ยวที่ถูกต้องนั้นจะต้องมีการวางแผนมีการควบคุมการใช้ทรัพยากร มีการอนุรักษ์ สงวนรักษา และหาทางป้องกันปัญหาที่จะเกิดอย่างมีระบบ”

ธรรมบุญ ประจวบเหมาะ
ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย



๑	๔
แหล่งที่มา.....	
๒	
เลขทะเบียน.....	
๓	๔
เลขเรียกหนังสือ.....	
๕	
วันที่...../...../.....	

ในกว่าสามทศวรรษที่ผ่านมา ขณะที่ประเทศไทยจำเป็นต้องพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมให้เจริญเติบโตไปข้างหน้า อุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้เป็นกลยุทธ ประการหนึ่งที่ถูกนำเข้ามาใช้ในการพัฒนาบ้านเมือง ซึ่งก็ปรากฏผลบรรลุเป้าหมายที่ กำหนดไว้ได้ในระดับหนึ่ง คือได้กลายเป็นกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่สามารถทำรายได้ เป็นเงินตราต่างประเทศในอันดับหนึ่งติดต่อกันมาเป็นเวลานานหลายปี

อุตสาหกรรมท่องเที่ยวจำเป็นต้องใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ภายในประเทศ อันได้แก่ ทรัพยากรทางธรรมชาติ ทรัพยากรทางศิลปวัฒนธรรม และแรงงานบริการของประชากร ในประเทศ ปัจจุบันในหลายประเทศได้ยอมรับกันแล้วว่าอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่มี การเตรียมการและการจัดการที่ดี โดยคำนึงถึงขีดจำกัดในการรองรับของพื้นที่ทั้งทาง กายภาพและสังคมนั้น จะเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพและได้ ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่สูงมาก แต่ในขณะเดียวกันก็จะก่อผลกระทบทางสภาพ แวดล้อมได้น้อยกว่ากิจกรรมอุตสาหกรรมอื่น ๆ ถ้าประเทศใดสามารถเคร่งครัดดูแล รักษาทรัพยากรการท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมให้ทรงคุณภาพเช่นเดิม ก็จะสามารถใช้การ พัฒนาการท่องเที่ยวเป็น “การพัฒนาที่ยั่งยืน” ได้

อย่างไรก็ตาม ในเมื่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่ ต้องใช้ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ ฉะนั้นก็ย่อมก่อให้เกิดผลกระทบทั้งด้านบวก และด้านลบ ซึ่งจำเป็นต้องศึกษาและพิจารณาให้รอบคอบ โดยเฉพาะผลกระทบเชิงลบ อันจะก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมาในภายหลัง

ดังนั้น รายงานสรุปปัญหาและการป้องกันแก้ไข ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อมฉบับนี้ จึงขอสรุปประเด็นปัญหาและการป้องกันแก้ไขที่ปรากฏขึ้น แล้วในแวดวงอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศ เพื่อเสริมสร้าง ความรู้ความเข้าใจใน ระดับหนึ่งและส่งผลให้บังเกิดการปฏิบัติจริงในด้านการป้องกันแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

7

ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อม

ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ

ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อมทางสังคมและวัฒนธรรม

15

สาเหตุของปัญหา

การวางแผนและการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผน

การบริหารการจัดการ

การขาดจิตสำนึกในสำคัญของสิ่งแวดล้อม

การขาดความรับผิดชอบต่อส่วนรวม

การขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงาน

ปัญหาด้านกฎหมาย

ปัญหาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

การพัฒนาด้านเทคโนโลยี

21

การป้องกันและแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อม

การดำเนินงานทางด้านการวางแผนและวิชาการ
การสนับสนุนด้านงบประมาณในการพัฒนาและอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว
การพัฒนาบุคลากรทางการท่องเที่ยว
การจัดประชุมสัมมนาในการแก้ไขปัญหาละการท่องเที่ยว
การรณรงค์เพื่อการอนุรักษ์สีงแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยว
การจัดตั้งมูลนิธิพิทักษ์สีงแวดล้อมและการท่องเที่ยว

29

ข้อกำหนดสำหรับการท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบต่อสีงแวดล้อม

35

ภาคผนวก

การศีกษาวิจัยเพื่อวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับต่างๆ ที่ ททท. ดำเนินการ

รายชื่อคู่มือและการศีกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง
กับการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทต่างๆ ที่ ททท. ดำเนินการ



ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อม



การเจริญเติบโตและการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบัน นอกจากจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การสร้างงานสร้างอาชีพ การพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง และรวมไปถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ แล้ว การพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวยังก่อให้เกิดผลกระทบในทางลบอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้อีกด้วย ทั้งผลกระทบด้านกายภาพ เช่น ปัญหาการทำลายทัศนียภาพ ปัญหาด้านมลภาวะ ผลกระทบด้านสังคม เช่น ปัญหาค่าครองชีพ ปัญหาการเปลี่ยนแปลงคตินิยมและรวมถึงผลกระทบทางด้านศิลปวัฒนธรรม ฉะนั้น จึงจำเป็นต้องศึกษาและทำความเข้าใจในรายละเอียดเพื่อกำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขผลกระทบเหล่านั้นให้เกิดขึ้นน้อยที่สุดหรือไม่ให้เกิดขึ้นเลยได้ก็จะเป็นการดียิ่ง เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็น “การพัฒนาที่ยั่งยืน” ซึ่งสามารถยังประโยชน์แก่ส่วนรวมได้ตลอดไป

ผลกระทบของการท่องเที่ยว ต่อสิ่งแวดล้อม

คำว่า “สิ่งแวดล้อม” หมายถึง สิ่งต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่รอบ ๆ ตัวเรา ทั้งสิ่งมีชีวิตและสิ่งไม่มีชีวิต ในความหมายนี้เพื่อความเข้าใจร่วมกันจึงขอแบ่งสิ่งแวดล้อมออกเป็น ๒ ประเภท คือ

- **สิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ (Natural Environment)** จำแนกย่อยได้ ๒ ชนิด คือสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ (Physical Environment) เช่น ลักษณะทางภูมิศาสตร์ ธรณีวิทยา ทัศนียภาพ และสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพหรือชีวภูมิศาสตร์ (Bio-geographical Environment) เช่น ป่าไม้ สัตว์ป่า สัตว์น้ำ และพืชพันธุ์ธรรมชาติ

- **สิ่งแวดล้อมทางวัฒนธรรม (Cultural Environment)** หรือสิ่งแวดล้อมที่มนุษย์สร้างขึ้น เช่น โบราณวัตถุสถาน ศาสนสถาน ศิลปวัฒนธรรม เทคโนโลยีและกิจกรรมต่าง ๆ เป็นต้น

ดังนั้น ในการรวบรวมผลกระทบของการท่องเที่ยวที่มีต่อสิ่งแวดล้อมนั้น จึงสามารถแยกสรุปออกได้เป็น ๒ ประเด็นหลัก คือ ผลกระทบที่มีต่อสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ และผลกระทบที่มีต่อสิ่งแวดล้อมทางสังคมวัฒนธรรม

๑. ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ

ตลอดช่วงเวลานับตั้งแต่เริ่มมีกิจกรรมการท่องเที่ยวเกิดขึ้นจนจนการท่องเที่ยวได้พัฒนาเป็นอุตสาหกรรมบริการที่เติบโตรุดหน้าขึ้นอย่างมากนี้ สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นมีลักษณะนานับประการดังนี้

๑.๑ ปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยว และปัญหามลภาวะ

ลักษณะปัญหา สภาพแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม สกปรก มีขยะและสิ่งปฏิกูลเกลื่อนกลาดอยู่ตามบริเวณแหล่งท่องเที่ยว องค์ประกอบของแหล่งท่องเที่ยวสูญเสียความสมดุลทางธรรมชาติ เช่น แหล่งน้ำเน่าเสีย หาดทรายสีคล้ำลง มีเศษขยะมูลฝอยและสิ่งกีดขวางเดิน พืชพันธุ์และสัตว์ป่าตามธรรมชาติถูกทำลายจนลดจำนวนหรือสูญพันธุ์ ไปอย่างรวดเร็ว

ปัญหาน้ำเสีย ขยะ เป็นปัญหามลภาวะสำคัญที่เกิดขึ้นจากนักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว เช่น โรงแรม บังกะโล ร้านอาหาร ร้านค้า รวมถึงชุมชนที่ตั้งอยู่ใกล้เคียงกับแหล่งท่องเที่ยว นอกจากนี้แล้วยังมีปัญหาอากาศเสีย ฝุ่นละออง เสียงจากยานพาหนะ ปัญหาต่าง ๆ นี้ นอกจากจะทำให้แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมคุณภาพและความสวยงามแล้ว ยังทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพ ร่างกายและส่งผลต่อจิตใจในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญต่อผู้เข้าไปเยือน ไม่เกิดความประทับใจ และไม่อยากมาเยือนซ้ำอีกในโอกาสต่อไป

๑.๒ ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะประโยชน์

ลักษณะปัญหา ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะประโยชน์ รวมถึงการเข้าครอบครองและใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะด้วย มีหลายลักษณะ เช่น การบุกรุกจับจองพื้นที่โดยไม่มีเอกสารสิทธิ์ หรือมีเอกสารสิทธิ์ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย รูปการณ์ที่พบคือการจับจองพื้นที่ภูเขาหรือป่าสงวนเพื่อสร้างสถานที่ตากอากาศ การบุกรุกพื้นที่เกาะ ชายหาด และพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อใช้ประโยชน์ทางการท่องเที่ยวอื่น ๆ เป็นต้น และการบุกรุกพื้นที่แหล่งน้ำเพื่อสร้างเรือนแพที่พักหรือร้านอาหาร เป็นต้น

