

บทคัดย่อ

เมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวชายทะเลที่มีความสำคัญของประเทศ เนื่องจากเมืองพัทยามีข้อได้เปรียบทางด้านภูมิประเทศและการคมนาคม จึงทำให้เมืองพัทยามีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การขยายตัวดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเมืองพัทยาเป็นอย่างมาก วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษามาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและจัดการเมืองพัทยาเพื่อการท่องเที่ยว เพื่อทราบเกี่ยวกับสภาพปัญหาในด้านสิ่งแวดล้อมเมืองพัทยา แนวคิดและนโยบายในการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยว หลักเกณฑ์ทางกฎหมาย และระเบียบปฏิบัติ ตลอดจนการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายในการจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองพัทยา รวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมาย และองค์การที่บังคับใช้กฎหมาย วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะทำการศึกษาในบริเวณพื้นที่เมืองพัทยาเฉพาะในบริเวณเมืองพัทยา ไม่รวมถึงเกาะล้าน

ผลการศึกษาพบว่า ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการควบคุมและจัดการเมืองพัทยาเพื่อการท่องเที่ยวอยู่จำนวนหลายฉบับ ทั้งกฎหมายในส่วนพระราชบัญญัติและกฎหมายท้องถิ่น แต่กฎหมายดังกล่าวที่กล่าวมีประสิทธิภาพไม่เพียงพอที่จะใช้ควบคุมและจัดการเมืองพัทยา เนื่องจากกฎหมายในการจัดการพื้นที่ในเมืองพัทยาที่ใช้บังคับในการวางผังเมืองครอบคลุมหลายองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น แต่มิได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้ควบคุมเพื่อบังคับให้เป็นไปตามผังเมืองรวมทำให้มาตรฐานในการควบคุมดูแลไม่เท่ากัน ขาดความสอดคล้องต่อเนื่องทำให้ผังเมืองรวมไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อีกทั้งในส่วนการจัดการสิ่งแวดล้อม บทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้มีการยกเว้นค่าบริการบำบัดน้ำเสียแก่แหล่งกำเนิดมลพิษรายย่อยที่มีปริมาณน้ำเสียไม่เกินที่กำหนดไว้ อาจส่งผลให้เกิดการขาดจิตสำนึกในการรักษาสิ่งแวดล้อม และทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการแหล่งกำเนิดมลพิษอื่น นอกจากนี้การจัดการขยะมูลฝอย กฎหมายท้องถิ่นของเมืองพัทยาที่ใช้บังคับอยู่ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะจัดการปัญหามูลฝอยของเมืองพัทยาจำนวนมากที่จะนำไปกำจัดทิ้ง เนื่องจากกฎหมายไม่ได้มีกำหนดให้มีการคัดแยกขยะมูลฝอยซึ่งเป็นวิธีการกำจัดมูลฝอยที่เกิดประโยชน์สูงสุด และช่วยลดปริมาณมูลฝอยที่จะนำไปกำจัด

จากปัญหาที่เกิดขึ้นผู้เขียนขอเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยควรจะมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายโดยกำหนดให้มีมาตรการควบคุมบังคับให้เป็นไปตามผังเมืองรวมไว้อย่างชัดเจน ทั้งขั้นตอนการตรวจสอบและมาตรการลงโทษ และควรกำหนดให้ผู้ใช้น้ำรายย่อยมีหน้าที่จ่ายค่าบริการบำบัดน้ำเสีย อาจกำหนดให้ผู้ใช้น้ำมากมีหน้าที่จ่ายมากกว่าผู้ใช้น้ำน้อยมีหน้าที่จ่ายน้อย

เพื่อให้ผู้ก่อมลพิษทุกคนมีส่วนรับผิดชอบในการรักษาสิ่งแวดล้อม และควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมูลฝอยโดยนำเอาหลักเกณฑ์ทางวิชาการที่ใช้กำจัดมูลฝอยมาบัญญัติไว้เป็นกฎหมายและระเบียบสำหรับใช้ในเมืองพัทยา โดยกำหนดให้มีมาตรการที่ชัดเจนโดยเฉพาะการคัดแยกขยะมูลฝอยทั้งขั้นตอนการเก็บขน และขนส่งมูลฝอย เพื่อให้การจัดการมูลฝอยมีประสิทธิภาพ



ชำนาญกหอสมุด

Abstract

Pattaya city is a famous beach resort of the country. The rapid expansion of tourist activities resulting from its geographical has created a great environmental impact to the city. This thesis aims to examine the legal measures which are taken to manage Pattaya City for tourism. This is for the purpose of identifying environmental problems of Pattaya City, the concepts and policies in environmental management for tourism, legal principles and regulations, including the implementation of legal measures to manage the environmental problems in Pattaya City, as well as challenges in implementing such legal measures, and the implementing agencies. This thesis explores only the Pattaya City area and excludes the area of Lan Island.

The study reveals that at present there are a number of laws related to the regulation and management of tourism in Pattaya City. Nevertheless, these laws are insufficient to control and manage Pattaya City due to the fact that the laws stipulating area planning which are adopted for urban planning involve many local administrative bodies but lack the controlling standards that are used to enforce the regulations to ensure adherence to the overall city plan. This has caused monitoring and control standards to become inconsistent and resulted in the overall city plan not being efficacious enough. Also, in terms of environmental management, the laws stipulate waste water treatment fee exemption for sewage pollution sources that release waste

water at amounts below the limit. This may lead to the lack of awareness in environmental conservation and is unfair to proprietors of other pollution sources. In addition, waste management laws enacted by Pattaya City is not efficient enough to cope with problems of waste disposal as they do not require waste segregation which is the most practical way to dispose of waste and reduce the amount of waste to be treated.

Considering these problems, the proposed solution is to amend the laws so that they stipulate clear measures enforcing adherence to the overall city plan, covering also monitoring process and punitive measures. It should also be required that smaller water consumers must pay waste water treatment fee. It may be specified that larger consumers are subject to pay a higher fee than smaller consumers so as to make all pollution causers responsible for conserving the environment. In addition, an amendment should be made to the laws related to waste management. It may be done by referring to academic studies on waste management to draft laws and regulations for Pattaya City, stating clear measures, especially in waste segregation from the process of collecting to transporting the waste to ensure the quality of waste management.