

## บทคัดย่อ

ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) เป็นผลมาจากการประสบความสำเร็จในการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัย เนื่องจากปัจจุบันการค้าบริการมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของโลกไม่น้อยไปกว่าสินค้า เมื่อประเทศไทยเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ประเทศไทยจึงต้องผูกพันในการเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services) ด้วย

ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกมีการเจรจา เพื่อลดหรือยกเลิกกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการเปิดเสรีการค้าบริการ ตามหลักการเปิดเสรีก้าวหน้าตามลำดับ (Progressive Liberalization)

ประเทศไทยผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาต่างๆ รวมถึงสาขาการท่องเที่ยวด้วย การท่องเที่ยวถือเป็นการค้าบริการที่มีมูลค่ามากกว่า 1 ใน 3 ของมูลค่าการค้าบริการทั่วโลก การท่องเที่ยวยังก่อให้เกิดการจ้างงาน และเกี่ยวข้องกับธุรกิจบริการหลายสาขา เช่น ธุรกิจการขนส่ง ก่อสร้าง ไทโรคนาคม นอกจากนี้การท่องเที่ยวยังนำรายได้จำนวนมหาศาลให้แก่ประเทศไทย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาถึงพันธกรณีในการเปิดเสรีการค้าบริการและกฎเกณฑ์ภายในของไทยเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจท่องเที่ยวของคนต่างด้าว จากการศึกษาถึงกฎเกณฑ์ภายในของไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการท่องเที่ยว ประเทศไทยเปิดโอกาสให้ต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจการท่องเที่ยวสอดคล้องกับพันธกรณีตาม GATS แต่เป็นการเปิดแบบมีเงื่อนไข เช่น พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 อนุญาตให้คนต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจโรงแรม ภัตตาคาร ธุรกิจนำเที่ยว แต่จะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวเสียก่อน ด้านการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 ประกอบพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522 ข้อ (34) กำหนดให้มัคคุเทศก์เป็นอาชีพสงวนสำหรับคนไทยเท่านั้น แต่เนื่องจากประเทศไทยมีพันธกรณีในการเปิดเสรีการค้าบริการให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันตามหลักการเปิดเสรีก้าวหน้าตามลำดับ ซึ่งรวมทั้งการเปิดเสรีสาขาการท่องเที่ยว ดังนั้นนอกจากจะต้องแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีดังกล่าวแล้ว เช่น แก้ไขพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 แก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดงานและอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ โดยอนุญาตให้คนต่างชาติเข้ามาประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ในประเทศไทยได้ เป็นเบื้องต้นแล้วและควรพัฒนาบุคลากรเกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยวให้มีศักยภาพด้านภาษาและบริการให้มากกว่านี้ ในด้านมัคคุเทศก์ควรจัดระบบทดสอบการเขียนรู้ของมัคคุเทศก์ให้มีความเป็นสากล