อีกลักษณะหนึ่งที่เกิดขึ้นคือการรุกรานที่สาธารณะที่ติดกับพื้นที่ของตน เช่น การรุกรานสร้างอาคารยื่นลงไปแม่น้ำลำคลองหรือชายหาดสาธารณะ เป็นต้น ทั้งนี้รวมไปถึงการปลูกสร้างเพิงและแผงลอยในที่สาธารณะ เช่น เพิงขายอาหาร เครื่องดื่ม หรือแผงลอยขายสินค้าที่ระลึกตามแหล่งท่องเที่ยวโดยทั่วไปทั้งชายหาด น้ำตก วัด และโบราณสถานต่าง ๆ

ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะประโยชน์ เช่น การบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนหรือพื้นที่ป่าสงวนหรือพื้นที่อุทยานแห่งชาตินั้น ในอนาคตมีแนวโน้มที่จะทวีมากขึ้นซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาสภาพแวดล้อมด้านทัศนียภาพและปัญหาด้านสิ่งอำนวยความสะดวก ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรการ

ที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อแก้ไขปัญหาและเป็นการยับยั้งการบุกรุก

๑.๓ ปัญหาอาคารและสิ่งปลูกสร้าง

ลักษณะปัญหา การก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างเกิดขึ้นตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและได้รับความนิยมสูง เช่น จังหวัดภูเก็ต เมืองพัทยา และจังหวัดเชียงใหม่ การก่อสร้างอาคารดังกล่าวมิได้มีการควบคุมด้านความสูง รูปแบบ ดังนั้น จึงก่อให้เกิดปัญหาทัศนียภาพเป็นอย่างมาก

ปัญหาอีกลักษณะหนึ่งที่เกิดขึ้นคือ การก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะทำลายธรรมชาติดั้งเดิมของพื้นที่ รวมทั้งมีการจัดวางองค์ประกอบต่าง ๆ ในแหล่งท่องเที่ยวที่มีลักษณะขัดต่อสภาพธรรมชาติ ไม่กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม เป็นการทำลายภูมิทัศน์อันเป็นความงามและเสน่ห์ของแหล่งท่องเที่ยวดั้งเดิมไป

ปัญหาความแออัดในอาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นอีกปัญหาหนึ่งที่เกิดขึ้นมากในแหล่งท่องเที่ยวที่กำลังได้รับความนิยม ความแออัดดังกล่าวจะเป็นไปในรูปของเพิงขายอาหาร เครื่องดื่ม หาบเร่ แผงขายสินค้าของที่ระลึก และอาคารตึกแถว ซึ่งมีการก่อสร้างและจัดวางอย่างไม่เป็นระเบียบ ก่อให้เกิดทัศนอุจาด และที่สำคัญคือแหล่งท่องเที่ยวจะเสื่อมโทรมเร็ว ตัวอย่างแหล่งท่องเที่ยวที่ประสบปัญหาเหล่านี้ เช่น การสร้างบาร์เบียร์ที่เกาะภูเก็ตและเกาะสมุย การสร้างตึกแถวหรือศูนย์การค้าติดกับวัดหรือโบราณสถานในตัวเมืองเชียงใหม่ เป็นต้น

๑.๔ ปัญหาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกโดยไม่คำนึงถึงสภาพแวดล้อม

ลักษณะปัญหา เช่น มีการถมที่ ถมทะเล หรือทะเลสาบ การสร้างถนนประชิดชายฝั่งจนเกินไป การตัดถนนผ่านพื้นที่ป่าชายเลน การขุดตักดินไปขาย การระเบิดหิน การสร้างเขื่อนในบางแห่ง ซึ่งก่อให้เกิดการพังทลายของดิน เกิดตะกอนในแม่น้ำหรือทะเล เกิดการทำลายสภาพภูมิศาสตร์ทางธรรมชาติ และความสมดุลทางระบบนิเวศ

ปัญหาต่าง ๆ ที่รวบรวมขึ้นดังกล่าว เมื่อพิจารณาจากองค์ประกอบด้านสิ่งแวดล้อมแล้ว จะพบว่าได้ก่อให้เกิดผลเสียต่าง ๆ เช่น เกิดความเสียหายหรือความเสื่อมโทรมของทรัพยากรการท่องเที่ยวที่มีมาแต่เดิม รวมทั้งคุณภาพของทรัพยากรนั้นจะด้อยลง เกิดมลภาวะทางน้ำ อากาศเสีย เกิดการสูญเสียของพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ป่าในท้องถิ่น เกิดการทำลายสภาพภูมิศาสตร์ทางธรรมชาติ ตลอดจนหลักฐานทางประวัติศาสตร์และโบราณคดี

๒. ผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อมทางสังคม และวัฒนธรรม

สังคมและวัฒนธรรมจะมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ด้วยปัจจัยต่าง ๆ โดยเฉพาะการติดต่อสัมพันธ์กันในยุคปัจจุบันที่สามารถกระทำได้อย่างกว้างไกลและรวดเร็ว กับทั้งภายในสังคมและวัฒนธรรมเองซึ่งมีผู้คนเป็นผู้สืบทอดก็ย่อมจะมีความต้องการเปลี่ยนแปลงไปตามความทันสมัยด้วยและเมื่อมีกิจกรรมการท่องเที่ยวเข้ามาเกี่ยวข้องก็จะกลายเป็นตัวเร่งให้เกิดผลกระทบในเชิงลบได้ ซึ่งพอจะสรุปประเด็นปัญหาสำคัญ ๆ ได้ดังนี้

๒.๑ ปัญหาเพศพาณิชย์

ปัญหาเพศพาณิชย์มีพื้นฐานมาจากปัญหาเศรษฐกิจ และปัญหานี้ได้เกิดขึ้นมาเป็นเวลานานแล้วในสังคมไทย แต่เมื่อการท่องเที่ยวได้เติบโตและพัฒนาขึ้น ธุรกิจด้านนี้จึงมีอัตราการขยายตัวที่สูงตาม ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าการท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมหนึ่งที่มีบทบาทเข้าไปเป็นตัวเร่งให้ปัญหานี้เติบโตและลุกลามขึ้น

อย่างไรก็ตาม ปัญหาเพศพาณิชย์นี้หากพิจารณากันให้ลึกซึ้งจะพบว่ามีความสัมพันธ์อื่น ๆ ที่ร้ายแรงกว่าตามมาด้วย กล่าวคือ การเกิดกามโรค การแพร่กระจายของโรคเอดส์ ความเสื่อมทางศีลธรรม การล่อลวงผู้หญิงและเด็ก ยาเสพติด รวมไปถึงปัญหาการล่อลวงเพื่อชิงทรัพย์ เป็นต้น

๒.๒ ปัญหาอาชญากรรม

ปัญหาอาชญากรรมเป็นปัญหาเรื้อรังในสังคม ซึ่งมักจะเกิดขึ้นชุกชุมในสังคมเมืองที่เติบโตขึ้นอย่างไม่ค่อยมีระบบระเบียบ เมื่อพิจารณาในแง่การท่องเที่ยวจะพบว่ารูปแบบของปัญหาที่เกิดขึ้น ได้แก่ การล่อลวงข่มขืนนักท่องเที่ยว การปล้นจี้ชิงทรัพย์ การขโมยทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวตามสถานที่ต่าง ๆ เช่น สถานีรถปรับอากาศ สถานีรถไฟ สถานที่พักผ่อนและตามแหล่งท่องเที่ยว

๒.๓ ปัญหาค่าครองชีพ

ในพื้นที่ที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยว เช่น จังหวัดภูเก็ต เกาะสมุย เมืองพัทยา และจังหวัดเชียงใหม่ มักจะประสบกับปัญหาค่าครองชีพที่สูง ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคจะมีราคาแพงจึงส่งผลกระทบต่อประชาชนในท้องถิ่นและผู้ประกอบอาชีพในสาขาอื่น ๆ ที่มีรายได้ต่ำกว่าเช่น สาขาการเกษตร

๒.๔ ปัญหาการหลอกลวงเอาไรต์เอาเปรียบนักท่องเที่ยว

ด้วยพื้นฐานทางความคิดของผู้ประกอบการบางรายที่ต้องการกอบโกยมุ่งเอาไรต์เอาเปรียบนักท่องเที่ยว เล็งเห็นแต่ประโยชน์ส่วนตนและคิดค้ากำไรเกินควร จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหานี้ กลุ่มที่มักจะเป็นต้นเหตุของปัญหา เช่น กลุ่มไกด์ผี แท็กซี่ป้ายดำ รวมทั้งร้านขายของที่ระลึกบางรายที่อาจสมรู้ร่วมคิดด้วยกัน

๒.๕ ปัญหาความไม่เสมอภาคในการมุ่งเน้นพัฒนาเฉพาะพื้นที่

การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น การพัฒนาระบบไฟฟ้า ระบบการคมนาคมขนส่ง โทรศัพท์ สนามบิน มักจะดำเนินการในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ดังนั้น สำหรับในพื้นที่อื่น ๆ จึงอาจเกิดความรู้สึกเปรียบเทียบในแง่ของความไม่เสมอภาคในการพัฒนา ก่อให้เกิดความรู้สึกว่าพื้นที่ใดที่มีได้เป็นแหล่งท่องเที่ยวมักจะถูกทอดทิ้งไม่ได้รับการเหลียวแลเท่าที่ควร

๒.๖ ปัญหาค่านิยมที่ไม่ถูกต้อง

ปรากฏการณ์ในเรื่องการลอกเลียนแบบการบริโภค มุ่งให้ความสำคัญกับลักษณะการบริโภคนิยมตามอย่างสังคมตะวันตก การให้ความสำคัญกับเรื่องเศรษฐกิจและเงินตรา จนละทิ้งขนบธรรมเนียม จารีตประเพณีและค่านิยมดั้งเดิม สิ่งเหล่านี้เป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งหากจะพิจารณาและวิเคราะห์กันอย่างถี่ถ้วนแล้วจะพบว่าสิ่งเหล่านี้เป็นไปตามกระแสเศรษฐกิจโลก มิได้เป็นสิ่งที่ผิดปกติดังที่คิดกันไป แต่ปรากฏการณ์เหล่านี้ควรจะได้มีการทบทวนและปรับแนวคิดดังกล่าวให้อยู่ในทิศทางที่เหมาะสมต่อไป

๒.๗ ปัญหาการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมประเพณี

การหยิบยกเอาเรื่องวัฒนธรรมประเพณีของไทยมาเป็นสิ่งดึงดูดใจให้มีการท่องเที่ยวมากขึ้นเป็นสิ่งที่ดี แต่จำเป็นต้องระมัดระวังในเรื่องรูปแบบ การเข้าไปมีส่วนร่วมเนื้อหาดั้งเดิมของวัฒนธรรมและประเพณีนั้น ๆ

ในช่วงที่ผ่านมา การนำวัฒนธรรมประเพณีมาเป็นสิ่งจูงใจให้นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาเยือนนั้นมักจะมุ่งเน้นไปในการการค้า ด้านความสวยงาม แต่กลับลดความประณีต ตัดขั้นตอนที่เป็นหัวใจหรือเนื้อหาของวัฒนธรรมนั้น ๆ ไป การดำเนินงานมักจะเน้นเกี่ยวกับการจัดการแสดงเพื่อโชว์ความตื่นตาตื่นใจให้นักท่องเที่ยวชม โดยละเลยถึงสาระที่สัมพันธ์กับวิถีชีวิตของผู้คนในท้องถิ่น รวมทั้งคุณค่าที่แท้จริงที่มีต่อสังคมท้องถิ่น

๒.๘ ปัญหาความขัดแย้งระหว่างเจ้าของท้องถิ่นกับนักท่องเที่ยว

พฤติกรรมบางอย่างของนักท่องเที่ยว เช่น การเปลือยกายอาบแดด การแต่งกายไม่สุภาพเข้าไปยังศาสนสถานหรือปูชนียสถาน หรือการกอดจูบกันในที่สาธารณะ การกระทำอันรู้เท่าไม่ถึงการณ์ของนักท่องเที่ยวเหล่านี้จะก่อให้เกิดความขัดแย้งกับคนในท้องถิ่น เนื่องจากความแตกต่างด้านขนบธรรมเนียมและประเพณีบางประการ ปัญหานี้หากเจ้าของท้องถิ่นไม่พอใจมาก ๆ อาจถึงขั้นต่อต้านและไม่ต้อนรับนักท่องเที่ยวอีกต่อไป

แต่โดยสรุป ปัญหาดังกล่าวในประเทศไทยนับว่ายังไม่รุนแรงมากเหมือนในประเทศอื่น ๆ ในช่วงที่ผ่านมามีปรากฏบ้างบางพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีนักท่องเที่ยวนิยมเดินทางไปมาก เช่น เมืองพัทยา เกาะสมุย จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดเชียงใหม่ เป็นต้น

๒.๙ ปัญหาการลดคุณค่าของงานศิลปหัตถกรรม

คุณค่าของงานศิลปหัตถกรรมได้รับผลกระทบกระเทือนจากความเห็นแก่ได้ของผู้ผลิตและจำหน่าย โดยอาจลดมาตรฐานลงเพื่อให้ได้กำไรมากที่สุด มีการลอกเลียนแบบศิลปหัตถกรรมโดยไม่คำนึงถึงความประณีตและคุณภาพสินค้า เน้นไปในเรื่องของการค้ามากขึ้น ทำให้ผลงานทางศิลปและมีมือช่างหมดคุณค่าลงและเสียชื่อเสียงจนหมดความนิยมไปในที่สุด



สาเหตุของปัญหา



สาเหตุของปัญหา

จากการรวบรวมปัญหาทั้งหมดที่เกิดขึ้น หากจะวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหา จะพบว่าสาเหตุใหญ่ ๆ ๔ ประการ ดังนี้

๑. การวางแผนและการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผน (Planning and Implementation)

ตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ในทุกระดับ ตั้งแต่การสำรวจเบื้องต้น การศึกษาเบื้องต้น การจัดทำแผนหลัก และการศึกษาความเป็นไปได้

นอกจากการดำเนินงานทางด้านการวางแผนแล้ว ททท.ยังได้จัดทำคู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทต่าง ๆ ขึ้น ในคู่มือดังกล่าวได้เสนอแนะแนวทางการพัฒนาที่ไม่ขัดต่อสภาพแวดล้อม เสนอแนะด้านการจัดวางองค์ประกอบสิ่งก่อสร้างให้กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม นอกจากนี้ก็ยังมี การศึกษาเรื่องผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสังคมและวัฒนธรรม รวมถึงการศึกษาเรื่องขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่ก็เป็นการศึกษาอีกแนวหนึ่งที่ ททท.ดำเนินการมาโดยตลอด

การดำเนินงานด้านการวางแผน การจัดทำคู่มือ การศึกษาผลกระทบและการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่ เป็นการดำเนินงานที่อยู่ภายใต้ความตระหนักในความสำคัญของสิ่งแวดล้อมและภายใต้แนวคิดในการพัฒนาแบบยั่งยืน (Sustainable Development) ซึ่งหมายถึง การวางแผนพัฒนาที่คำนึงถึงขีดความสามารถของคุณภาพสิ่งแวดล้อม (environmentally sound development) โดยตระหนักถึงข้อจำกัด (limitations) ของทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมที่จะใช้ประโยชน์ในการพัฒนา ควบคู่กับการควบคุมป้องกันและติดตามผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวและ กิจกรรมทางเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เพื่อให้สามารถใช้ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและยั่งยืนนาน รวมทั้งก่อประโยชน์กระจายต่อสังคมส่วนรวม และมีการป้องกันมลภาวะที่อาจจะเกิดขึ้นได้

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาถึงการปฏิบัติที่เป็นจริงนั้น การศึกษาด้านแผนพัฒนาการ

ท่องเที่ยวและการวิจัยด้านอื่น ๆ ส่วนใหญ่ยังไม่สามารถนำมาสู่การปฏิบัติได้อย่างจริงจัง ดังนั้นการเติบโตของการท่องเที่ยวจึงมีลักษณะไร้ทิศทาง ขาดความเหมาะสม จึงก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่าง ๆ ตามมาอย่างมากมาย

๒. การบริหารการจัดการ

ในแหล่งท่องเที่ยวส่วนใหญ่ที่เกิดปัญหา ส่วนหนึ่งเกิดจากสาเหตุที่ไม่มีการบริหารการจัดการที่ดี ขาดกำลังเจ้าหน้าที่ดูแลจัดการอยู่เป็นประจำ เจ้าหน้าที่บางรายที่มีส่วนรับผิดชอบก็ไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบที่ได้มีการกำหนดไว้ อีกทั้งในบางพื้นที่การดำเนินงานในบางอย่างก็กระทำไปด้วยขาดความรู้ความเข้าใจ หรือด้วยความรู้เท่าไม่ถึงการณ์

๓. การขาดจิตสำนึกในความสำคัญของสิ่งแวดล้อม

บางรายของนักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว ประชาชนในท้องถิ่นรวมถึงเจ้าหน้าที่ภาครัฐเป็นผู้ที่ก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมและความไร้ระเบียบในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ด้วยสาเหตุที่ขาดจิตสำนึกในความสำคัญของสิ่งแวดล้อม ทั้งสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางสังคม

พฤติกรรมที่แสดงออกถึงการขาดจิตสำนึกทางสิ่งแวดล้อม อาทิ การทิ้งขยะไม่เลือกที่ การปล่อยน้ำเสียลงแม่น้ำลำคลองและทะเล การระเบิดปลา การทอดสมอเรือลงบนแหล่งปะการัง การเก็บปะการังหรือหินสวยงาม การเก็บกล้วยไม้หรือพันธุ์ไม้ป่า การล่าหรือบริโภคสัตว์ป่า เป็นต้น

๔. การขาดความรับผิดชอบต่อส่วนรวม

เมื่อมนุษย์มุ่งหวังที่จะกอบโกยผลประโยชน์จากธรรมชาติมากเกินไปจนเกินความเหมาะสม ไม่มีการเสียสละเพื่อส่วนรวม เพื่อสังคมและเพื่อมนุษยชาติ เห็นแก่ประโยชน์ของตนเองเป็นที่ตั้ง ดังนั้นภายใต้แนวคิดทางเศรษฐศาสตร์ที่ว่า ทรัพยากรธรรมชาติมีอยู่อย่างจำกัดและต้องตอบสนองความต้องการของมนุษย์ที่มีอยู่อย่างไม่จำกัด สภาพโดยทั่วไปจึงมักเกิดปัญหาการกอบโกยประโยชน์ในทุกวิถีทาง เช่น การละเลยที่จะบำบัดน้ำเสียที่เกิดขึ้นของโรงแรมเพราะจะทำให้เพิ่มค่าใช้จ่ายในการลงทุน การนำขยะและสิ่งปฏิกูลไปทิ้งหรือกองรวมไว้โดยไม่กำจัด ทั้ง ๆ ที่ควรจะต้องก่อสร้างเตาเผาขยะ การถมทะเลเพื่อก่อสร้างอาคารที่พักและร้านค้า การลักลอบขุดตักดินจากที่สาธารณะไปขาย การบุกรุก การตั้งร้านค้า หาบเร่และแผงลอยตามแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น การกระทำเหล่านี้ก่อให้เกิดผลเสียหาย และปัญหาต่าง ๆ ตามมาอีกมากมาย

๕. การขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงาน

ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากการขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหลาย ๆ ปัญหาที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่ยังไม่มีหน่วยงานใดเป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบแก้ไขปัญหานั้น เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ นั้นกระจายอยู่ในหลายส่วน หลายหน่วยงานและหลายพื้นที่ ดังนั้น ในเรื่องการแก้ไขจึงจำเป็นต้องมีการประสานงานกันอย่างจริงจังทั้งในด้านเวลา งบประมาณ รวมไปถึงบุคลากรด้วย

๖. ปัญหาด้านกฎหมาย

เมื่อพิจารณาในแง่กฎหมายแล้วพบว่า กฎหมายบางฉบับมีข้อขัดแย้งในเรื่องความล้าสมัย แม้จะมีกฎหมายมากมายหลายฉบับทั้งกฎหมายเก่าและกฎหมายใหม่ แต่ก็มักเกิดปัญหาด้านการผสมผสาน อีกทั้งยังเกิดปัญหาเรื่องความซ้ำซ้อน ความขัดแย้งในข้อกฎหมายและผู้ใช้กฎหมายนั้น ๆ ภาวะที่เกิดขึ้นตามมาก็คือมีการแย่งกันปฏิบัติ เก่งกันปฏิบัติ และไม่มีการประสานงานกัน

ตัวอย่างของกรณีปัญหาคือเรื่องการบุกรุกที่แหล่งน้ำสาธารณะ ผู้ที่เข้ามาเกี่ยวข้องจะต้องมีส่วนราชการหลายกรมกองทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น ดังนั้นในแง่ปฏิบัติแล้วจึงต้องประสานงานกันค่อนข้างมาก นอกจากนี้ก็ยังมีอีกหลายปัญหาที่เกิดขึ้น เช่น ปัญหาการควบคุมเรื่องรูปแบบอาคารและสิ่งปลูกสร้าง ปัญหาการควบคุมกิจกรรมการบริการ

๗. ปัญหาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

ภาคเอกชนที่เป็นนักธุรกิจบางรายมักจะไม่ให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ทั้งนี้ นักธุรกิจดังกล่าวจะพยายามหาช่องทางในการที่จะหลีกเลี่ยงข้อกฎหมาย อีกทั้งหยิบบั้นผลประโยชน์บางอย่างให้แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐในการที่จะดำเนินการผิดกฎหมายและลักลอบธุรกรรมสภาพแวดล้อม เช่น ในกรณีที่นักธุรกิจลูกค้าที่ในเขตอุทยานแห่งชาติจัดสร้างรีสอร์ทและที่พักแรม เป็นต้น

๘. การพัฒนาด้านเทคโนโลยี

เทคโนโลยีนับได้ว่าเป็นดาบสองคม กล่าวคือ ขณะที่มนุษย์พัฒนาเทคโนโลยีขึ้นโดยทำให้เกิดเครื่องมือ เครื่องจักรกลและอุปกรณ์ที่ทันสมัย และมนุษย์ก็นำเทคโนโลยีเหล่านั้นมาเป็นเครื่องมือในการทำลายสิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ และเอาชนะต่อธรรมชาติ จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้สิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในระยะเวลาอันรวดเร็ว ตัวอย่างของการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการทำลาย เช่น มนุษย์ผลิตเครื่องจักรกลในการก่อสร้างเพื่อนำไปใช้ปรับพื้นที่ภูเขาที่มีความงดงามตามธรรมชาติให้เป็นรีสอร์ท การกระทำดังกล่าวก็จะเป็นการทำลายสภาพภูมิทัศน์ดั้งเดิม และระบบนิเวศที่เปราะบางให้เสื่อมไป

ในการพัฒนาเทคโนโลยีนั้น หากมีการคิดค้นเครื่องจักรที่สามารถช่วยในการรักษาสมดุลของสภาพธรรมชาติได้ก็เป็นปรากฏการณ์ที่ดี เช่น การจัดสร้างระบบกำจัดขยะ ระบบบำบัดน้ำเสีย การนำวัสดุใช้แล้วมาปรับปรุงใช้ใหม่ (Recycling) เป็นต้น ฉะนั้น การพัฒนาเทคโนโลยีในสังคมบางครั้งไม่จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีระดับสูง แต่ระดับความเหมาะสมของเทคโนโลยีควรจะต้องสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม (environmental sound technology) มากกว่า



การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม



การป้องกันและแก้ไขปัญหาสິงแวดล้อม

ททท. เป็นหน่วยงานที่นอกจากจะมีบทบาทในการส่งเสริมการท่องเที่ยวแล้ว ยังมีบทบาทหลักในการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้เติบโตอย่างถูกต้องและมีทิศทางที่เหมาะสม ทั้งนี้รวมถึงความตระหนักในความสำคัญของสิ่งแวดล้อมอันจะต้องคำนึงถึงควบคู่ไปกับการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งนโยบายหลักของ ททท. ข้อหนึ่งใน ๔ ข้อ ระบุไว้ชัดเจนว่า “อนุรักษ์และฟื้นฟูสมบัติวัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้คงความเป็นเอกลักษณ์ของไทยไว้ด้วยดีที่สุด”

ตลอดเวลาที่ผ่านมา หากจะสรุปข้อมูลในแง่มุมที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาสິงแวดล้อม สามารถสรุปการดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ได้ดังนี้

๑. การดำเนินงานทางด้านการวางแผนและวิชาการ

๑.๑ การศึกษาวิจัยเพื่อวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยว

การวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวที่ ททท. ดำเนินงานนั้นจะมี ๔ ระดับ คือ การสำรวจเบื้องต้น การศึกษาเบื้องต้น การจัดทำแผนหลักเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยว และการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

ในทุก ๆ ระดับของการวางแผนนั้น ททท. ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องของสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในระดับของการจัดทำแผนหลักเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยว แต่ละแผนนั้นได้ระบุถึงการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งท่องเที่ยวแต่ละแห่งไว้อย่างชัดเจน พร้อมกับระบุสภาพปัญหาข้อเท็จจริง แนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านผลกระทบจากการท่องเที่ยวที่อาจมีต่อสิ่งแวดล้อม

๑.๒ การจัดทำคู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทต่าง ๆ

ททท. ได้จัดทำคู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทต่าง ๆ ขึ้นโดยเฉพาะ แยกเป็น

ประเภทของแหล่งท่องเที่ยวอันได้แก่ วัด ถ้ำ เนินเขา น้ำตก อ่างเก็บน้ำ และชายทะเล การจัดทำคู่มือพัฒนาลักษณะนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ ไม่ดำเนินการพัฒนาให้ขัดต่อสภาพแวดล้อม ในคู่มือดังกล่าวได้เสนอแนะแนวทางการพัฒนา อาทิ การจัดวางองค์ประกอบให้กลมกลืนกับสภาพธรรมชาติ การก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกให้อยู่ในรูปแบบที่เหมาะสม ซึ่งผู้รับผิดชอบดูแลพื้นที่สามารถนำไปประยุกต์ใช้พัฒนาได้โดยตนเอง

๑.๓ การศึกษาเรื่องผลกระทบจากการท่องเที่ยว

เป็นที่ตระหนักกันดีอยู่แล้วว่าการพัฒนาใด ๆ ก็ตาม มักจะก่อให้เกิดผลกระทบทั้งผลกระทบด้านกายภาพและผลกระทบด้านสังคม ดังนั้น ททท.จึงเล็งเห็นความสำคัญในประเด็นนี้ และได้ดำเนินการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่หลักทางการท่องเที่ยว

การศึกษาเรื่องผลกระทบที่เกิดจากการท่องเที่ยวเท่าที่ได้ศึกษามามีการนำเสนอถึงลักษณะของผลกระทบ สาเหตุที่เกิดผลกระทบ แนวทางและมาตรการในการแก้ไข รวมถึงองค์กรและสถาบันที่เกี่ยวข้องในปัญหานั้น ๆ ที่จะต้องร่วมมือกันในการป้องกันและแก้ไข สำหรับงานวิจัยเกี่ยวกับเรื่องนี้ เช่น การศึกษาเรื่องผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสังคมและวัฒนธรรม : กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ การศึกษาแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูงานเทศกาลประเพณีที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวในประเทศไทย การศึกษาผลกระทบของการท่องเที่ยวเดินป่าต่อสภาวะแวดล้อมและประชาชนในท้องถิ่น

นอกจากนี้ ยังได้ทำการศึกษาถึงเรื่องขีดจำกัดในการพัฒนา (Carrying Capacity) เพื่อให้ทราบถึงความสามารถในการรองรับของพื้นที่ต่อการพัฒนาการท่องเที่ยว อันจะเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาทางด้านสภาพแวดล้อม โดยเลือกกรณีศึกษาคือ การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของหมู่เกาะพีพี จังหวัดกระบี่ และการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของหมู่เกาะช้าง จังหวัดตราด

การดำเนินงานทางด้านงานวิชาการทั้งหมดที่ ททท.จัดทำขึ้นนั้น กล่าวได้ว่าเป็นการให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อมอย่างมาก แม้มุมที่ ททท.สนใจนั้นไม่เพียงแต่เป็นการเสนอแนวคิดที่ถูกต้องเท่านั้น แต่ยังได้พิจารณาถึงการแก้ไขตลอดจนการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมด้วย

๒. การสนับสนุนด้านงบประมาณในการพัฒนาและอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว

นับตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ ททท.ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งพัฒนาและอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว งบประมาณที่ ททท. ได้รับนั้นปรากฏตามชื่อโครงการต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) โครงการเร่งรัดฟื้นฟูการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (งบ กฟศ.)
 - ๒) โครงการอุดหนุนการปรับปรุงสาธารณูปโภค พัฒนาสภาพภูมิทัศน์และสิ่งอำนวยความสะดวกขนาดเล็กในภูมิภาค
 - ๓) โครงการประเภทพัฒนาและอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวตามแผนพัฒนาของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย หรือโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ
 - ๔) โครงการตามแผนงานเงินกู้เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว (โครงการเงินกู้ OECF)
 - ๕) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (โครงการอีสานเขียว)
- การจัดสรรงบประมาณในโครงการต่าง ๆ เท่าที่ผ่านมา ททท.จะประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือเป็นผู้รับผิดชอบพื้นที่ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประเภทโครงการที่ ททท. ให้การสนับสนุนมีทั้งโครงการพัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ โครงการพัฒนาสภาพภูมิทัศน์และโครงการพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยว

ในประเด็นด้านการสนับสนุนงบประมาณนั้น ททท.ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาสนับสนุนโดยมีทั้งหลักเกณฑ์ทั่วไปและหลักเกณฑ์เฉพาะ เป็นที่น่าสังเกตว่าหลักเกณฑ์เฉพาะที่ททท. กำหนดนั้นได้เน้นหนักในเรื่องการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การจัดสภาพภูมิทัศน์ และการปรับปรุงภูมิสถาปัตยกรรมของแหล่งท่องเที่ยว

๓. การพัฒนาบุคลากรทางการท่องเที่ยว

ททท.ได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ดังได้จัดให้มีการฝึกอบรม และการบรรยายให้ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ทั้งในกลุ่มนักเรียน นักศึกษา มัคคุเทศก์ ข้าราชการ พนักงานบริษัท รวมถึงพระภิกษุ สามเณร และผู้มีอาชีพที่เกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยวในวงการต่าง ๆ เช่น พนักงานต้อนรับ พนักงานบริการอาหาร พนักงานขับรถ พนักงานขับเรือ และพ่อค้าแม่ค้าหาบเร่ เป็นต้น เนื้อหาในการอบรมจะเน้นและระดมคิดในเรื่องการให้ความรู้ด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมด้วย ตลอดจน จัดโครงการอบรมอาสาสมัครช่วยเหลือนักท่องเที่ยว พร้อมทั้งช่วยดูแลรักษาทรัพยากรการท่องเที่ยว

๔. การจัดประชุมสัมมนาในการแก้ไขปัญหาการท่องเที่ยว

เนื่องจากปัญหาที่เกิดจากการพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นปัญหาที่ค่อนข้างซับซ้อน หรือปัญหาบางประการมีขนาดของปัญหาและความร้ายแรงมากจนหน่วยงานเดียวไม่สามารถแก้ไขได้ ต้องอาศัยความร่วมมือกันจากหลายหน่วยงาน ดังนั้นในช่วงเวลาที่ผ่านมา ททท.ก็จะจัดการประชุมสัมมนาเพื่อหาสาเหตุและแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสมต่อไป เช่น การจัดสัมมนาผลกระทบของการท่องเที่ยวต่อสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวชายทะเล การจัดสัมมนาผลกระทบของการท่องเที่ยวเดินป่าต่อสภาวะแวดล้อมและประชาชนในท้องถิ่น และการจัดสัมมนาการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน (Sustainable Tourism) ตลอดจนจะมีการสัมมนาเกี่ยวกับปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางกายภาพโดยเฉพาะในแหล่งท่องเที่ยวหลัก เช่น เกาะภูเก็ต และเมืองพัทยา ประเด็นปัญหาที่มักจะถูกหยิบยกขึ้นพิจารณา ได้แก่ ปัญหาอาคารและสิ่งก่อสร้างที่ไม่เหมาะสมและไม่สวยงาม ปัญหามลภาวะ เป็นต้น

๕. การรณรงค์เพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยว

ได้มีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ในเรื่องการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอันเกี่ยวข้องกับการเดินทางท่องเที่ยวไปยังสื่อมวลชนสาขาต่าง ๆ ทั้งทางรายการวิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ นิตยสารต่าง ๆ ตลอดจนสิ่งพิมพ์ที่ ททท.จัดทำเผยแพร่ เช่น อนุสาร อ.ส.ท. จุลสารการท่องเที่ยว และจดหมายข่าว เป็นต้น

นอกจากนี้ได้เริ่มดำเนินการโครงการอบรมผู้นำเยาวชนเพื่อการอนุรักษ์พิทักษ์ท่องเที่ยวไทยเป็นประจำปี โดยเชิญผู้นำเยาวชนจากทั่วทุกจังหวัดมาเข้าร่วมโครงการประมาณ ๒๐๐ คน เพื่ออบรมความรู้ในเรื่องการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยวที่ถูกต้อง พร้อมทั้งจัดโครงการรณรงค์รักษาสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวโดยขอความร่วมมือจากเยาวชน ประชาชนเจ้าของท้องถิ่น และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันบำเพ็ญประโยชน์รักษาความสะอาดในแหล่งท่องเที่ยวเป็นครั้งคราว เช่น โครงการ “เมืองคอนสวย ด้วยต้นไม้ ไร่ขยะ” ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช โครงการ “ภูเก็ตสวยงาม ด้วยความร่วมมือ” ที่จังหวัดภูเก็ต โครงการ “รณรงค์รักษาสิ่งแวดล้อมเกาะล้าน” ที่เมืองพัทยา และโครงการ “รักอู๋ผาง รักษาธรรมชาติ” ที่จังหวัดตาก เป็นต้น

พร้อมทั้งมีโครงการจัดทำสไลด์มัลติวิชชั่น วีดีโอ เอกสาร และโปสเตอร์เพื่อผลิตเป็นสื่อในการรณรงค์เรื่องการอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวทั้งทางธรรมชาติและศิลปวัฒนธรรม แล้วจัดนิทรรศการและเผยแพร่ไปยังหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษาในโอกาสต่าง ๆ ทั่วประเทศ

๖. การจัดตั้งมูลนิธิพิทักษ์สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว

ททท.ได้จัดตั้งมูลนิธิพิทักษ์สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว (พ.ส.ท.) หรือ The Foundation for the Protection of Environment and Tourism (P.E.T.) ขึ้น เมื่อกลางปี ๒๕๓๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจกรรมอันเนื่องด้วยการพิทักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรการท่องเที่ยวของไทย ในด้านการส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและมรดกทางการท่องเที่ยว ตลอดจนร่วมมือกับองค์กรการกุศลอื่น ๆ ดำเนินกิจกรรมอันเป็นสาธารณะประโยชน์

การดำเนินงานต่าง ๆ ของ ททท.ที่กล่าวมานี้ ได้เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศดำเนินไปในทิศทางและรูปแบบที่ถูกต้องเหมาะสมในระดับหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ ป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว อันค่อนข้างหลากหลายนี้ ไม่เพียงแต่ ททท. เท่านั้นที่มีบทบาทและหน้าที่สำคัญในเรื่องนี้ หากยังต้องมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน นักท่องเที่ยว และประชาชนเจ้าของท้องถิ่น เพื่อดำเนินการให้ครบวงจร

ในช่วงเวลาที่ผ่านมา ในภาครัฐได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อหวังจะนำมาใช้แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและบังเกิดผลที่จริงจัง อันจะมีความสำคัญต่อการกำหนดมาตรการด้านการอนุรักษ์ ป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมสำหรับการท่องเที่ยวด้วย จึงได้มีการประกาศใช้ พรบ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ขึ้น โดยสาระสำคัญที่เป็นประโยชน์อย่างมากต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว ได้แก่

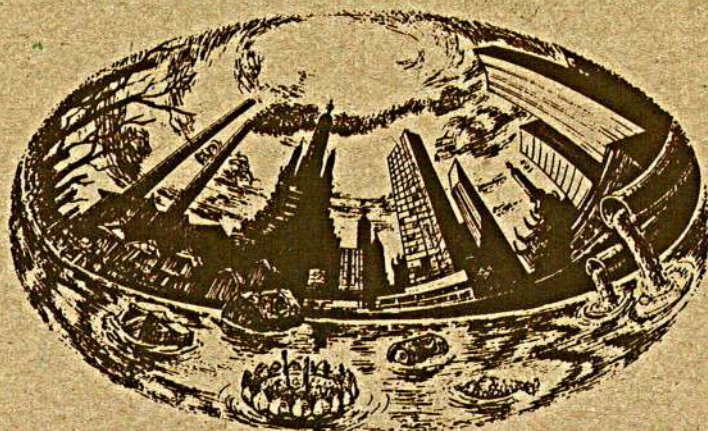
๑. ยึดหลักการที่ว่า “บุคคลที่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายในการขจัดมลพิษ” (Polluter Pays Principle) ซึ่งจะทำให้สามารถลดภาวะมลพิษต่าง ๆ ในแหล่งท่องเที่ยว อีกทั้งผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว เช่น โรงแรมที่พัก ฯลฯ จะต้องมีความรับผิดชอบยิ่งขึ้นต่อการก่อปัญหาสิ่งแวดล้อม

๒. การกำหนดเขตอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม สำหรับพื้นที่ที่มีสภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอันควรอนุรักษ์ เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตสงวนเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งจะทำให้มีมาตรการพิเศษสำหรับการดูแลและรักษาคุณค่าของพื้นที่นั้นเอาไว้

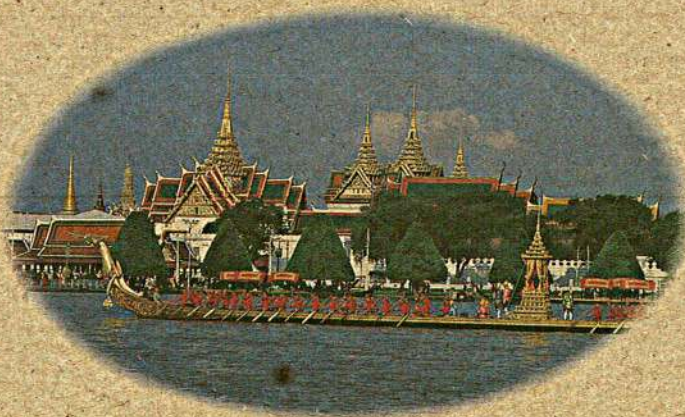
การดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่จะต้องมีความระมัดระวังไม่ให้เกิดปัญหาต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งแหล่งท่องเที่ยวหลายแห่งมีคุณค่าสอดคล้องกับการกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๓. การกำหนดเขตควบคุมมลพิษ สำหรับพื้นที่ที่เกิดปัญหามลพิษและส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม จะทำให้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังและเร่งด่วนยิ่งขึ้น ในกรณีนี้จะช่วยให้แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญหลายแห่งซึ่งกำลังประสบปัญหาอยู่เช่น น้ำเสียขยะมูลฝอย และความเสื่อมโทรม ได้รับการแก้ไขที่รวดเร็วและทันการณ์

นอกจากนี้ ในการแก้ไขปัญหาของแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น เมืองพัทยา และเกาะภูเก็ต ที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็วมากนั้น ในการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจขึ้นเพื่อเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ หลายฝ่ายและระดมกำลังความสามารถในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมทั้งทางกายภาพและทางสังคมให้สำเร็จลุล่วงไปได้



ข้อกำหนดสำหรับการท่องเที่ยว
อย่างมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม



ข้อกำหนดสำหรับการท่องเที่ยว อย่างมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม

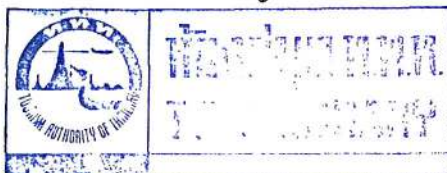
ตลอดระยะเวลา ๔๐ ปีที่ผ่านมาของการก่อตั้งสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Pacific Asia Travel Association - PATA) ได้ให้การสนับสนุนในด้านความสัมพันธ์ของการท่องเที่ยวกับสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ จากข้อกำหนดในกฎบัตร (Charter) ของการจัดตั้งสมาคม และกิจกรรมสำคัญ ๆ ที่ผ่านมา ได้วิวัฒนาการมาเป็นรูปแบบของข้อกำหนดต่าง ๆ ของสมาคม ซึ่งให้ความสำคัญต่อความสัมพันธ์ระหว่างการท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก

ประเทศในแถบภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เป็นแหล่งที่มีสภาพธรรมชาติ สังคม วัฒนธรรม และประเพณี ประกอบกันเป็นสิ่งแวดล้อมที่โดดเด่น แต่ในขณะเดียวกันก็เป็นทรัพยากรที่มีขีดจำกัด สิ่งแวดล้อมเหล่านี้เป็นทรัพยากรหลักที่สำคัญยิ่งของอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ดังนั้นเพื่อการวางแผนสร้างความยั่งยืนและถาวรให้กับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในแถบนี้ สมาคม PATA จึงได้เล็งเห็นความจำเป็นที่จะต้องปลูกฝังความสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมให้เกิดขึ้นต่อผู้ที่เกี่ยวข้องต่อการท่องเที่ยวโดยทั่วกัน

ตามที่ปรากฏในกฎบัตรของสมาคม PATA หมายถึง

- รูปแบบการท่องเที่ยวตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องทำให้เกิดความยั่งยืนและถาวรต่อไปในอนาคต
- รูปแบบการท่องเที่ยวที่สามารถรองรับความต้องการของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบันได้
- รูปแบบการท่องเที่ยวที่สนับสนุนคนในรุ่นนี้และรุ่นใหม่ในการรักษาสภาพแวดล้อม

ที่มาของข้อกำหนดสำหรับการท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าว สืบเนื่องมาจากจรรยาบรรณที่กำหนดอยู่ในกฎข้อบังคับของสมาคม PATA ซึ่งกล่าวว่า สมาคมนี้มีจุดมุ่งหมายให้การสนับสนุนและช่วยเหลือการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศในแถบเอเชียแปซิฟิก ในลักษณะที่จะทำให้เกิดความสำนึกถึงความสำคัญอย่างยิ่งในการปฏิบัติตามจรรยาบรรณแห่งการ



ใช้สิ่งแวดลอมอย่างถูกต้องเพื่อดำรงรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ สังคม วัฒนธรรมและประเพณีของภูมิภาคนี้

นอกจากนี้ยังรวมไปถึงข้อตกลงที่ได้ทำไว้ในการประชุมประจำปี ครั้งที่ ๔๐ ที่เกาะบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งสมาคม PATA ได้แสดงเจตจำนงที่จะดำเนินการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมและให้ความร่วมมือทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศในกระบวนการวางแผนไม่เฉพาะด้านการท่องเที่ยว แต่จะรวมถึงแผนการใช้ที่ดินทั่วไป เพื่อเป็นหลักประกันว่าแผนงานที่ทำไว้จะได้รับความร่วมมือ และได้รับการปฏิบัติจากเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่น

๒. สนับสนุนและให้ความร่วมมือกับสถาบันการเงินเพื่อเป็นการประกันว่าสถาบันเหล่านั้นจะคำนึงถึงการพัฒนาเพื่อผลต่อเนื่องทางการอนุรักษ์สิ่งแวดลอม โดยกำหนดเงื่อนไขไว้ใน การพิจารณาปล่อยสินเชื่อ

๓. ผลักดันให้สมาชิกของสมาคม PATA ส่งเสริมการให้ความรู้ถึงคุณประโยชน์ของการท่องเที่ยวอย่างคำนึงถึงสภาพแวดลอมให้แพร่หลาย และให้การรับรององค์กรต่าง ๆ ทั้งระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับนานาชาติ ที่สนับสนุนการปฏิบัติงานเพื่อความยั่งยืนของ สิ่งแวดลอมและอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

สมาคม PATA ได้ให้การรับรองจรรยาบรรณดังกล่าว โดยการยอมรับปรัชญา และหน้าที่ ความรับผิดชอบว่าเป็นข้อที่มวลสมาชิกพึงยึดถือปฏิบัติด้านสิ่งแวดลอม ดังต่อไปนี้

๑. ให้ตระหนักว่าการท่องเที่ยวทุกรูปแบบย่อมก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดลอม
๒. ให้ยอมรับว่าการท่องเที่ยวต้องมีความรับผิดชอบต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดลอม
๓. ให้ตระหนักว่าการมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดลอม หมายถึง การดำเนินการใดใด ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจะต้องประกันได้ว่าไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดลอม
๔. ให้ยอมรับว่าการท่องเที่ยวและการอนุรักษ์เป็นสิ่งที่สามารถดำเนินการไปได้ควบคู่กัน และสามารถใช้สิ่งแวดลอมร่วมกันได้
๕. ให้ยอมรับว่าทุก ๆ ส่วนของสิ่งแวดลอมมีขีดจำกัดในการรองรับ การพัฒนาใดใดที่เกินขอบเขตไม่ควรกระทำ
๖. ให้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันระหว่างการท่องเที่ยวและสิ่งแวดลอม

ข้อกำหนดของการท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดลอม

ข้อกำหนดของสมาคม PATA เพื่อเร่งรัดให้สมาชิก พร้อมทั้งผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ร่วมกันพิจารณา มีดังนี้

๑. ดำเนินการในอันที่จะอนุรักษ์ไว้ซึ่งสิ่งแวดล้อมรวมทั้งการใช้ทรัพยากรที่สามารถนำกลับมาใช้ได้อีกอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ และอนุรักษ์ไว้ซึ่งทรัพยากรที่ไม่สามารถนำกลับมาใช้ได้อีก

๒. ให้มีส่วนช่วยในการอนุรักษ์ไว้ซึ่งแหล่งที่อยู่อาศัยของพันธุ์พืช และสัตว์ รวมทั้งแหล่งธรรมชาติและวัฒนธรรมซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการท่องเที่ยว

๓. ให้การสนับสนุนองค์การที่เกี่ยวข้องในการระบุพื้นที่ที่มีคุณค่าควรแก่การอนุรักษ์ และการกำหนดขอบเขตของการพัฒนาเพื่อที่จะอนุรักษ์พื้นที่ดังกล่าวไว้

๔. ให้หลักประกันว่าจะคำนึงถึงความถูกต้องของวัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่น เพื่อจะนำมาใช้ประโยชน์ด้านการวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยว

๕. ให้หลักประกันว่า การประเมินผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมเป็นส่วนหนึ่งของขั้นตอนในการพิจารณาทุกโครงการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

๖. ปฏิบัติตามอนุสัญญาสากลว่าด้วยสิ่งแวดล้อม

๗. ปฏิบัติตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ รวมทั้งในระดับรัฐ และระดับท้องถิ่น

๘. สนับสนุนให้บรรดาผู้เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวยอมรับในนโยบายการวางแผนระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น รวมทั้งให้ความร่วมมือในกระบวนการวางแผนดังกล่าวด้วย

๙. ให้โอกาสประชาชนในระดับท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปรึกษาหารือ และเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ของการวางแผนการท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดความรู้สึกห่วงใยในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และชุมชน

๑๐. ให้มีจิตสำนึกในความรับผิดชอบต่อผลกระทบที่ตามมาจากโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของการท่องเที่ยว และให้ดำเนินการทุกอย่างที่จำเป็นในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น

๑๑. สนับสนุนการประเมินผลการปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อมในวงการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวอย่างสม่ำเสมอ และสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงแก้ไขการปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อมตามควรแก่สถานการณ์

๑๒. ส่งเสริมการปฏิบัติที่มีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม เช่น การจัดระบบกำจัดของเสีย การแปรสภาพสิ่งที่ใช้แล้วให้กลับมาใช้ได้อีก และการใช้พลังงานต่าง ๆ ให้ได้ประโยชน์สูงสุด

๑๓. ส่งเสริมบุคลากรทั้งระดับบริหาร และระดับปฏิบัติงานของโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ทางการท่องเที่ยว ให้เกิดความสำนึกและเข้าใจในหลักการต่าง ๆ เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์

๑๔. สนับสนุนให้จัดหลักสูตรวิชาการด้านการอนุรักษ์ไว้ในหลักสูตรการศึกษา การฝึกงาน ตลอดจนการวางแผนการท่องเที่ยว

๑๕. ส่งเสริมให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเกิดความรู้ความเข้าใจในขนบธรรมเนียมประเพณี คุณค่าทางวัฒนธรรม และความเชื่อของแต่ละท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเข้าใจในความสัมพันธ์ที่มีต่อสิ่งแวดล้อม

๑๖. เพิ่มความเข้าใจ และความสำนึกที่ดีต่อสิ่งแวดล้อมแก่นักท่องเที่ยว โดยให้ข้อมูล พร้อมทั้งสื่อความหมายที่ถูกต้องและเหมาะสม

๑๗. กำหนดรายละเอียดของนโยบายและหลักปฏิบัติเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมสำหรับธุรกิจต่าง ๆ ที่ประกอบกันเป็นอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

โดยสรุปการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวที่จะให้ดำเนินไปอย่างถูกต้องในทิศทางที่เหมาะสมและส่งผลยั่งยืนนั้น นอกจากจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือมีจรรยาบรรณสำหรับการท่องเที่ยวเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมดังกล่าวแล้ว สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งที่ต้องคำนึงถึงก็คือ การหลีกเลี่ยงไม่ส่งเสริมและพัฒนาพื้นที่ที่ไม่มีความพร้อมในด้านการบริหารและการจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยวซึ่งเชื่อว่าจะทำให้สามารถใช้ประโยชน์จากสิ่งแวดล้อมให้อื้ออานวยต่อการท่องเที่ยวได้อย่างสมดุลในระยะเวลายาวนานและก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด



ภาคผนวก



การศึกษาวิจัยเพื่อวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยว ในระดับต่าง ๆ ที่ ททท.ดำเนินการ

ในแต่ละระดับของการศึกษาวิจัยจะประกอบด้วยรายละเอียดดังนี้

๑. การสำรวจเบื้องต้น

มีขั้นตอนและขอบเขตของโครงการ ดังนี้

- ศึกษาลักษณะพื้นฐานทางกายภาพ
- ศึกษาทรัพยากรการท่องเที่ยว
- ประมวลปัญหาโครงสร้างพื้นฐานของการท่องเที่ยว
- ประมวลสภาวะแวดล้อม
- ศึกษาตลาดการท่องเที่ยว
- วิเคราะห์และสรุปผลแหล่งท่องเที่ยวที่ควรได้รับการพัฒนา

๒. การศึกษาเบื้องต้น

มีขั้นตอนและขอบเขตของโครงการ ดังนี้

- ทบทวนและกำหนดขอบเขตของแหล่งท่องเที่ยวเพื่อการศึกษาเพิ่มเติม
- รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเพิ่มเติมในหัวข้อต่าง ๆ ดังกล่าวในรายงานการสำรวจเบื้องต้น
- ศึกษาผลกระทบของโครงการในภาครัฐและเอกชนที่จะเกิดและที่กำลังเกิดขึ้นในพื้นที่โครงการ
- เสนอแนวทางในการจัดทำแผนหลักในขั้นต่อไป

๓. การจัดทำแผนหลัก

มีขั้นตอนและขอบเขตของโครงการ ดังนี้

- ทบทวนนโยบายและเป้าหมายการพัฒนาการท่องเที่ยวในทุกระดับ

- ทบทวนและเพิ่มเติมข้อมูลในหัวข้อต่าง ๆ จากการศึกษาเบื้องต้นให้สมบูรณ์
- ศึกษาประเมินผลและจัดลำดับความสำคัญของบริเวณที่จะพัฒนาโดยละเอียด
- สำรวจและจัดทำแผนเฉพาะของแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญโดยละเอียด
- จัดลำดับและขั้นตอนในการพัฒนา
- เสนอแผนหลักของการท่องเที่ยวในพื้นที่โครงการ
- ศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมและสิ่งแวดล้อมของการท่องเที่ยวที่มีต่อพื้นที่พัฒนา
- เสนอกยุทธ์และแนวทางในการดำเนินการตามแผน
- จัดเตรียมข้อกำหนดสำหรับการศึกษาความเหมาะสมของแผนและโครงการต่าง ๆ

๔. การศึกษาความเหมาะสม

มีขั้นตอนและขอบเขตของโครงการ ดังนี้

- ศึกษาาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในเขตพื้นที่โครงการโดยละเอียด
- เสนอแนะการปรับปรุงหรือเพิ่มเติมระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในแหล่งท่องเที่ยวที่จะพัฒนาตามแผนหลัก
- ศึกษาและเสนอแนะองค์การที่จะรับผิดชอบในการดำเนินการตามแผน
- วิเคราะห์รายจ่ายและรายรับที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินการตามแผน
- วิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจของการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในเขตพื้นที่โครงการ

สำหรับผลการศึกษาวิจัยเพื่อวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวที่ ททท.ดำเนินการไปแล้วได้แก่

๑. การสำรวจเบื้องต้น (Preliminary Survey)

๑) นครศรีธรรมราช/พัทลุง/ตรัง	๒๕๒๗
๒) พังงา/กระบี่	๒๕๒๗
๓) เชียงราย/พะเยา	๒๕๒๗
๔) นครนายก/ปราจีนบุรี	๒๕๒๗
๕) บุรีรัมย์/สุรินทร์/ศรีสะเกษ/อุบลราชธานี	๒๕๒๗
๖) แม่ฮ่องสอน	๒๕๒๗
๗) ลำปาง/ลำพูน	๒๕๒๗
๘) เพชรบูรณ์/เลย	๒๕๒๗
๙) ลพบุรี	๒๕๒๗
ทั้งหมดดำเนินการโดย ททท.	

๒. การศึกษาเบื้องต้น (Preliminary Study)

- ๑) หัวหิน/ชะอำ ๒๕๒๗
ร่วมกับ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
- ๒) เกาะสมุย/สุราษฎร์ธานี ๒๕๒๗
ร่วมกับ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
- ๓) นครราชสีมา/ขอนแก่น/อุดรธานี/หนองคาย/สกลนคร/นครพนม ๒๕๒๗
- ๔) พระนครศรีอยุธยาและบริเวณใกล้เคียง ๒๕๒๘
ร่วมกับ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๕) เพชร/น่าน/อุตรดิตถ์/พะเยา ๒๕๓๐
ร่วมกับ คณะเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- ๖) ชุมพร/ระนอง
ร่วมกับ คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล
- ๗) นครปฐม/ราชบุรี/สมุทรสาคร/สมุทรสงคราม ๒๕๓๒
ร่วมกับ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
- ๘) นครสวรรค์/อุทัยธานี/สิงห์บุรี/ชัยนาท ๒๕๓๒
ร่วมกับ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
- ๙) สตูล/ปัตตานี/ยะลา/นราธิวาส ๒๕๓๐
ร่วมกับ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- ๑๐) สุพรรณบุรี/อ่างทอง/สระบุรี/ลพบุรี ๒๕๓๓
ร่วมกับ คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล
- ๑๑) ชลบุรี/ฉะเชิงเทรา/สมุทรปราการ ๒๕๓๔
ร่วมกับ สำนักบริการวิชาการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๑๒) กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ๒๕๓๕
ร่วมกับ สำนักบริการวิชาการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๓. การจัดทำแผนหลัก (Master Plan)

ได้มอบหมายและว่าจ้างสถาบันต่าง ๆ ดำเนินการ ดังนี้

- ๑) TDC. National Plan on Tourism Dev. ๒๕๑๙
ร่วมกับ Netherlands Institute of Tourism Development
Consultants และ SGV - Na Thalang & Co., Ltd.
- ๒) พัทยา ๒๕๒๐
ร่วมกับ Japan International Co - Operation Agency

- | | |
|--|------|
| ๓) ภูเก็ต | ๒๕๒๒ |
| ร่วมกับ Design 103 และ Pacific Consultants International | |
| ๔) สงขลา/หาดใหญ่ | ๒๕๒๓ |
| ร่วมกับ Thai group Consultants, Electrowatt Engineering Service และ Team Consulting Engineer | |
| ๕) เชียงใหม่ | ๒๕๒๓ |
| ร่วมกับ M.H.P. Planning and Development, Sumet Jumsai Associates และ Asian Engineering Consultants | |
| ๖) กาญจนบุรี | ๒๕๒๖ |
| ร่วมกับ สถาบันวิจัยสภาวะแวดล้อม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| ๗) สุโขทัย/พิษณุโลก/กำแพงเพชร/ตาก/พิจิตร | ๒๕๒๗ |
| ร่วมกับ สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| ๘) ระยอง/จันทบุรี/ตราด | ๒๕๒๘ |
| ร่วมกับ สถาบันวิจัยสภาวะแวดล้อม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| ๙) นครราชสีมา | ๒๕๒๘ |
| ร่วมกับ คณะเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ | |
| ๑๐) เกาะสมุย/สุราษฎร์ธานี | ๒๕๒๘ |
| ร่วมกับ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | |
| ๑๑) เพชรบุรี/ประจวบคีรีขันธ์ | ๒๕๓๐ |
| ร่วมกับ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | |
| ๑๒) พระนครศรีอยุธยา และบริเวณใกล้เคียง | ๒๕๓๑ |
| ร่วมกับ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| ๑๓) การศึกษาทบทวนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเมืองพัทยาและจังหวัดระยอง จันทบุรี ตราด | ๒๕๓๔ |
| ร่วมกับ สำนักบริการวิชาการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| ๑๔) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (Regional Tourism Development Plan Northeast Region of Thailand : I - SAN) | ๒๕๓๔ |
| ร่วมกับ Score Consultants, Paris | |
| ๑๕) ศึกษาทบทวนแผนแม่บทในการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ | ๒๕๓๖ |
| ร่วมกับ มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) | |
| ๑๖) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวบริเวณหัวหิน/ชะอำ และพื้นที่โดยรอบ | ๒๕๓๖ |
| ร่วมกับ JAPAN INTERNATIONAL CO-OPERATION AGENCY | |

๔. การศึกษาความเหมาะสม (Feasibility Study)

- ๑) พัทยา ๒๕๒๑
ร่วมกับ Japan International Co - operation Agency (JICA)
- ๒) ภูเก็ต ๒๕๒๒
ร่วมกับ Design 103 และ Pacific Consultant International
- ๓) การศึกษาความเหมาะสมแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเชียงใหม่และ
ภาคเหนือตอนล่าง
ร่วมกับ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๔) การศึกษาความเหมาะสมแผนพัฒนาการท่องเที่ยวสงขลา/หาดใหญ่
และภาคใต้ตอนบน
ร่วมกับ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๕) การศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาพื้นที่บริเวณบางแสน
แหลมแท่น เขาสามมุข
ร่วมกับ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๖) การศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่
ร่วมกับ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๗) โครงการพัฒนาท่าเรือและองค์ประกอบเพื่อรองรับเรือโดยสาร
เพื่อการท่องเที่ยว
ร่วมกับ บริษัท เซ้าท์อีสต์เอเชียเทคโนโลยี จำกัด
- ๘) โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาและปรับปรุง
สิ่งอำนวยความสะดวกเกาะลันตา จังหวัดกระบี่
ร่วมกับ สถาบันวิจัยภาษาและวัฒนธรรมเพื่อพัฒนาชนบท
มหาวิทยาลัยมหิดล
- ๙) การศึกษาและวิเคราะห์สถานะการลงทุนของธุรกิจท่องเที่ยว
ร่วมกับ บริษัทซีเอสเอ็น แอสโซซิเอชั่น จำกัด

รายชื่อคู่มือและการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง กับการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ประเภทต่าง ๆ ที่ ททท. ดำเนินการ

๑. แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ

- ๑) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทถ้ำ
- ๒) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทน้ำตก
- ๓) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทเนินเขา
- ๔) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทชายทะเล
- ๕) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวประเภทอ่างเก็บน้ำ
- ๖) คู่มือนิเวศสิ่งแวดล้อมภาคเหนือ
- ๗) คู่มือนิเวศสิ่งแวดล้อมภาคอีสาน
- ๘) การพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชน จังหวัดเชียงราย
- ๙) การศึกษาโครงการพิพิธภัณฑ์พื้นสามเหลี่ยมทองคำ จังหวัดเชียงราย
- ๑๐) การศึกษาโครงการไร่แม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย
- ๑๑) การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะพีพี จังหวัดกระบี่
- ๑๒) การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- ๑๓) การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยว หมู่เกาะช้าง จังหวัดตรัง
- ๑๔) แนวทางการพัฒนาทรัพยากรใต้ทะเลเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว : กรณีศึกษา จังหวัดชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี ๒๕๓๐
- ๑๕) การศึกษาแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวทางน้ำ ประเภทแม่น้ำ ลำคลอง ปี ๒๕๓๓

- ๑๖) แนวทางการพัฒนาทรัพยากรได้ทะเลเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
กรณีศึกษาจังหวัดชุมพรและสุราษฎร์ธานี
- ๑๗) แนวทางการพัฒนาทรัพยากรได้ทะเลเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
กรณีศึกษาจังหวัดภูเก็ต

๒. แหล่งท่องเที่ยวประวัติศาสตร์ โบราณวัตถุสถาน และศาสนา

- ๑) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางด้านกายภาพประเภทโบราณสถาน
- ๒) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางด้านกายภาพประเภทวัด เล่มที่ ๑
วัดในเขตเกาะรัตนโกสินทร์และริมคลองผิงฉนวนบุรี
- ๓) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางด้านกายภาพประเภทวัด เล่มที่ ๒
วัดในภาคเหนือ
- ๔) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางด้านกายภาพประเภทวัด เล่มที่ ๓
วัดในภาคอีสาน
- ๕) คู่มือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางด้านกายภาพประเภทวัด เล่มที่ ๔
วัดในภาคใต้
- ๖) คู่มือพัฒนาทางด้านกายภาพวัดพระศรีรัตนมหาธาตุวรมหาวิหาร
จังหวัดพิษณุโลก
- ๗) คู่มือพัฒนาทางด้านกายภาพวัดพระมหาธาตุวรมหาวิหาร
จังหวัดนครศรีธรรมราช
- ๘) คู่มือพัฒนาภูมิทัศน์เมืองเพื่อการท่องเที่ยว
- ๙) การศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดการให้แสงสว่าง
โบราณสถาน ในกรุงเทพมหานคร
- ๑๐) การศึกษาเส้นทางวัฒนธรรมขอมเพื่อการท่องเที่ยว

๓. แหล่งท่องเที่ยวประเภทวัฒนธรรมประเพณี และกิจกรรม

- ๑) แนวทางการอนุรักษ์ฟื้นฟูงานเทศกาลและประเพณีที่เกี่ยวข้องกับ
การท่องเที่ยวในประเทศไทย
- ๒) งานเทศกาลประเพณีที่น่าสนใจทางการท่องเที่ยว

- ๓) การศึกษาเพื่อพัฒนาเส้นทางเดินเท้าเพื่อการท่องเที่ยวกรุงเทพมหานคร
- ๔) แผนพัฒนาศูนย์ศิลปาชีพอ่างไทระ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
- ๕) แผนพัฒนาศิลปาชีพอ่างไทระ ด้านการออกแบบและฝึกอบรมงานศิลปกรรม
- ๖) โครงการศูนย์การแสดงวัฒนธรรมเพื่อการท่องเที่ยวจังหวัดสงขลา
- ๗) การขนส่งเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวระหว่างเกาะชายฝั่งทะเล
ในอ่าวไทยและทะเลอันดามัน
- ๘) แนวทางการพัฒนาให้บริการในร้านอาหารและภัตตาคาร
- ๙) การศึกษาการจัดประชุมและสัมมนาภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๔





กรุณาพลิกกลับไปหน้า

